



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר

מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

הסכם בין שידורי קשת בע"מ ובין רשת נוגה בע"מ שעניינו רצועות

שידור משותפת לתקצירים של מונדיאל 2006

1. פתח דבר

ביום 16 במאי 2006 הונחה בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "**חוק ההגבלים העסקיים**"), שעניינה שיתוף פעולה בין שידורי קשת בע"מ (להלן: "**קשת**") ורשת נוגה בע"מ (להלן: "**רשת**") בהתקשרות משותפת עם חברת הפקה חיצונית שתפיק עבורן תקצירים יומיים ומגזינים של אירועי ומשחקי גביע העולם בכדורגל 2006 (להלן: "**המונדיאל**"); בקיומה של רצועות שידור משותפות לשידור התקצירים והמגזינים; ובעריכת קמפיין משותף לקידום שידור המשחקים.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי, כי אין ההסדר בתנאים המוצעים צפוי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק האמור. כן שוכנעתי, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה ולאור הנימוקים שיפורטו להלן, החלטתי כי ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, בכפוף לתנאי שיפורטו להלן.

2. ההסדר

2.1. הצדדים להסדר

רשת וקשת הן שתי הזכייניות החולקות ביניהן את ימי ושעות השידור של ערוץ 2 לאורך השבוע, זאת כפועל יוצא מזכייתן לא מכבר במכרז שפרסמה הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (להלן גם: "**המכרז**"). קשת ורשת (להלן ביחד גם: "**הזכייניות**") הן חברות פרטיות העוסקות גם בהפקת שידורי טלוויזיה ועל בעלי מניותיהן נמנים גופים מרכזיים במשק הישראלי בכלל ובתחומי התקשורת בפרט.

המתווה הסטטוטורי החל על פעילות הזכייניות מחייב אותן להתחרות זו בזו על כיסם של המפרסמים, כל אחת בימי השידורים שלה. תחרות זו מתקיימת בצד התחרות שכל אחת מהזכייניות מנהלת מול ערוץ 10, בנפרד כלפי המפרסמים וביחד כשבוע שידורים רצוף כלפי הצרכן. לתחרות של רשת וקשת חשיבות רבה הן למפרסמים והן למפיקים וליוצרים השונים (במאים, תסריטאים וכו'). יש לציין, כי פני התחרות בין זכייניות הערוץ השני השתנו לאחרונה, עת הצטמצם מספרן של הזכייניות המפעילות את שידורי הערוץ השני משלוש לשתיים. בכך ביטא המחוקק דעתו, כי נכון לעת הזו לשמר את המודל התחרותי שעמד בבסיס תקופת הזיכיון המקורית (קרי: תחרות בין זכיינים למול מפרסמים, מפיקים ויוצרים), תוך לקיחה

בחשבון את התחרות הגוברת מצד ערוץ 10 והכרה מסוימת בצורך של הזכייניות להשיג רציפות שידורים גדולה יותר.

צד נוסף הקשור לענייננו הוא **חברת צ'רלטון בע"מ** (להלן: "**צ'רלטון**"). צ'רלטון רכשה את זכויות השידור של משחקי מונדיאל 2006 בבלעדיות. עובר להתקשרות בהסכם שבפניי, התקשרו רשת וקשת, כל אחת בנפרד, עם חברת צ'רלטון, לרכישת זכויות השידור של משחקים ושל תקצירים ומגזינים המסקרים ומפרשים את אירועי המונדיאל, וזאת לאחר שהודעתי בפניהן כי ניהול משא ומתן משותף של הזכייניות מול צ'רלטון מעוררות בעיות תחרותיות בראי החוק.

2.2 תאור ההסדר והכבילות

בבקשה שבפניי מבקשות קשת ורשת להתקשר יחדיו עם חברת הפקה חיצונית, אשר תפיק עבורן תקצירים ומגזינים שיסקרו את אירועי המונדיאל מידי יום. תקצירים אלו ילוו גם בפרשנים, במומחים וביועצים, וישודרו בשעות קבועות בערוץ 2 כשלוש פעמים ביום: מגזין ערב של 30 דקות, מגזין לילה של 60 דקות, ומגזין צהריים (או שידור חוזר של מגזין הלילה).

בנוסף הוסכם, כי חברת החדשות של הערוץ השני תפיק עבור עצמה, בשיתוף עם חברת צ'רלטון, פינות מונדיאל אשר ישודרו במסגרת התוכניות של חברת החדשות, כאשר הזכייניות תשאנה בעלויות הפקה אלה, שווה בשווה.

עוד מבקשות הזכייניות, כי יותר להן לערוך קמפיין משותף לקידום שידור המשחקים. בעניין זה הבהירו בפניי הזכייניות כי כל כולו של הקמפיין המשותף בשידורי "פרומו" לתקצירים ולמגזינים, וכי אין כל מבצע שיווק משותף אחר עבורן או מטעמן.

בהסכם שבפניי הסכימו ביניהן הזכייניות, כי יתכן ותחלטנה על שיבוץ שונה של המגזינים בלוח השידורים, וכי בסוף השבוע קשת אינה מחוייבת לרצועת השידור הקבועה של ימות השבוע. כן הוסכם, כי כל אחת מהזכייניות רשאית לבקש מחברת ההפקה להכין עבורה, ועל חשבונה, תקצירים או מגזינים נוספים. לפיכך, כך על-פי ההסכם, כל אחת מהזכייניות תשלם לחברת ההפקה תמורה נפרדת, בהתאם לחלקה היחסי מסך שעות שידורי התקצירים והמגזינים.

3. נחיצות ההסדר והשפעתו על התחרות

מעת לעת מובאות בפני מערך ההגבלים העסקיים בקשות שעניינן שיתוף פעולה בין זכייניות הערוץ השני, בשל האופי המיוחד של התחרות ביניהן מצד אחד, ובשל העובדה שהן משלימות האחת את השנייה כרצף שידורים שבועי מן הצד השני. שיתופי פעולה אלה נבחנים, ככל הסדר כובל, הן לעניין השפעתם המסתברת על התחרות והן לעניין ההצדקה העסקית לעריכתם ונחיצות הכבילות המצויות בהם.

בהחלטות קודמות של רשות ההגבלים העסקיים הקשורות לשיתוף פעולה של הזכייניות בנושאי ספורט, דנו הממונים השונים בבקשות שעניינן שיתופי פעולה ברכישה ושידור של משחקי ליגת הכדורגל, שידור משחקי אולימפיאדה ועוד. בהחלטות שניתנו בבקשות אלה יצקו קודמיי תוכן קונקרטי המיישם את המבחנים הכלליים שקובע סעיף 14 לחוק לנסיבות הרלוונטיות לשיתופי פעולה בין הזכייניות.

הקו המנחה העולה מהחלטות אלה הוא, כי כאשר שיתוף הפעולה מתוחם בזמן ובהיקף, ונחוץ לשם שיפורו של המוצר המוצע לצופה, כי אז ניתן לשקול בחיוב מתן היתר לשיתוף הפעולה. כל זאת בכפוף כמובן לכך שמתן ההיתר אינו עלול לפגוע בתחרות (בעצמו או בצירוף עם היתרים אחרים).

במילים אחרות, שומה עלינו להקפיד ולוודא שההיתר אינו יוצר האחדה מהותית של פעילות הזכייניות למול מי מאלה: מפרסמים, מפיקים ויוצרים. ככל ששיתוף הפעולה נקודתי וקצר טווח, כך קטן החשש שעיקרו הוא בהכחדת התחרות ולהפך.

כפי שיוסבר להלן, בענייננו מדובר בשיתוף פעולה מתוחם וממוקד, שאין בו להקים חשש של ממש לפגיעה בתחרות בין הזכייניות. מכאן החלטתי להעניק את הפטור המבוקש.

משחקי המונדיאל הם אירוע ספורט מהפופולאריים והמרכזיים שישנם, ואחוזי הצפייה בהם בישראל גבוהים. לאחרונה נוצרה בישראל סערה ציבורית סביב מחיר רכישת חבילת משחקי המונדיאל לצפייה בטלוויזיה הרב ערוצית, סוגיה שאף כנסת ישראל מצאה לה לנכון להתערב בה. כאמור, קשת ורשת רכשו בנפרד את הזכות לשידור תקצירים של משחקי המונדיאל מחברת צ'רלטון, להבדיל מרכישת הזכויות לשידור המשחקים עצמם. בהסדר שבפני מבקשות הזכייניות לשותף פעולה בהפקת התקצירים, כמו גם בשידורם במסגרת רצועות שידור משותפות, על מנת לאפשר לכלל תושבי ישראל לצפות בחלקים נבחרים של משחקי המונדיאל מידי יום, בשעות קבועות (לצד שיתוף פעולה זה תשדר כל אחת מהזכייניות, בנפרד, את המשחקים אשר את זכויותיהם רכשה). שידור אולפני רציף נהוג ומקובל ביחס לאירועי ספורט משמעותיים המרוכזים בזמן דוגמת המונדיאל, שכן ישנה חשיבות לשידור אירוע הספורט קרוב ככל הניתן למועד התרחשותו המקורי, ללא תלות בימי השידור הנתונים לזכיין זה או אחר. השידור הרציף מאפשר ליצור הרגלי צפייה ובכך מאפשר למקסם את ערכן הכלכלי של זכויות השידור. בבסיס ההסדר קיים אפוא טעם מסחרי סביר. לאור הפופולאריות הרבה של משחקי המונדיאל, ולאור העובדה שאירועי המונדיאל מתרחשים רק אחת ל-4 שנים - ברורה גם בקשת הזכייניות להיקף שידורים נרחב במיוחד של התקצירים והמגזינים.

ההתקשרות עם חברת ההפקה החיצונית כמו גם רצועת השידור המשותפת, תחומה בזמן, ותסתיים מיד עם סיום משחקי מונדיאל 2006. משחקי המונדיאל ישודרו על פני פרק זמן קצר, של חודש אחד בלבד. כפי שניתן לראות, מדובר בהסדר נקודתי הנעשה לתקופת זמן קצרה ומתוחמת ואשר אינו יוצר האחדה מהותית של פעילות הזכייניות לאורך זמן.¹

כמו-כן, זכויות השידור נרכשו על-ידי הזכייניות בנפרד, והפקת השידורים המשותפים תיעשה באמצעות חברת הפקה חיצונית ובלתי קשורה בזכייניות.

מכירת זמן הפרסום במהלך שידור התקצירים תיעשה בידי כל אחת מהזכייניות בנפרד, ויותר להן לשתף פעולה אך ורק בקידום שידורי המונדיאל על דרך של שידורי פרומו טרם השידור, ובמהלכו.

רשות הגבלים העסקיים כבר הדגישה בעבר בפני הזכייניות, עת ביקשו הן היתר לרצועת שידור משותפת לשידור משחקי אולימפיידת החורף, כי הפטור ניתן נוכח היקפו המצומצם מאוד הן בטווח הזמן והן

¹ וראה לעניין זה החלטה בדבר אי מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין זכייניות הערוץ השני להאחדת שידורים "בעת חירום", 2003, הגבלים עסקיים 281980.

בהיקף השעות של הרצועה המשותפת. בעניין זה הובהר בפניהן, כי בקשה של הזכייניות לשיתוף פעולה משמעותי ורחב היקף עשויה להיתקל בהתנגדות מערך הפיקוח על הגבלים עסקיים.

לפיכך יובהר, כי אין לנתק את ההיתר דנא מן הנסיבות הספציפיות האופפות אותו: אירוע ספורט מרכזי ומשמעותי מאד לצופים; שיתוף פעולה מתוחם וקצר טווח; חיכוך מוקטן בין הזכייניות; תחרות מלאה על רכישת זכויות השידור; שיווק נפרד לחלוטין של פרסום במהלך השידורים.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש בתנאים הבאים כדלקמן:

1. משך השידור המשותף נושא הפטור לא יעלה על שלוש שעות ביממה אחת, בין אם השידור נעשה באמצעות הזכייניות ובין אם נעשה הוא באמצעות חברת החדשות, ובלבד שלא ישודר כמקשה אחת רציפה.

2. הפטור יפקע ביום 10 ביולי 2006.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מרב בארי

כלכלנית ראשית, משנה לממונה
בתוקף תפקידי כממלא מקום הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ה' בשבט תשס"ו

30 מאי 2006