



## החלטה בדבר מתן פטור להסדר כובל

### בין לופטהנזה נתיבי אוויר גרמניים א.ג. לבין SN Holdings Ltd

#### 1. פתח דבר

לפני בקשה לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), להסדר שעניינו הסכם בין לופטהנזה נתיבי אוויר גרמניים א.ג. (להלן: "לופטהנזה") לבין SN Brussels Airlines Ltd (להלן: "SN"), לפיו תספק לופטהנזה ל-SN שירותים שונים בהם שיווק ומכירת כרטיסי טיסה (להלן: "ההסכם").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, כי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו וכי הוא אינו פוגע פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים ממנו. מטעמים אלו ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק מהנימוקים שיפורטו להלן.

#### 2. הצדדים וההסדר

##### 2.1. הצדדים להסדר

**לופטהנזה** – חברת תעופה גרמנית המשתייכת לקבוצת לופטהנזה, העוסקת בעיקר בהובלה אווירית של נוסעים, מטען, דואר ושירותים נלווים. לופטהנזה מחזיקה בבעלות מלאה ב-Swiss International Airlines Ltd (להלן: "סוויס") וב-Austrian Airlines. לופטהנזה חברה בברית חברות התעופה Star Alliance.

SN – חברת תעופה בלגית שמוחזקת בעקיפין בידי לופטהנזה (45%), קבוצת Virgin (כ-20%) ובעלי מניות אחרים בהחזקה מבוזרת. SN פועלת כחלק מקבוצת לופטהנזה. עסקת המיזוג בה נרכשו מניות SN המקנות ללופטהנזה את השליטה בה בפועל נבדקה ואושרה על ידי הממונה על הגבלים עסקיים לאחר שנמצא כי אין בה כדי להקים חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות או בציבור.<sup>1</sup>

לופטהנזה, בעצמה ובאמצעות החברות סוויס, Austrian Airlines ו-SN, מפעילה טיסות מישראל ואליה מבסיסי פעולה (Hub) בפרנקפורט, מינכן, ציריך, וינה ובריסל.

<sup>1</sup> החלטת הממונה על הגבלים עסקיים בהתאם לסעיף 20(ב) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, בדבר המיזוג בין החברות הבאות: SN Airholding, Deutsche Lufthansa AG; 5.2.2009 הגבלים עסקיים 7593.

## 2.2. ההסדר והשפעתו על התחרות

עניינו של ההסדר בשיתוף פעולה ובאספקת שירותים שונים על ידי לופטהנזה לחברות בקבוצתה, בהן SN. במסגרתו יאוחדו פעילויות השיווק והמכירה של לופטהנזה, SN ושאר חברי הקבוצה, כך שמבחינה תפעולית לופטהנזה תנהל את כל פעילויות השיווק והמכירה של SN ושאר חברי הקבוצה בישראל. מטרת ההסדר היא השאת התועלות מפעילותה הבינלאומית של לופטהנזה, חסכון בעלויות תפעול וניהול, ושיפור התנהלותה של הקבוצה.

לופטהנזה מחזיקה כאמור ב-45% ממניות SN בעקיפין והיא בעלת המניות המשמעותיות בה. יתר ההחזקות בלופטהנזה מבוזרות בין 35 בעלי מניות. כמו כן, לופטהנזה היא בעלת זכויות הוטו היחידה ב-SN בנושאים מהותיים, כגון: אישור התקציב, החלטות בנוגע להשקעות מהותיות, מינוי חברי הנהלה בכירים ועוד. במצב הדברים האמור, כבר היום, על אף שלופטהנזה אינה בעלת השליטה ב-SN כהגדרתה בחוק, היא מכוונית את פעילותה, כך שאין להסדר השפעה של ממש על התחרות בינה ל-SN. אם כן, הרציונלים שבבסיס סעיף 3(5) לחוק וכללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג להסכמים בין חברות קשורות) (הוראת שעה), תשע"א-2011, לפיהם אין בהסדר בין חברה אם לחברה בת או בין חברות אחיות כדי לפגוע באופן ממשי בתחרות, חלים גם ביחס להסדר דנן.

לאור האמור, נחה דעתי כי ההסדר אינו מקים חשש לפגיעה של ממש בתחרות, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו, ומצאתי כי ראוי להעניק לו פטור כמבוקש.

## 3. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש.

פטור זה יהא תקף כל זמן שלופטהנזה שולטת ב-SN, כהגדרת המונח "שליטה" בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, וכל עוד אין שינוי מהותי בהחזקות לופטהנזה ב-SN או בהסדרים של לופטהנזה עם יתר בעלי המניות בה.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

אורי שוורץ

  
הממונה על הגבלים עסקיים (בפועל)

ירושלים, ה' חשון תשע"ו

18 אוקטובר, 2015