

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בהתאם לסעיף 14(ג) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, הודיע ממלא מקום הממונה על הגבלים עסקיים, אסף אילת, כי ביום כ"ה באדר ב' התשע"ו (4 באפריל 2016) החליט על תיקון תנאי פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
9911	התאחדות התעשיינים והחברים בה דלק קידוחים – שותפות מוגבלת; אבנר חיפושי גז ונפט – שותפות מוגבלת; ישראלמקו נגב 2 – שותפות מוגבלת; ודור חיפושי גז – שותפות מוגבלת וחברת Noble Energy Mediterranean LTD.	משא ומתן משותף	רכישת גז טבעי

תוקפו של הפטור מוגבל לחמש שנים. תיקון ההחלטה הראשונה בשני עניינים: הרחבת הפטור כך שיחול על משא ומתן משותף לרכישת גז משותפות במאגר "ליויתן"; וכן להתיר לשלושה תעשיינים הנושאים תפקיד רשמי בהתאחדות התעשיינים לקחת חלק במשא ומתן.

הפטור ניתן בכפוף לשורה של תנאים ובהם אי-העברת מידע שאינו נדרש לצורך ניהול משא ומתן בין התעשיינים; אישור הממונה לנוסח הסדר ההטבה יהיה תנאי מתלה לתוקפו; חובת פרסום פרטי ההסדר לכולי עלמא; חובה לאפשר לתעשיין לנהל משא ומתן נפרד עם ספקי הגז; הסדר ההטבה יהיה פתוח לתעשיין שאינו חבר בהתאחדות; איסור על התאחדות התעשיינים והחברים בה להיות מעורבים בתנאי שיעניקו ספקי גז לצד שלישי.

ההחלטה מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטה זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.antitrust.gov.il.

ט' בשבט התשע"ז (5 בפברואר 2017)

(חמ 41-3-1ה)

מיכל הלפרין

הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום י"ח באב התשע"ו (22 באוגוסט 2016) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
10471	איגוד חברות הביטוח בישראל – עמותת רשומה שחברים בה מרבית המבטחים בישראל	משא ומתן משותף לבחירת מפעיל ושיתוף פעולה בסיוע להפעלת המאגר	מאגר הונאות ביטוח

תוקפו של הפטור מוגבל לשנתיים לצורך משא ומתן וארבע שנים נוספות לתפעול המאגר.

הפטור ניתן בתנאים המגבילים את שיתוף הפעולה לעניינים שהותרו בלבד ומבטחים הזדמנות לייצוג לכל מבטח בשלב המשא ומתן.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



ירושלים, כ"ז אדר ב, תשע"ו
06 אפריל 2016

פטור: 9911

בפקס: 03-5689001

לכבוד

עו"ד רות ארבל
עמית פולק מטלון ושות', עורכי דין
יצחק שדה 17 (מגדל נצבא, ק. 19)
תל-אביב 6777517

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין :
התאחדות התעשיינים והחברים בה – השותפות במאגר הגז הטבעי "תמר"

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר
כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,

אנג'לה טטר ואשורלי
מנהלת לשכת הממונה



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר תיקון תנאי פטור מאישור הסדר כובל בין התאחדות התעשיינים והחברים בה, שעניינו ניהול משא ומתן משותף עם השותפות במאגר הגז הטבעי "תמר"

א. פתח דבר

בפניי בקשה לתיקון תנאי הפטור בתנאים שניתן ביום 25 בפברואר 2015 מאישור הסדר כובל בין התאחדות התעשיינים בישראל ("ההתאחדות") וחבריה התעשיינים, לבין השותפות במאגר הגז הטבעי "תמר"¹ (להלן: "ההחלטה הראשונה").² עניינו של ההסדר בניהול משא ומתן משותף על ידי ההתאחדות מול שותפות "תמר" לשם רכישה משותפת של גז טבעי על ידי התעשיינים (להלן: "ההסדר").

עניינה של החלטה זו בתיקון לתנאי הפטור שניתן בהחלטה הראשונה.

ב. התיקונים המבוקשים

לאחר מתן ההחלטה הראשונה, ביקשה ההתאחדות לתקן את תנאי הפטור שבהחלטה הראשונה בשני עניינים.

בעניין הראשון ביקשה ההתאחדות לצמצם את התנאי בסעיף 4(ב)(2) להחלטה הראשונה לפיו התעשיינים לא ייקחו כל חלק במשא ומתן לרכישת הגז, ולהתיר לשלושה תעשיינים הנושאים תפקיד רשמי בהתאחדות, ואשר אינם מתחרים בינם לבינם, לקחת חלק במשא ומתן.

שוכנעתי כי התנאים לפטור בנוסח שכולל את התיקונים הנדרשים (להלן: "התנאים המתוקנים"), המפורט מטה, מפיגים את החשש שביצירת "שולחן משותף" בין תעשיינים המתחרים זה בזה, שעמד בבסיס השתתפות התנאי בהחלטה הראשונה. בהתאם, ראיתי לנכון לאמץ את התיקון בתנאים כך שיתאפשר לתעשיינים בעלי תפקיד בהתאחדות שיקבלו את אישור הממונה מראש, לקחת חלק במשא ומתן לרכישת גז, כמפורט בתנאים המתוקנים.

בעניין השני מבקשת ההתאחדות להרחיב את הפטור כך שהוא יחול על ניהול משא ומתן משותף לרכישת גז טבעי מספקי גז נוספים מעבר לשותפות במאגר "תמר". מצאתי כי הנימוקים בהחלטה הראשונה להענקת הפטור ביחס לניהול משא ומתן משותף עם שותפות "תמר" חלים גם על ניהול משא ומתן משותף לרכישת גז מספקי גז טבעי אחרים. הואיל ובעת הנוכחית מאגר הגז היחידי

¹ השותפות במאגר הגז הטבעי "תמר" הן דלק קידוחים - שותפות מוגבלת; אבנר חיפושי גז ונפט - שותפות מוגבלת; ישראלמקו נגב 2 - שותפות מוגבלת; ודור חיפושי גז - שותפות מוגבלת וחברת Noble Energy Mediterranean LTD.

² 500766 הגבלים עסקיים 2015.

הנוסף שהתגלה במים הכלכליים של ישראל הוא מאגר "לוויתן", תנאי הפטור יתוקנו כך שיחולו גם על ניהול משא ומתן משותף לרכישה משותפת "לוויתן".

הרחבת תנאי הפטור על משא ומתן משותף עם שותפות "לוויתן" כפופה לכך שתוקפו של הפטור יוגבל למשך חמש שנים מהיום. בנוסף, ההרחבה כפופה לכך שהסדר הטבה, כהגדרתו בתנאים המתוקנים, שייחתם בין ההתאחדות לבין השותפות במאגר "לוויתן" יובא לאישור, בהתאם לנקבע בסעיף 3 לתנאים המתוקנים. אישור זה יהיה תנאי מתלה לכניסתו של הסדר ההטבה לתוקף, וזאת על מנת להבטיח כי לא יהיה בהסדר ההטבה כדי לפגוע בתחרות.

לאור האמור, מצאתי כי בכפוף לתיקון התנאים בהחלטה הראשונה לנוסח התנאים המתוקנים המפורט מטה, הכבילות שבבקשה הנוכחית אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בהסדר כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

לפיכך, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), ולתקן את התנאים שנקבעו בהחלטה הראשונה בהתאם לבקשת ההתאחדות, כפי שיפורט להלן.

ג. התנאים המתוקנים למתן פטור

נוסח התנאים למתן הפטור כולל התנאים המתוקנים יובא להלן:

א. הגדרות

"הסדר ההטבה" - הסכם שתנאיו יגובשו בין התאחדות התעשיינים לבין ספק הגז לרכישת גז טבעי;

"ההתאחדות" - התאחדות התעשיינים בישראל;

"הממונה" - הממונה על הגבלים עסקיים;

"ספק הגז" - השותפות במאגר הגז הטבעי "תמר", קרי - דלק קידוחים שותפות מוגבלת, אבנר חיפושי נפט וגז שותפות מוגבלת, Noble Energy Mediterranean Ltd, ישראל מקו נגב 2 שותפות מוגבלת ודור חיפושי גז שותפות מוגבלת, או כל אדם שיבוא במקומם;

וכן השותפות במאגר הגז הטבעי "לוויתן", קרי - דלק קידוחים שותפות מוגבלת, אבנר חיפושי נפט וגז שותפות מוגבלת, רציו חיפושי נפט (1992) שותפות מוגבלת, Noble Energy Mediterranean Ltd, או כל אדם שיבוא במקומם;

"הרשות" - רשות ההגבלים העסקיים;

"התעשיינים" - כל מפעל תעשייתי, וכן כל אדם קשור אליו, למעט חברת החשמל ישראל

בע"מ ויצרן חשמל פרטי, כהגדרתו בסעיף 2 לחוק משק החשמל, תשנ"ו-1996.

אם לא נאמר אחרת, כל ההגדרות והמונחים שבתנאים אלו יפורשו בהתאם לכללי ההגבלים העסקיים (הוראות והגדרות כלליות), תשס"ו-2006 או כל חקיקה שתבוא במקומם.

ב. התנאים

1. התעשיינים לא יעבירו ביניהם, במישרין או בעקיפין, לרבות להתאחדות או באמצעותה, כל מידע שאינו נדרש לצורך ניהול המשא ומתן המשותף לרכישת גז טבעי מספק הגז. מבלי לגרוע מכלליות האמור, לא יועבר מידע שהעברתו עלולה לגרוע מן התחרות ביניהם, בפועל או בכוח, ובכלל זה מידע הכולל פרטים הנוגעים לעלויות, רווחיות, תמחור ותכניות עסקיות.
2. התעשיינים לא ייקחו כל חלק במשא ומתן לרכישת הגז, למעט תעשיינים הנושאים תפקיד רשמי בהתאחדות, שקיבלו את אישור הממונה מראש ואשר חתמו על כתב התחייבות בדבר קיום תנאי הפטור, בנוסח המצורף לתנאים אלה כנספח א.
3. בתוך שבוע ממועד גיבוש נוסחו הסופי של הסדר ההטבה בין ההתאחדות ובין ספק הגז, תביא ההתאחדות את הסדר ההטבה לאישור הממונה. אישור הממונה לנוסח הסדר ההטבה יהיה תנאי מתלה לכניסתו לתוקף של ההסדר.
4. ההתאחדות תפרסם את פרטיו של הסדר ההטבה לכולי עלמא, לרבות באתר האינטרנט של ההתאחדות.
5. תעשיין יהיה רשאי שלא לאמץ את הסדר ההטבה, לנחל משא ומתן נפרד ולהתקשר עם ספק הגז בעצמו, בין אם הוא חבר בהתאחדות ובין אם לאו.
6. כל תעשיין שאיננו חבר בהתאחדות יהיה רשאי להצטרף כחבר בה בכל עת, ולהצטרף להסדר ההטבה מרגע הצטרפותו.
7. ההתאחדות או כל בעל תפקיד בה, לא יהיו צד להסדר עם ספק הגז הנוגע לתנאים שמעניק ספק הגז לצד שלישי, ובכלל זאת לספק הגז יישמר חופש הפעולה להעניק תנאים זהים לאלה שניתנו במסגרת הסדר ההטבה, ואף תנאים מיטיבים יותר, לכל גורם שהוא יראה לנכון, על פי שיקול דעתו הבלעדי, כפוף לכל דין.
8. התעורר ספק בדבר פרשנותם או תחולתם של תנאים אלו, יובא הדבר להכרעת הממונה.

ד. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק, בכפוף לתנאים שיפורטו להלן, את הפטור המבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בתוך 45 יום בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

ד"ר אסף אילת

ממלא מקום הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ה אדר ב תשע"ו

4 באפריל 2016

נספח א'

אני החתום/ה מטה, נושא/ת ת.ז. שמספרה, המשמש כ-
 בהתאחדות התעשיינים בישראל (להלן: "ההתאחדות"), ומשמש כ-..... בחבר
 ההתאחדות מצהיר/ה בזה ומתחייב/ת כדלקמן:

1. קראתי במלואם את תנאי הממונה על הגבלים עסקיים למתן פטור מאישור בית הדין להגבלים עסקיים בתיק פטור 9911.
2. אני מודעת/לכך כי קיום דווקני של כל התנאים הללו הוא הבסיס למתן הפטור על-ידי הממונה על הגבלים עסקיים.
3. ידוע לי כי הפרת התנאים הנזכרים מהווה עבירה פלילית על פי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, שעונשה עד שלוש שנות מאסר.
4. כן ידוע לי כי סיוע להפרת תנאי הפטור הנזכרים מהווה עבירה פלילית.
5. אני מתחייב/ת כי במסגרת תפקידי לא אתן ידי, במעשה או במחדל, להפרת תנאי מתנאים אלה.

חתימה

שם מלא

תאריך



הועדה לפטורים ולמיזוגים
המלצות

מועד הדיון: 16 במרץ 2016

מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב עם ועולמו 4 ירושלים

בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
10400	רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ די.אס.איי.טי פתרונות בע"מ
10417	Tetra Pak Nederland Holding B.V. Laude B.V.
10418	שטייניץ-לירד הנדסת תאורה בע"מ די.לד טכנולוגיות בע"מ
10427	סלע קפיטל נדל"ן בע"מ ריט 1 בע"מ אפ-שר בע"מ
10431	"דלק" חברת הדלק הישראלית בע"מ מר אורי יואלי אורי יואלי בע"מ

החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשות המיזוג על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות פטור וחוות דעת כלכלית/טיוטת פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
10311	מרכז סליקה בנקאי בע"מ בנק הפועלים בע"מ בנק לאומי לישראל בע"מ בנק דיסקונט לישראל בע"מ הבנק הבינלאומי הראשון לישראל בע"מ בנק מזרחי טפחות בע"מ
10338	אל על נתיבי אויר לישראל בע"מ Thai Airways International Public Company Limited

החלטה

חברי הועדה ממליצים ליתן פטור בתנאים בבקשה 10311 כאמור בחוות הדעת הכלכלית. חברי הועדה ממליצים ליתן פטור בבקשה 10338 על סמך טיוטת הפטור של המחלקה המשפטית.

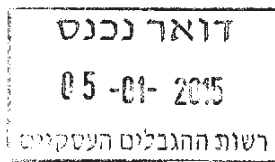
בקשה לתיקון תנאי פטור

בפני חברי הועדה הוצגה בקשה לתיקון תנאי פטור וטיוטת תיקון פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
9911	התאחדות התעשיינים והחברים בה דלק קידוחים - שותפות מוגבלת; אבנר חיפושי גז ונפט - שותפות מוגבלת; ישראלמקו נגב 2 – שותפות מוגבלת; ודור חיפושי גז – שותפות מוגבלת וחברת Noble Energy Mediterranean LTD.

החלטה

חברי הועדה ממליצים לתקן את תנאי הפטור בהתאם לטיוטת תיקון תנאי פטור של המחלקה המשפטית.



בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין להסדר כובל, שפרטיו כדלקמן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור
 שם: התאחדות התעשיינים בישראל (להלן: "ההתאחדות")
 מען: רח' המרד 29, תל אביב
 מען למסירת מסמכים: משרד עו"ד עמית, פולק, מטלון ושות', יצחק שדה 17 (מגדל נצבא קומה 19), תל אביב
 – לידי עוה"ד אלדד כורש או רועי גרוס
2. הצדדים האחרים להסדר
 ספק/י גז טבעי בישראל (להלן: "ספק הגז הטבעי").
3. צורת ההסדר
 הסכם בעל פה / בכתב
4. נעשה ההסדר בכתב – תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו
 טרם גובש הסכם בכתב
5. הנכס או השירות נושא ההסדר
 גז טבעי למפעלי תעשייה
6. מהות הכבילה ופרטים עליה
 ההתאחדות מעוניינת לפעול מול ספק הגז הטבעי להשגת הסדר להטבת תנאי הרכישה של גז טבעי על ידי חברי ההתאחדות (להלן: "הסדר ההטבה").
 ההתאחדות תנהל המשא ומתן מול ספק הגז הטבעי לשם השגת הסדר ההטבה. לאחר השגתו של הסדר ההטבה, תפרסם ההתאחדות לחבריה את דבר זכאותם להטבה, באופן שכל התקשרות בין חבר התאחדות לבין ספק הגז הטבעי תהא על בסיס וולונטרי בלבד, על סמך שיקול דעתו המלא של אותו חבר התאחדות, ללא כל מחויבות לעשות כן, וללא כל מגבלה על ניהול משא ומתן פרטני בין אותו חבר התאחדות לבין ספק הגז הטבעי.
 כמו כן, גם מצדו של ספק הגז הטבעי, יישמר חופש פעולה מלא להעניק הטבה דומה או אף מפליגה יותר על פי שיקול דעתו המוחלט של הספק.
 כאמור לעיל, הסדר ההטבה יוצע לחברים בהתאחדות, בלבד. יחד עם זאת, כל תעשיין אשר יחפוץ להצטרף כחבר להתאחדות (בין אם סיבת הצטרפותו הינה אך ורק רצונו להינות מהסדר ההטבה ובין אם מכל סיבה אחרת), יוכל להצטרף כחבר להתאחדות, בכל עת וללא "תקופת אכשרה", באופן שהוא יהיה זכאי להינות מהסדר ההטבה מיד עם הצטרפותו להתאחדות.
7. תקופת ההסדר הכובל
 תיקבע במו"מ.

8. הנימוקים המצדיקים מתן פטור מאישור בית הדין

אנו סבורים כי פעילותה של ההתאחדות, כמתואר לעיל, להשגת הסדר ההטבה עבור חבריה בכלל, והסדר ההטבה בפרט, אינם מקימים חשש להפחתת או מניעת התחרות בעסקים, ולפיכך אין מדובר בהסדר כובל, כמשמעו בחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"). הנה כי כן, בקשה זו מוגשת מטעמי זהירות בלבד.

למעלה מכך, לטעמנו, פעילות ההתאחדות המבוקשת, כאמור לעיל, והסדר ההטבה שהנו פועל יוצא ממנה, צפוי דווקא לחוות אקט פרו-תחרותי, וזאת מן הטעמים הבאים:


א. ראשית, תעריף הגז הטבעי שיושג על ידי ההתאחדות יהיה, ככל הנראה, נמוך מזה שהיה מושג אילו כל מפעל היה מתנהל באופן נפרד מול ספק הגז הטבעי ו/או איזו מחברות השיווק המשווקות את הגז הטבעי בישראל. בכך, יתאפשר למפעלי התעשייה ליהנות מתעריפים ריאליים של גז טבעי ולחיסכון בעלויות האנרגיה.

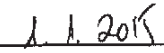
ב. שנית, לאור חדשנותן של עסקאות רכש גז טבעי במשק הישראלי ומורכבותן, נדרשת רמת משאבים גבוהה ומקצועית לניהול יעיל של המשא ומתן מול ספק הגז הטבעי (מהנדסים, כלכלנים, משפטנים וכד'), משאבים אשר על פי רוב הינם נחלתם של הצרכנים הגדולים בלבד. בנסיבות אלה, ניהול המו"מ על ידי כל מפעל בנפרד, אינו יעיל והוא מאופיין בא-סימטריה מובהקת בינו לבין ספק הגז הטבעי. משכך עלול להביא לפגיעה משמעותית בתנאי הרכישה של הגז הטבעי על ידי אותו מפעל בודד. כשל זה, ייפתר על ידי הסדר ההטבה המבוקש כאמור לעיל.

לאור העדר החשש לפגיעה בתחרות, ולא כל שכן לפגיעה משמעותית בתחרות, ולאור היתרון הכפול הנובע מהסדר ההטבה כמתואר לעיל, אנו בדעה כי אפילו היה ההסדר בגדר "הסדר כובל" הרי שלנוכח התנאים הקבועים בסעיף 14(א) לחוק ההגבלים העסקיים, ראוי הוא למתן פטור על פיו.

לנוכח כל האמור לעיל, נודה על קבלת פטור מהממונה מאישור בית הדין להסכם כמפורט בבקשה זו, וזאת בהקדם האפשרי.

אני, הח"מ מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים.


 התאחדות התעשיינים בישראל
 (חתימה וחותמת)


 תאריך