



מחלקת שווקים
ייעוץ משפטי

ל' סיון תשפ"א
10 יוני 2021

לכבוד



בדוא"ל

א.נ.

הנדון: בקשת לקבלת מידע מכוח חוק חופש המידע
סימוכין: פנייתך מיום 29 לאפריל 2021 ומכתבך מיום 3.6.2021

במענה לפנייתך שבסימוכין אני מתכבד להשיבך כדלקמן:

1. בפנייתך שבסימוכין מיום 29.4.2021 לקבלת מידע מכוח חוק חופש המידע, תשנ"ח-1988 (להלן **החוק**), ביקשת לקבל בשם מרשך המידע הנוגע למכתב רשות התחרות בעניין "תחרות בשוק הטיפול במצברים משומשים", מיום 27.10.20, ובפרט פירוט המחיר הממוצע ששילמה הקורנס מפעלי עופרת בע"מ (להלן **הקורנס**) למוכרי מצברים משומשים בשוק המקומי (להלן **הבקשה**).
2. לאחר שבחנו את בקשתך לאור השיקולים השונים שיש לאזן ביניהם בהתאם להוראות סעיף 10 לחוק, מצאנו שאין מקום להיעתר לה, הכל מן הטעמים המפורטים להלן.
3. במכתבך מיום 3.6.2021 טענת כי המידע המבוקש אינו סוד מסחרי זאת בפרט מכיוון שהמידע נוגע למחירי הרכש בעבר של מצברים משומשים, המשתנים מדי חודש.
4. המידע המבוקש בבקשה נוגע למחיר הממוצע בו רוכשת הקורנס תשומה המרכזית שלה בשנים האחרונות. מדובר במידע מסחרי רגיש של הקורנס, הנוגע לליבת יחסיה עם

competition.gov.il

טלפון: 02-5458503/4

כתובת: עם ועולמו 4, ת.ד. 34281

פקס: 02-5458555

ירושלים 9134102

הסוחרים השונים בענף המצברים המשומשים. מסירת המידע בצורה אגרגטיבית כמוצע בבקשה אינה מפחיתה מסודיות המידע המבוקש והחשיבות המסחרית שלו. מדובר במידע המצוי בליבת המידע המסחרי של הקורנס בכל הנוגע להתקשרותה לרכישת התשומה המרכזית לפעילותה. מדובר ב"מידע עסקי, מכל סוג, שאינו נחלת הרבים ושאינו ניתן לגילוי כדין בנקל על ידי אחרים, אשר סודיותו מקנה לבעליו יתרון עסקי על פני מתחריו".¹

5. מחירי הרכישה בתחום המצברים המשומשים מושפעים באופן ישיר ממחיר הבורסה העולמי לעופרת (להלן **הבורסה**). בהתאם, ומכיוון שמחיר זה משתנה באופן תדיר, מחירי הרכש של המצברים המשומשים נקבעים לעיתים תוך הצמדה יחסית למחיר הבורסה. לפיכך, להערכתנו יש בחשיפת המחיר הממוצע כדי לשקף מידע שיכול להשליך על מחירי הרכש של הקורנס גם כיום, מידע שאינו נחלת הרבים, אינו ניתן לגילוי בנקל ושסודיותו מקנה לבעליו יתרון עסקי בענף זה.

6. תכלית החוק היא בחשיפה לעין הציבור של פעולות הרשות. החוק לא נועד לחשוף את דרכי הפעולה של חברות מסחריות או לפגוע במי שמסר מידע הנדרש לרשות לצורך ביצוע תפקידה:

"כאשר רשות ציבורית שוקלת האם לגלות מידע אשר גילוי עולל לפגוע בצד שלישי, עליה לשוות לנגד עיניה את תכליתו העיקרית של עקרון חופש המידע, שהיא לחשוף לעין הציבור את פעולותיה שלה. החוק לא נועד לגרום פגיעה במי שמסר מידע לרשות ציבורית או במי שמידע על אודותיו הגיע לידיה..."²

¹ בהגדרת המונח "סוד מסחרי" בסעיף 5 לחוק עוולות מסחריות, התשנ"ט 1999.

² ע"מ 10845/06 שידורי קשת בע"מ נ' הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, פס' 68 לפסק דינו של השופט דנציגר (11.11.2008).

**"מסקנה זו עולה בקנה אחד עם מטרתו של חוק חופש המידע, שלא
נועד לשם חשיפת דרכי פעולה של חברות מסחריות, אלא לחשיפת
פעולותיהן של רשויות הציבור".³**

7. הדברים מקבלים משנה תוקף בשעה שמבקש המידע הוא למעשה גם ספק בפועל של הקורנס בתחום המצברים המשומשים ומשכך חשיפתו למידע המבוקש בבקשה מוקשית עוד יותר. משכך ובהתאם לסעיף 9(ב)(6) לחוק אין מקום להעביר את המידע המבוקש.
8. בנוסף יצוין כי לצד האינטרסים של צדדים שלישיים שמסרו את המידע לרשות, עומד אינטרס ציבורי שלא למסור מידע אשר התקבל במסגרת הפעלת סמכויות המסורות לממונה על פי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988, שכן מסירת מידע כאמור עלולה לגרום לפגיעה עתידית בתקשורת כנה וחופשית עם נציגי הרשות ולפגוע בבכונות של צדדים שלישיים לשתף פעולה עם הרשות, בהתאם להוראות סעיף 9(ב)(7) לחוק.
9. שיתוף פעולה בין מוסרי המידע לבין רשות מתקיים, ככלל, במקום בו קיימים יחסי אמון ביניהם. יחסים אלו עלולים להיפגע ככל שמוסרי המידע יחששו שכל מידע רגיש שהם מוסרים לידי הרשות יגיע לידי צדדים שלישיים אחרים.
10. לבסוף, מפנייתך מיום 3.6.2021 גם עלה כי מרשך מתכוון להגיש תביעה אזרחית כנגד הקורנס ושבכוונתו להשתמש במידע המבוקש כחלק מהליך משפטי זה. בהתאם להוראות סעיף 10 לחוק ובהתחשב בכך שהאינטרס של מרשך מקורו בסכסוך בינו לבין הקורנס, אשר ממילא יכול להתנהל בפני פורום משפטי בעל סמכות להורות על מסירת מסמכים ככל שיראה לנכון, החלטנו שאין מקום להעמיד את המידע המבוקש בבקשה לעיון מרשך.

³ ע"מ 11120/08 התנועה לחופש המידע נ' מדינת ישראל – רשות ההגבלים העסקיים, פס' 15 לפסק הדין של השופטת ארבל (17.11.2010).



מחלקת שווקים
ייעוץ משפטי

11. לאור האמור בקשתך שבסימוכין נדחית מהנימוקים שפורטו לעיל.

12. בהתאם לסעיף 7(ו) לחוק, אני מיידע אותך כי באפשרותך לעתור נגד החלטה זו, לפי הוראות חוק בתי משפט לענינים מינהליים, התש"ס-2000, בתוך 45 ימים.

אנו מודים לך על פנייתך ועומדים לרשותך לכל שאלה או הבהרה ככל שתידרשנה.

בכבוד רב,

יובל דוד חננאל, עו"ד

רשות התחרות

העתק: מר יצחק שפיגלר, עו"ד - הממונה על העמדת מידע לציבור, רשות התחרות

competition.gov.il

טלפון: 02-5458503/4

כתובת: עם ועולחו 4, ת.ד. 34281
ירושלים 9134102

פקס: 02-5458555