

מס' מיזוג	שמות החברות המתמזגות	העיסוק העיקרי של החברות המתמזגות
10263	אלקטרה בע"מ	ייצור, ייבוא ושיווק מעליות והתקנתן, שיפוץ מעליות ומתן שירות תחזוקה
	א.צום בע"מ	ייצור, ייבוא ושיווק מעליות והתקנתן, שיפוץ מעליות ומתן שירות תחזוקה
	ע.נ.ע. השקעות (2004) בע"מ	חברת אחזקות
10272	טמפו משקאות בע"מ	ייצור, שיווק והפצה של משקאות קלים, משקאות אלכוהוליים ויין
	אדיר ר.י. סחר בע"מ	ייבוא, שיווק והפצה של משקאות לא אלכוהוליים
10287	תנובה מרכז שיתופי לשיווק תוצרת חקלאית בישראל בע"מ	ייצור, שיווק והפצה של מוצרי מזון שונים
	סמארט סיל בע"מ	יבוא והפעלה של מכונות אוטומטיות לממכר מוצרי מזון
10294	טמפו משקאות בע"מ	ייצור, ייבוא, שיווק והפצה של בירה, יין, משקאות חריפים, משקאות קלים ומים מינרליים
	נני בע"מ	ייבוא, שיווק והפצה של מכונות קפה וחומרי גלם בעבורן, וכן במתן שירותים ושיווק מוצרים הנלווים למכונות אלה

המרשם של מיזוגי החברות פתוח לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: [www.antitrust.gov.il](http://www.antitrust.gov.il).  
כ"ז בכסלו התשע"ו (9 בדצמבר 2015)  
(חמ 2156-3-1ה)

#### אורי שוורץ

הממונה על ההגבלים העסקיים (בפועל)

### הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988<sup>1</sup> (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיע כי ביום י' בטבת התשע"ו (22 בדצמבר 2015), החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
10206	בנק הפועלים בע"מ בנק יהב לעובדי מדינה בע"מ	מתן שירותי מחשוב ותפעול של בנק יהב על ידי בנק הפועלים	שירותי מחשוב ותפעול של בנק יהב

תוקפו של הפטור מוגבל עד ליום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2016), באשר למתן גישה לבנק יהב למידע עבר המצוי בידי בנק הפועלים תוקפו של הפטור מוגבל עד ליום י"ח באלול התשע"ז (30 בספטמבר 2017).

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 10206, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

ט"ו בטבת התשע"ו (27 בדצמבר 2015)

(חמ 41-3-1ה)

#### אורי שוורץ

הממונה על ההגבלים העסקיים (בפועל)

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



ירושלים, י' טבת, תשע"ו

22 דצמבר, 2015

פטור: 10206

בפקס: 02-5010001

03-5674576

לכבוד

בנק הפועלים  
רח' יהודה הלוי 63  
תל אביב 65781

בנק יהב לעובדי המדינה בע"מ  
רח' ירמיהו 80  
ירושלים

**הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין :**

**בנק יהב לעובדי המדינה בע"מ**

**בנק הפועלים בע"מ**

הנני מתכבד להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק  
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר  
כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,  
  
עו"ד דרור ארם  
רשם ההגבלים העסקיים



## רשות ההגבלים העסקיים

**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988**

**בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם מתן שירותי מחשוב ותפעול בין בנק**

**הפועלים בע"מ לבין בנק יהב לעובדי מדינה בע"מ**

### **א. פתח דבר**

לפני הונחה בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), להסדר למתן שירותי מחשוב ותפעול על ידי בנק הפועלים בע"מ (להלן: "בנק הפועלים") לבנק יהב לעובדי מדינה בע"מ (להלן: "בנק יהב"). ביום 21.12.2011, ניתן על ידי הממונה על הגבלים עסקיים פטור להסדר בין הצדדים<sup>1</sup> וכעת מבקשים הצדדים להאריך את ההתקשרות ביניהם עד להשלמת המעבר של בנק יהב לשימוש במערכות מחשוב שפותחו עבורו על ידי חברת Tata Consultancy Services ("TCS").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו, ראוי ההסדר לפטור בהתאם לאמור בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים.

### **ב. ההסדר והצדדים לו**

**בנק הפועלים** הוא חברה ציבורית המוחזקת על ידי אריסון החזקות (כ- 20%) והציבור. בנק הפועלים הוא תאגיד בנקאי המחזיק ברישיון בנק על פי חוק הבנקאות (רישוי) התשמ"א – 1981, והוא אחד משני הבנקים הגדולים בישראל.

**בנק יהב** מוחזק על ידי בנק מזרחי-טפחות בע"מ (להלן: "בנק מזרחי טפחות") (50%) ועל ידי החברה למפעלי כלכלה ותרבות לעובדי המדינה בע"מ (50%), השייכת להסתדרות עובדי המדינה ולמדינת ישראל בחלקים שווים.

---

<sup>1</sup> החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסכם מתן שירותי מחשוב ותפעול בין בנק הפועלים בע"מ לבין בנק יהב לעובדי המדינה בע"מ (21.12.2011) **הגבלים עסקיים 5001883**.

עניינו של ההסדר שלפני הוא באספקת שירותי מחשוב ותפעול שוטפים, על ידי בנק הפועלים לבנק יהב.

בעבר, הוחזק בנק יהב על ידי בנק הפועלים וקיבל ממנו את שירותי המחשוב והתפעול. ביום 9.9.2007 רכש בנק מזרחי-טפחות את בנק יהב<sup>2</sup> ובמסגרת הסכם הרכישה הוסכם, כי בנק יהב ימשיך לקבל שירותי מחשוב ותפעול מבנק הפועלים במתכונת שהיתה קיימת עובר לרכישתו, לתקופה של שלוש שנים עד ליום 10.7.2011.<sup>3</sup> הסכמה זו נדרשה מאחר וטרם רכישת בנק יהב על ידי בנק מזרחי-טפחות, העניק בנק הפועלים שירותי מחשוב ותפעול לבנק יהב, והפסקת ההתקשרות ביניהם חייבה היערכות של בנק יהב מבעוד מועד. לאחר מכן, ולצורך השלמת ההתנתקות של בנק יהב ממערכות בנק הפועלים, התקשרו הצדדים בהסכם נוסף. להסכם זה ניתן פטור מהממונה על הגבלים עסקיים ביום 21.12.2011 אשר צפוי לפוג ביום 31.12.2015.

נכון להיום, עושה בנק יהב שימוש במערכות מחשב אשר בחלקן שייכות לו ומופעלות על ידו, ובחלקן נסמכות עדיין על מערכות המחשב של בנק הפועלים. על פי המידע שנמסר על ידי בנק יהב, לאחר בחינת מספר חלופות לצורך ההתנתקות ממערכות בנק הפועלים בחר בנק יהב להתקשר עם חברת TCS לצורך פיתוח מערכות ליבה עצמאיות. מדובר בפרויקט ראשון מסוגו בישראל של אימוץ מערכת ליבה בנקאית בינלאומית, הדורש באופן טבעי תקופה ארוכה לצורך התאמת המערכת לסביבה הבנקאית הישראלית.

תהליך ההתאמה וההטמעה של מערכות המחשוב של TCS לצרכיו של בנק יהב טרם הסתיים ואיננו צפוי להסתיים במועד שבו יפוג הפטור. לכן, חתמו הצדדים ביום 2.10.2014 על הסכם להארכת תקופת מתן שירותי המחשוב עד ליום 30.9.2016, כאשר ביחס למתן שירותים בניירות ערך קיימת אופציה להארכה עד ליום 31.12.2016 (להלן: "**הסכם הארכה**"). במסגרת בקשת הפטור נתבקשתי להעניק פטור למשך כל תקופת הסכם הארכה לרבות תקופת האופציה, קרי, עד ליום 31.12.2016. בנוסף, מבקשים הצדדים להסדר לפטור אותם מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר, גם ביחס להתחייבות בנק הפועלים בהסכם הארכה לאפשר גישה לבנק יהב לנתונים היסטוריים של בנק יהב לאחר סיום הפרויקט וזאת עד ליום 30.9.2017 או למשך שנה מיום סיום הפרויקט, על פי המוקדם.

על פי המידע שהובא בפניי, ללא המשך קבלת שירותי המחשוב והתפעול מבנק הפועלים, לא יוכל בנק יהב להמשיך ולהעניק שירותים בנקאיים ללקוחותיו. הסכם הארכה שאישורו מתבקש נועד למעשה לאפשר את תהליך ההתנתקות של בנק יהב ממערכות המחשוב של בנק הפועלים, באופן שימנע פגיעה במתן שירותים ללקוחותיו. במקביל, פנו הצדדים גם לבנק ישראל אשר אישר את המשך ההתקשרות וזאת עד ליום 30.9.2016.

<sup>2</sup> ביום 25.9.2007 אישרה הממונה על הגבלים עסקיים את המיזוג (מזג 7082).

<sup>3</sup> שירותי המחשוב והתפעול כוללים שירותים בתחום העו"ש, ניירות ערך ומט"ח, כרטיסי אשראי והספר הראשי של הבנק.

## ג. השפעת ההסדר על התחרות

כפי שתואר בהחלטת הפטור הקודמת, ההסדר מקים חשש מפני מעבר מידע בין מתחרים (ובמיוחד, מעבר מידע מסחרי של בנק יהב לבנק הפועלים), באופן העלול לפגוע בתחרות בין הצדדים להסדר. במקרים מסוימים, עשוי בנק הפועלים להיחשף במסגרת התפעול השוטף של מערכות של בנק יהב, לתוכניות עתידיות של בנק יהב. כמו כן, חלק משירותי התפעול הקשורים בניהול תיקי ניירות ערך ללקוחות בנק יהב, מתבצעים על ידי גורמים תפעוליים בבנק הפועלים, הנחשפים אגב פעולות אלו למידע מסחרי של בנק יהב.

במצב תחרותי, כל מנהל עסקים אמור לעצב באופן עצמאי את המדיניות העסקית שברצונו לאמץ בשוק, ולהתחרות דרך מדיניות זו על ליבו של הצרכן. העברת מידע בין מתחרים עלולה לפגוע בתחרות זו, שכן בכוחו של המידע שמועבר לצמצם את חוסר הוודאות באשר לצעדיהם של המתחרים. בכך, מהודקות הזיקות בין השחקנים בשוק וגוברת היכולת לרכוש ולשמר שיווי משקל על-תחרותי. במקרה שלפנינו, החשיפה של בנק הפועלים למידע מסחרי של בנק יהב עשויה לצמצם, בקרב גורמים עסקיים בבנק הפועלים, את חוסר הוודאות לגבי פעולות שיבצע בנק יהב בעתיד.

בהתייחס לחשש זה, אציין כי בנק יהב התחייב במסגרת ההסכם למנוע גישה של עובדיו, מנהליו ומבקרי החיצוניים למערכות התפעוליות של בנק הפועלים, מעבר להיקף הנדרש לביצוע עבודתם השוטפת. בנוסף, ציינו בפני הצדדים כי ההסדר ביניהם מתנהל בפועל בהתאם לתנאים שנקבעו בהחלטת הפטור הקודמת, דהיינו: המידע המועבר בין הבנקים הוא אך ורק מידע הנדרש באופן ישיר לצורך מתן שירותי המחשוב והתפעול; וכן, כי האינטראקציה בין הבנקים מתבצעת רובה ככולה במישור הטכני-תפעולי ושותפים לה אך ורק בעלי התפקידים ההכרחיים לשם תפעולם השוטף של שירותי המחשוב והתפעול, כך שגורמים שיווקיים, עסקיים וקמעונאיים מבנק הפועלים אינם מורשים לגשת למידע של בנק יהב. לאור זאת, איני מוצא לנכון להשית תנאים דומים גם בהחלטה זו. יחד עם זאת ולמען הסר ספק, אבהיר כי כל העברת מידע בין מתחרים שלא אושרה במפורש, עשויה ממילא להוות, בנסיבות מסוימות, הסדר כובל, ואין בהצבתם או באי הצבתם של תנאים לעניין זה במסגרת החלטה זו כדי לגרוע מכך.

חשש נוסף שמקימה התקשרות מעין זו, הוא היווצרותם של תלות ותמריצים של הבנקים שלא להתחרות זה בזה. בהתייחס לחשש זה, ובדומה לבחינה שנערכה בהחלטה קודמת בעניין מתן שירותי מחשוב ותפעול על ידי בנק לאומי לבנק אגוד בחנה הרשות האם קיימת כיום חלופה אפשרית וסבירה לשירותי המחשוב והתפעול שבנק יהב מקבל מבנק הפועלים, אשר מקימה חשש תחרותי נמוך מזה שמקימה האלטרנטיבה הקיימת.<sup>4</sup> הבחינה שערכה הרשות העלתה כי בנסיבות הקיימות, המשך ההתקשרות מן העבר חוסכת לבנק יהב עלויות ומעניקה לו וודאות. כמו כן, תקופתו של ההסדר קצובה, ובטווח הנראה לעין צפוי בנק יהב להתנתק כליל מבנק הפועלים, מה שמקשה את החשש מפני יצירת תלות ארוכת-טווח בבנק הפועלים. באשר לחשש כי בנק הפועלים לא יתחרה בבנק יהב הרוכש ממנו שירותי מחשוב, הרי שהכנסותיו של בנק הפועלים ממתן

<sup>4</sup> ראו החלטה בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסכם בין: בנק אגוד לישראל בע"מ ובנק לאומי לישראל בע"מ (12.2.2015) **הגבלים עסקיים** 500765.

שירותי המחשוב לבנק יהב מהוות אחוז קטן מכלל הכנסותיו התפעוליות של בנק הפועלים, ולפיכך לא צפויות לעורר חשש מעין זה.

כאמור, הצדדים פנו וביקשו שבמסגרת הפטור יתאפשר לבנק יהב לגשת לנתונים היסטוריים שלו, המצויים בידי בנק הפועלים, גם לאחר סיום הפרויקט (ביום 31.12.2016), ועד ליום 30.9.2017. במהלך תקופה זו, קטנה עוצמת שני החששות שצוינו לעיל: ראשית, קטן החשש ממעבר מידע מסחרי, מאחר שהמידע על לקוחות בנק יהב שיישמר בידי בנק הפועלים יהיה מידע עבר בלבד, אשר רגישותו התחרותית פחותה. בנוסף, צפויה לקטון במהלך תקופה זו גם התלות של בנק יהב בבנק הפועלים, מאחר שהתפעול השוטף של המערכות הבנקאיות של בנק יהב צפוי להתבצע בתקופה זו באופן עצמאי. לצד זאת, אחזור המידע ההיסטורי המצוי בידי בנק הפועלים במהלך תקופה זו חיוני לצורך מתן שירותים בנקאיים ללקוחות בנק יהב ולצורך בירורים שונים הנוגעים ללקוחות. השתכנעתי, כי מדובר בתקופה סבירה, הנדרשת לצורך העמדת מערכת המחשוב העצמאית של בנק יהב במועד, וכי אין במתן גישה כאמור, החל מיום 31.12.2016 ועד יום 30.9.2017, כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות. סופו של דבר, מהנימוקים שצוינו לעיל, נוכח הצורך של בנק יהב בתקופה נוספת לצורך השלמת הניתוק של מערכות המחשוב והתפעול שלו ממערכות בנק הפועלים ולצורך הטמעת מערכות המחשוב העצמאיות, מצאתי שהחסדר המבוקש אינו מעורר חשש לפגיעה של ממש בתחרות וראוי לפטור.

#### **ד. סוף דבר**

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש **עד ליום 31.12.2016** ביחס למתן שירותי מחשוב ותפעול. כמו כן, בנק הפועלים יורשה להעניק לבנק יהב גישה לנתונים היסטוריים של בנק יהב בהתאם להסכם הארכה וזאת **עד ליום 30.9.2017**.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בתוך 45 יום בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מהחסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

אורי שוורץ



הממונה על הגבלים עסקיים (בפועל)

ירושלים, י' בטבת, התשע"ו

22 בדצמבר 2015



## הועדה לפטורים ולמיזוגים

### המלצות

**מועד הדיון: 22 בדצמבר 2015**

**מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב עם ועולמו 4 ירושלים**

### בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
10312	איי סי נילסן (ישראל) בע"מ ריטייל פלוס בע"מ
10315	מאיר חברה למכונות ומשאיות בע"מ הורן את ליבוביץ בע"מ מסיעי אריה שאשא בע"מ א.נ נתניה בע"מ קווים תחבורה ציבורית בע"מ
10319	אלקטרה מוצרי צריכה (1951) בע"מ אס. זד. מערכות בע"מ
10320	טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ אבולוציה - און ליין בע"מ

### החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשות המיזוג על סמך חוות הדעת הכלכלית.

### בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת פטור וטיוטת פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
10206	בנק יהב לעובדי המדינה בע"מ בנק הפועלים בע"מ

### החלטה

חברי הועדה ממליצים ליתן פטור בבקשה הנ"ל על סמך טיוטת הפטור של המחלקה המשפטית.



אגמון ושות' רוזנברג הכהן ושות'  
Agmon & Co. Rosenberg Hacohen & Co.

1348222\4480

ירושלים, 3 בספטמבר, 2015

לכבוד

עו"ד אורי שוורץ - הממונה על ההגבלים העסקיים (בפועל)  
רשות ההגבלים העסקיים

עם ועולמו 4  
ירושלים 91341

שלום רב,

**הנדון: בקשת פטור מאישור הסדר כובל**

בשם מרשתנו, בנק יהב לעובדי המדינה בע"מ, הרינו מתכבדים לפנות אליך בעניין שבנדון כדלקמן.

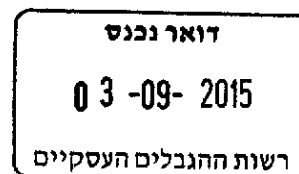
1. בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, מוגשת בקשה לפטור

מאישור בית הדין להסדר כובל.

2. למכתב זה מצורפת, כנדרש, הבקשה שבנדון, בשלושה העתקים, כשהיא ערוכה בהתאם

לטופס בקשת פטור מאישור הסדר כובל והמסמך הקובע את ההסדר.

בכבוד רב,  
ליאור סער, עו"ד



ירושלים

צבי אגמון  
יאיר הרש  
אברהם פורטן  
דניאל פלאי  
גלית פליישר-אברהם  
אילת מלנצ' פלד  
טל פיישר  
ישראל עטר  
סתן פריד  
אבי שפרמן  
דן לנדא  
הלל פלג  
קרן פילר  
קירה לרנר  
הדס פורח רואש  
דורון גולדנרשט  
יונתן קולר  
ליאור סער  
אורי שוורץ  
רוני סונק  
בוק נ שוורץ  
חמד קסטל בן-און  
טעיה ויליגר  
סרן אופן  
חגי פרידלד  
ציפי בראון  
ינתן וילבג  
עופר סלע

תל-אביב

דן הכהן  
אורי רוזנברג  
איל ד סאס  
יונה גושן גוטשטיין  
שיאל גוטשטיין-עמית  
אסיר גודרד  
דוד סברנסקי  
אפרת חנה אורד  
אורי שוורץ  
דניאל סקל  
רן שלום  
ישי ג. איציקוביץ  
פילי פרי  
גילי כחלק-ורון  
איל ויאדור שרון  
סירב ענארי  
ינתן קהת  
ענת שרקי  
אלי שכח דח"ש  
אורי אשכנזי  
ערן קרי  
יגאל יוסף  
סעיד אגמון  
דנה חן  
יאן פלדסן  
אלין עוזיאל  
סתיו גרוסקין גלסן  
רמי ספקטור  
חנן כהנא  
אסתי הדד  
אסף נוימן  
יניב יצחק  
דנה פריז  
גיא אהרנסון  
יערה בן הרש  
אנה יידר  
חן גרשקוביץ  
חירב יונג  
אריס צינולסקי-חבילין, יושבת  
גיל אגמון, יועץ  
מספר דף בדיק



## בקשת פטור מאישור חסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 (להלן "החוק"), מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין לחסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. חצד לחסדר המבקש את הפטור: בנק יהב לעובדי המדינה בע"מ (להלן "בנק יהב").
  2. חצדדים האחרים לחסדר: בנק הפועלים בע"מ (להלן "הפועלים").
  3. צורת החסדר: **בכתב**.
  4. נעשה החסדר בכתב – תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו:
    - א. הסכם להארכת מתן שירותי מחשוב ותפעול חמצי"ב **בנספח 1**.
  5. הנכס או השירות נושא החסדר: **מתן שירותי מחשוב ותפעול על ידי בנק הפועלים לבנק יהב**.
  6. מהות הכבילה ופרטים עליה:
    - א. ביום 25 בספטמבר 2007, אישרה הממונה על ההגבלים העסקיים (להלן "הממונה") את רכישת מחצית מניותיו של בנק יהב על ידי בנק מזרחי טפחות בע"מ (להלן "מזרחי טפחות"), מבנק הפועלים בע"מ (מזג 7082).
    - ב. במסגרת הסכם הרכישה בין בנק מזרחי טפחות ובין בנק הפועלים, הוסכם בין הצדדים כי בנק יהב ימשיך לקבל שירותי מחשוב ותפעול מבנק הפועלים במתכונת שהייתה קיימת עובר למיזוג (להלן "מערכות בנק הפועלים"). למען הבהירות נציין, כי המדובר בשירותים שעיקרם בתחומי עו"ש, ניהול ערך ומט"ח, וזאת במקביל לשירותים אחרים אשר בנק יהב מנהל במערכות מחשב עצמאיות משלו, בנושאי אשראי, חסכונות ועוד (להלן "מערכות יהב").
- על פי הסכם הרכישה משנת 2008, סוכם כי הסדר זה יעמוד למשך שלוש שנים, כלומר עד לחודש יולי 2011, וזאת כדי לאפשר ניתוק של בנק יהב ממערכות בנק הפועלים ומעבר למערכות אחרות.

בנק יהב לעובדי המדינה בע"מ

- ג. נוכח היקף הפרויקט ההתנתקות ממערכות בנק הפועלים ומורכבותו, בדק בנק יחב אפשרויות שונות. בין היתר, נבחנה התקשרות עם בנק מזרחי טפחות לקבלת השירותים, ולצורך כך ערכו במהלך שנת 2009 בנק מזרחי טפחות ובנק יחב סקר פערים נרחב בין מערכות בנק הפועלים אשר בנק יחב עושה בהן שימוש לבין מערכות מזרחי טפחות אשר בנק יחב התעתד לעבור אליהן. בנוסף, נבחנו מספר הצעות של חברות בינלאומיות המתמחות במתן שירותי מערכת ליבה בנקאית. גם מול חברות אלה נערכו תהליכי בחינה ארוכים, לרבות קבלת הצעות מפורטות, טדנאות עבודה משותפות ללימוד ההצעות ותיקון, ביקורים בבנקים בחו"ל, ועוד.
- ד. במקביל, ונוכח היקף הפרויקט כפי שהסתמן מחבדיקות הנ"ל, התקשר בנק יחב עם בנק הפועלים, מבעד מועד, בהסכם להארכת תקופת קבלת שירותי המחשוב לתקופה נוספת שעד ליום 31 בדצמבר 2015 (להלן - "הסכם הארכה 2011").
- ה. בעקבות הסכם הארכה 2011, הוגשה ביום 1 ביוני 2011 בקשת פטור מאישור הסדר כובל בתחום לסעיף 14 לחוק (להלן - "תבקשת הראשונה"), וביום 21 בדצמבר 2011 החליט הממונה על מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל (להלן - "הפטור"). תוקמו של הפטור צפוי למוג ביום 31 בדצמבר 2015.
- ו. במהלך תקופה זו המשיכה כאמור בחינת המתווים האפשריים להתנתקות ממערכות בנק הפועלים, ובסופו של דבר בנק יחב בחר להתקשר עם חברת TCS-Tata Consultancy Services Ltd. לצורך הפרויקט.
- ז. מדובר בפרויקט ראשון מסוגו בארץ של אימוץ מערכת ליבה בנקאית בינלאומית על כל רכיביה (לרבות כל המודולים הטכנולוגיים הדרושים לשם כך, בכלל זה ע"ש, ניייע, מטיח, כרטיסי אשראי, ספק ראשי, פקדונות וכיו"ב), על כל המשתמע מכך לעניין מורכבות וניהול סיכונים. בין היתר מדובר ב -
- i. תהליך אפיון רחב היקף של המערכת.
- ii. התאמת מערכת בינלאומית לרגולציה הישראלית.
- iii. תהליכי בדיקות מפורטים לגבי כל אחת מהגרסאות.

בנק יחב לעובדי המדינה בע"מ

- iv. תיקונים לפי ממצאי הבדיקות וקבלת גרסאות מתוקנות.
- v. עבודה מול צוותי אפיון ופיתוח בחו"ל (על כל המשתמע מכך, לרבות טראות עבודה בחו"ל או בארץ, לפי העניין וכ"ו).
- vi. עבודה מול עשרות צדדים שלשיים כולל פיתוחם של מאות ממשקים.
- vii. בניית תשתית טכנולוגית חמתאימה להרצת בנק, על כל המשתמע מכך.
- viii. פרויקט מקביל מול בנק מזרחי טפחות אשר יספק מספר שירותים מצומצם שבנק יחב מקבל היום מבנק הפועלים. אלה אינם שירותים שכוללים במערכת הטכנולוגית שחברת TCS מפתחת וצריכים להיענות על ידי בנק חלופי בארץ.
- ix. היערכות למעבר למערכת החדשה ביום אחד (אין אפשרות למעבר הדרגתי) וחקטנת סיכונים ככל הניתן לקראת מעבר כאמור.
- x. היערכות חבנק במכלול היחידות והסניפים לחטמעת מערכת חדשה, חותאמת מבנה ארגוני של חבנק ויחידותיו, חותאמת מבנה כוח האדם של חבנק, חטמעת תחליכי עבודה חדשים, נחלים מעודכנים וכיו"ב.
- ח. בשל כך כרתו הצדדים חסכם להארכה נוספת של תוקף חסכם בינחם, וזאת כמתואר בחסכם, ולא יאוחר מיום 31 בדצמבר 2016 (להלן "חסכם הארכה 2016"). במסגרת חסכם זה, עדכנו הצדדים את חלק מתנאי חסכם 2011 וקבעו הבהרות ותנאים לחמשך הפעולה שביניהם.
- ט. יש לציין, כי לפי לוח הזמנים המקורי של הפרויקט אשר נקבע בהתאם ללקוח חזמנים הרגולטורי לחתנתקות מבנק הפועלים, היה חפריקט אמור להסתיים עד חודש דצמבר 2015, וזאת כאמור בהתאם לאישורי הרשויות הרגולטוריות (בנק ישראל וחממונה על ההגבלים העסקיים). עם זאת ולאור מורכבות הפרויקט כאמור עודכן לוח חזמנים במהלך העבודה, ונכון להיום חמערכת צפויה לעלות לאוויר במחצית השנייה של שנת 2016. לוח זמנים סופי ניתן יהיה לקבוע רק במחצית הראשונה של שנת 2016 לערך לאחר קבלת כל גרסאות הביניים של חמערכת ובדיקותן.
- י. לפיכך ובמסגרת חסכם מבקש בנק יהב לחמשך את ההתקשרות בינו לבין בנק הפועלים בכל הנוגע לשירותי חמחשב, עד ליום 31 בדצמבר 2016.

בנק יהב לעובדי המדינה בע"מ

יא. נכון למועד הגשת בקשה זו המריקס בעיצומו ולמעשה גרסה חלקית ראשונה של המערכת הותקנה כבר בארץ לצורך בדיקות קבלה.

יב. בכל הנוגע לגישה לנתונים היסטוריים, אשר ההסכם מאפשר אותה גם לאחר 31 דצמבר 2016, עמדת הצדדים כי ספק אם המדובר בהסדר כובל, לאור העובדה שמדובר בגישה לנתוני עבר, של בנק יהב.

יג. עם זאת, לשם חזירות, מתבקשת בקשת הפטור גם בקשר לסעיף 10 להסכם הארכה 2014, על מנת שהפטור יכלול את כלל המסכת ההסכמית של הצדדים, ולהסרת כל ספק.

יד. יובהר כי כאמור בסעיף 3 להסכם הארכה 2014, התנאים המופיעים בהסכם הארכה 2011 יחולו גם על החסכם הנוכחי.

טו. כמו כן, יצוין, כפי שזכר לעיל, כי על פי הערכות עדכניות של בנק יהב, ההתנגדות תושלם לא יאוחר מסוף שנת 2016, וככל הנראה לא יהיה צורך בהארכה נוספת.

סז. על רקע החלטת הפטור במסגרתו פועלים הצדדים, מבוקש פטור זה.

7. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין :

א. עובר לרכישת מניותיו על ידי מזרחי טפחות קיבל בנק יחב שירותי מחשוב ותפעול מבנק הפועלים.

ב. המדובר בשירותי מחשוב שעיקרם המערכת חסניתית (בכללם ע"ש, ניירות ערך ומט"ח, כרטיסי אשראי), וכן הספר הראשי של הבנק.

ג. נדגיש – חלק משירותי המחשוב של בנק יחב נעשים באופן עצמאי מבנק הפועלים. אלא כוללים, בין היתר, תחומים אלו : אשראי, פיקדונות, חיבטים מסוימים של כרטיסי אשראי, ועוד.

בנק יהב לעובדי המדינה בע"מ

**ד. מתן הפטור ישמר את יכולת התחרות של בנק יהב –**

i. מבחינה עסקית התלות של בנק יהב במחשוב של בנק הפועלים אינה מוגעת בהתנהלותם החופשית והעצמאית של שני הבנקים, כל אחד לעצמו.

ii. עם זאת, מבחינת התשתית המיכונית, התלות של בנק יהב במערכת המחשוב של בנק הפועלים היא מוחלטת **(פסלב זה)**. בנק יהב אינו יכול להעניק שירותים בנקאיים ללקוחותיו ללא התמיכה של בנק הפועלים.

iii. פרויקט הקמת מערכת ליבה בנקאית חדשה אשר בנק יהב עומד סולו הינו פרויקט מורכב ועתיר סיכון ומשאבים; מהניתוח שנערך על ידי בנק יהב עולה, כי הפרויקט אכן מצריך משאבים ניכרים, בין היתר בתחומי ניהול, תפעול, פיתוח מחשובי וכד', לטובת הפרויקט. על כן, הארכת החסכם כדי לאפשר השלמת נאותה של הפרויקט משמרת את יכולת התחרות של בנק יהב, ולא מוגעת בה.

ה. **מתן הפטור אינו מוגע ביכולת התחרות של בנק הפועלים** – בנק הפועלים אינו מנוע ממתן שירותים לבנקים אחרים, אינו מחויב בכל בלעדיות שהיא לבנק יהב, ואין לו כל מחויבות פרט לעצם מתן שירותי מחשוב והתפעול.

**ו. מתן הפטור אינו גורע מחובות הסודיות החלות על הבנקים -**

i. מובן מאליו, שהחסכם כולל התחייבות מצד שני הבנקים, לשמירת סודיות (סעיף 14 להסכם הארכה 2011). כמו כן, החסכם כולל (סעיף 13 להסכם הארכה 2011) התחייבות למניעת נישא למערכות תפעוליות של בנק הפועלים, אלא לעובדים הנדרשים לכך על פי תפקידם.

ii. בנוסף, חלים התנאים אשר קבע הממונה בהחלטת הפטור משנת 2011.

ז. **מתן הפטור אינו גורע מהגנת מאגרי המידע של בנק יהב** – גם העובדה שמאגר המידע של בנק יהב נמצא, פיזית, במחשבי בנק הפועלים, איננה מקימה חשש למגיעה תחרותית:-

בנק יהב לעובדי המדינה בע"מ

i. מאגר המידע מוגן על פי חוק, ומונהל בהתאם להוראות הדין והחזיות הרשות המפקחת לגבי אבטחת מידע.

ii. בנוסף, נדגיש כי ההסכם בין הבנקים כולל, כאמור לעיל, הסדרים למניעת זליגת המידע של בנק יחב, אשר נמצא במחשבי בנק הפועלים.

iii. בין היתר, מאגר המידע של בנק יחב אינו נגיש לעובדי בנק הפועלים (מרט לעובדי חטיבת התפעול). המידע של יחב והמידע של בנק הפועלים ממודרים האחד מעובדי השני, כאשר אפשרות גישה למידע של בנק יחב, קיימת רק לבעלי הרשאה ספציפית, על פי צורכי תפקידם בלבד.

ה. אי מתן הפטור לא יאפשר השלמת פרויקט ההתנתקות ויפגע אנושות בבנק יחב, במאות אלפי לקוחותיו, ובכל שוק הבנקאות בארץ –

i. נכון להיום פרויקט ההתנתקות כבר בעיצומו וחשופים לו משקיעים משאבים רבים בחיפוף כספי של עשרות מיליוני ₪ (לרבות מאות עובדים בארץ ובח"ל אשר לוקחים בו חלק), כדי להשלים אותו בהצלחה. כפי שצוין לעיל, גריסת חלקית ראשונה של המערכת הותקנה כבר בארץ.

ii. השלמת הפרויקט לפי לוח הזמנים המתוכנן ובאופן מוצלח תחוות למעשה חטמה ראשונה בארץ של מערכת ליבה בנקאית בינלאומית על כל רבדיה, יש לה תרומה חשובה לקידום התחרות בשוק הבנקאות הישראלי.

iii. מנגד, הכרח להשלים את הפרויקט עד סוף שנת 2015 אינו ריאלי, לא יאפשר השלמה נאותה של הפרויקט, ולמעשה יהפוך את רמת הסיכון של הפרויקט לגבוהה ביותר תוך פגיעה וודאית במאות אלפי לקוחותיו של בנק יחב, ובתחרות בשוק הבנקאות הישראלי.

ט. לסיום, נציין כי הארכת ההתקשרות אושרה על ידי בנק ישראל. חשש מכתב האישור מצ"ב כנספח 2.

יחב יחב לעובדי המדינה בע"מ

י. לאור כל האמור לעיל, אנו בדעת כי אין בהסדר המתואר משום הסדר כובל, ואם ככל שביקש הממונה לראות בו כהסדר כובל, חרי שאין הוא מקים חשש לפגיעה בתחרות, וניתן להעניק לו פטור מאישור בית הדין על ההגבלים העסקיים.

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר תקובע את ההסדר או הנוגע לו.

תאריך 3/9/2015 בנפתח לעובדי המדינה ב' חתימה ותוספת



13408794480