



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

הסכם בין א. גליס ובניו בע"מ לבין קרגל אריזות גמישות בע"מ

1. פתח דבר

ביום 9 במאי 2006 הוגשה בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), להסדר בין א. גליס ובניו בע"מ (להלן: "גליס") לבין קרגל אריזות גמישות בע"מ (להלן: "קרגל") אשר נילווה לעסקת מיזוג בין השתיים.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, באתי לכדי מסקנה כי בכפוף למילויים של תנאים שיפורטו להלן, הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. על כן, החלטתי ליתן פטור לצדדים לפי סעיף 14 לחוק, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. הצדדים וההסכם

2.1 תאור הצדדים

גליס, הינה חברה פרטית, בבעלות מלאה של משפחת גליס. גליס עוסקת במחקר, פיתוח ייצור ושיווק של אריזות גמישות מחומרים פלסטיים רב שכבתיים, מרדידי אלומיניום, מנייר ומשילוב שלהם.

קרגל, הינה חברה פרטית בבעלות מלאה של קרגל בע"מ¹. קרגל עוסקת בייצור ושיווק אריזות גמישות מיריעות פלסטיק. קרגל בע"מ, היא חברה פרטית העוסקת בתכנון, בייצור ובשיווק של לוחות ואריזות מקרטון גלי. לקרגל בע"מ אחזקה נוספת בחברת קרגל סחר (1997) בע"מ העוסקת בין היתר, בייצור, בשיווק ובמכירת משטחי עץ.

ביום 25 במאי 2006, לאחר שהתייעצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, הודעתי על הסכמתי למיזוג בין גליס וקרגל לפיו רכשה קרגל את עיקר הפעילות של גליס לרבות רשימת הלקוחות והמוניטין שלה.

¹ קרגל בע"מ מוחזקת ע"י סי.אי תעשיות קרטון בע"מ ועל ידי תמה השקעות ומימון בע"מ. האחרונה היא חברה בת בבעלותה המלאה של כלל תעשיות והשקעות בע"מ.

2.2 תאור ההסכם והכבילות

להסכם המיזוג נלוותה כבילה, אותה מבקשות גליס וקרגל לפטור, הנוגעת לחובות לקוחותיה של גליס. על פי הסכם המיזוג, חובות אלו שנצברו עובר להשלמת העסקה יותרו בידיה של גליס. עם זאת, מכיוון שפעילותה של גליס עוברת לידיה של קרגל עלולים להתעורר קשיים לגליס לגבותם. על כן התחייבה קרגל שלא לספק שירותים או מוצרים ללקוח אשר אינו פורע את חובו (שנוצר עובר למועד השלמת העסקה) לגליס ואשר לגביו מסרה גליס לקרגל הודעה בתוך 120 יום ממועד ההשלמה כי יש קשיים בגביית החוב. התחייבותה של קרגל אינה חלה על מוצרים או שירותים אותם התחייבה קרגל לספק בטרם קבלת ההודעה כאמור. התחייבותה של קרגל פוקעת בתוך שנה ממועד השלמת העסקה או בעת פירעון חובו של הלקוח (לפי המוקדם).

3. השפעת ההסכם על התחרות

התחייבותה של קרגל לגליס שלא לספק מוצרים ושירותים ללקוחותיה של גליס שטרם פרעו את חובם כלפיה מהווה הסדר שבו הכבילה נוגעת חלוקת השוק, כולו או חלקו, לפי האנשים או סוג האנשים שעמם יעסקו כאמור בסעיף 2(ב) (3) לחוק.

בעסקת המיזוג נרכשת פעילותה של גליס בידי קרגל, וגליס לא תהיה עוד, לעת הזו, מתחרה בשוק הרלוונטי². על רקע זה, מובנת התחייבותה של קרגל לסייע לגליס בגבייתם של חובות לקוחותיה שלא שילמו על השירותים והמוצרים שסופקו להם. התחייבותה של קרגל אינה רנטית לעצם הותרת החובות בידיה של גליס אגב מכירת כלל פעילותה בעסקת המיזוג לידי קרגל. התחייבות זו משקפת יחסים מסחריים רגילים בין ספק ללקוח, כאשר קרגל נכנסת בנעליה של גליס כספק המוצרים³. עם זאת, יש לזכור כי עובר למיזוג גליס ככל הנראה לא מיהרה להחרים לקוח זה או אחר – גם אם איחר הלקוח בתשלומיו – וזאת, מתוך רצון לשמר את לקוחותיה ובשל חשש מפני תחרות. כעת, לאחר שיושלם המיזוג, גליס ככל הנראה, תבקש ביתר קלות, להגביל כל בעל חוב המאחר בתשלומיו – כי היא אינה נדרשת עוד לקיים איתו קשרים עסקיים.

עובר לביצוע עסקת המיזוג נתח השוק המצרפי של גליס וקרגל בתחום ייצור ושיווק האריזות מיריעות פלסטיק גמישות נמוך יחסית. ישנם מתחרים אחרים הפועלים בתחום אשר ביכולתם להציע שירותים ומוצרים במקום קרגל (היה ולא תספק להם בהוראת גליס). עם זאת, לאחר השלמת עסקת המיזוג תעבורנה התבניות בהן עשתה גליס שימוש בייצור האריזות הספציפיות של כל אחד מלקוחותיה, לידיה של קרגל. לקוחותיה של גליס השקיעו כספים ביצירתן של התבניות הללו. סירוב של קרגל לייצר עבורם אריזות, בשל הוראתה של גליס, יחייב את לקוחותיה בהשקעה כספית ניכרת ביצירה של תבניות חדשות.

² בכפוף למגבלות המפורטות בסעיף 3 לכללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג לכבילות נילוות למיזוגים), התשס"ד – 2004.

³ השווה פטור להסדר כובל בין קרגל בע"מ וקרגל סחר בע"מ לבין ינה (א.ל.) תעשיות בע"מ (פטור 5997 מיום 2.5.2005).

לפיכך, באתי לכדי מסקנה כי יש להתנות את מתן הפטור בכפוף לתנאים המפורטים להלן, אשר יש בהם לוודא שגליס לא תורה לקרגל להחרים ללא הצדקה, לקוח מסוים, אשר מבקש בתום לב לחלוק על שיעורו של החוב שהוא חב לגליס או על מועד פירעונו.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש בכפוף לתנאים הבאים:

1. גליס לא תמנע מקרגל לספק שירותים או מוצרים ללקוח אלא אם (במצטבר)-

א. הלקוח לא פרע את חובו לגליס.

ב. גליס הזהירה את הלקוח בהתראה של 30 יום מראש ובכתב, כי בכוונתה להורות לקרגל שלא לספק לו שירותים או מוצרים היה ולא יפרע את החוב.

ג. בתוך 30 יום מעת שהוזהר, לא פרע הלקוח את החוב שאינו שנוי במחלוקת, או לא הפקיד בידי נאמן את שיעור החוב ששנוי במחלוקת. הנאמנות תנוהל עד להכרעה במחלוקת, והנהנה ממנה יהיה בהתאם להכרעה במחלוקת.

2. תוקפו של פטור זה לא יעלה על 18 חודשים ממועד החלטתי זו.

3. התעורר ספק בדבר פרשנותם, תחולתם או יישומם של תנאים אלה, יובא הדבר להכרעת הממונה.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

רונית קן

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ' תמוז, תשס"ו

16 יולי, 2006