



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

**בדבר מתן פטור מאישור בית הדין להסדר כובל להסכם בין "דלק" חברת הדלק
הישראלית בע"מ לבין תלמי הנגב מפעל מתכת וציוד חקלאי בשער הנגב-אג"ש
חקלאית בע"מ**

1. פתח דבר

לפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 ("החוק"), להסדר בין "דלק" חברת הדלק הישראלית בע"מ ("דלק") לבין תלמי הנגב מפעל מתכת וציוד חקלאי בשער הנגב-אג"ש חקלאית בע"מ ("תלמי הנגב"), הכולל תניית אי תחרות אשר נלוותה למיזוג שנבחן ואושר על ידי ביום 29.2.2012 ("המיזוג").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי אין בהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק וכי אין עיקרו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מן הנימוקים שיפורטו להלן מצאתי כי הכבילות ראויות לפטור לפי סעיף 14 לחוק.

2. הצדדים וההסכם

דלק הנה חברה ציבורית, המוחזקת באמצעות קבוצת דלק בע"מ ע"י יצחק תשובה (56%), הציבור (42%) וגופים מוסדיים (2%). החברה נמנית על קבוצה הפועלת בקשת רחבה של פעילויות במשק האנרגיה ובכלל זה בשיווק ובהפצה של תזקיני נפט בשיווק ישיר ובאמצעות רשת ארצית של תחנות תדלוק. דלק מחזיקה ב-246 תחנות תדלוק ציבוריות המהוות כרבע מסך תחנות התדלוק בארץ.

תלמי הנגב הינה חברה פרטית המוחזקת באמצעות קרוסן שיווק דלקים בע"מ על ידי גבריאלי ונונו (49.5%) ואליעזר ברקמן (44.6%). עובר למיזוג החזיקה החברה תחנת דלק באזור שדרות ("תחנת הדלק"), אשר הושכרה והופעלה על ידי דלק כחלק מרשת תחנות התדלוק שלה.

במסגרת העסקה רכשה דלק מתלמי הנגב את הקרקע עליה ממוקמת תחנת הדלק. עסקה זו הינה חלק מהסכם רחב יותר בין דלק לבעלי השליטה בתלמי הנגב המקיף מספר תחנות המצויות בבעלות בעלי השליטה בתלמי הנגב אשר הופעלו על-ידי חברת דלק.

3. הכבילות והשפעתן על התחרות

לעסקת המיזוג נלווית כבילה לפיה מתחייבת תלמי הנגב שלא להקים תחנת תדלוק, מתקן רחיצת מכוניות, סיכה וחנויות נוחות בשטח שיוותר בבעלותה והסמוך לתחנת התדלוק נשוא המיזוג.

4. השפעת ההסדר על התחרות

ככלל, הרציונל להגבלת פעילותו העסקית של המוכר מלהתחרות בתחום פעילותו של העסק הנרכש במיזוג, הינו לשמר את ערכו הכלכלי של העסק הנרכש במיזוג ולהבטיח את נכונות הרוכש לרכוש את העסק ולהשקיע בו מהונו וממרכו. מטעם זה נוהגת רשות ההגבלים העסקיים לשקול בחיוב התרת תניות מסוג זה, וזאת כאשר העסקה העיקרית נבחנה ואושרה על ידי הממונה, כאשר הצורך בכבילת אי התחרות נובע מעצם העסקה או חיוני לביצועה ובכפוף למכלול נסיבות העניין.

כאמור, עסקת המיזוג שאליה נלווית הכבילה נשוא החלטתי זו, אושרה על-ידי לאחר שבדיקת המחלקה הכלכלית ברשות ההגבלים העסקיים ("הרשות") העלתה כי המיזוג אינו מקים חשש לפגיעה בתחרות. זאת, בין היתר, בשל קיומן של מספר תחנות תדלוק ציבוריות נוספות במרחק של פחות מ- 2 ק"מ¹ מתחנת תלמי הנגב בהן סונל, פז, טן ודור אלון.

במסגרת הכבילה שלפניי מתחייבים המוכרים שלא להקים תחנת תדלוק בשטח שיוותר בבעלותם והסמוך לתחנת התדלוק נשוא המיזוג. תכליתה של התניה הינה שלא לרוקן מתוכן את עסקת המיזוג ואת שוויו הכלכלי של הממכר. ודוק, הכבילה אינה מגבילה את המוכרים מהקמת תחנת תדלוק בכל מקום אחר במרחב הגיאוגרפי בו ממוקמת התחנה, אלא רק בשטח הצמוד לחלקת הקרקע אשר נמכרה לדלק ושיוותר בבעלותה של המוכרת.

באשר להתחייבות המוכרים שלא להתחרות בפעילויות הנלוות לתחנת התדלוק- רחיצת מכוניות וחנויות נוחות, בשטח הקרקע הסמוך לתחנת התדלוק, הרציונל העומד מאחורי הכבילה הוא זהה. על פי מצגי הצדדים, הגם שבתחנה הממוקמת על הקרקע שנמכרה במיזוג לא קיימת חנות נוחות של רשת מנטה (רשת חנויות הנוחות של חברת דלק), בכוונת דלק להקים חנות מסוג זה בתוך מספר חודשים. על פי הטענות שהועלו בפניי, חנות הנוחות המתוכננת מהווה חלק מהותי מן הממכר. בנוסף, מההסכם עולה כי דלק מתכננת להקים מכונה לשטיפת מכוניות בשטח התחנה ומבנים נוספים.

לאחר שבחנתי את הבקשה לפטור, ומשנמצא כי בשלוש מתוך ארבע תחנות התדלוק הקיימות באזור הגיאוגרפי הקרוב לתחנה קיימות חנויות נוחות, ובהיעדר כל מגבלה על המוכר להקים מתקן לרחיצת מכוניות בכל שטח אשר בו יחפץ, מלבד השטח הצמוד לתחנה, שוכנעתי כי הכבילות אינן מקיימות חשש לפגיעה בתחרות, והן ראויות לפטור.

¹ תחנה נוספת נמצאת בדרך בינעירונית במרחק של כ- 11 ק"מ מתחנת תלמי הנגב.

5. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

פרופ' דיויד גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"ד אייר תשע"ב

6 במאי 2012