

116
6455

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 6390, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

ז' באלול התשס"ו (31 באוגוסט 2006)
(חמ 41-3)

רונית קן
הממונה על הגבלים עסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום כ"ג באב התשס"ו (17 באוגוסט 2006), החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפרטיהם כלהלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
6455	חברת "מעלות" הוצאת ספרים בע"מ הוצאות ספרים (לפי רשימה)	שיתוף פעולה במכרזים של משרד החינוך	ספרי לימוד

פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, מעלות לא תרחיב את פעילותה אל מעבר לתחום של הוצאה לאור של ספרים בהתאם למכרזים שפרסם משרד החינוך, למעט ספרים שהוציאה לאור עובר למותן החלטה זו. כמו כן מעלות ובעלי המניות בה, לא ימנעו מבעל מניות להשתתף במכרז להוצאה לאור, שאליו מתכוונת מעלות לגשת. בפעילותה של מעלות יתבצעו המגעים בין נציגי בעלי המניות באופן המצמצם כל חשש להפחתת התחרות ביניהם.

תוקפו של פטור זה למשך ארבע שנים מיום מתן ההחלטה.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 6455, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

ז' באלול התשס"ו (31 באוגוסט 2006)
(חמ 41-3)

רונית קן
הממונה על הגבלים עסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום כ"ח באב התשס"ו (22 באוגוסט 2006), החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפרטיהם כלהלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
6178	דלק קידוחים, שותפות מוגבלת אבנר חיפושי נפט וגז, שותפות מוגבלת ישראל מקו נגב - 2, שותפות מוגבלת אס.טי.אקס. (2000), שותפות מוגבלת דור חיפושי גז, שותפות מוגבלת דור כימיקלים בע"מ	מיום משותף בחיפושי נפט וגז טבעי לשם הפקתו ושיווקו	נפט וגז

ז' ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

ילקוט הפרסומים 5602, ט' בכסלו התשס"ז, 30.11.2006

17



רשות ההגבלים העסקיים

5-906 ירושלים,
6455 פטור מספר

לכבוד
הממונה על חקיקת משנה
משרד המשפטים
רחוב צאלאח א-דין
ירושלים

הנדון: הודעה בעניין פטור מאישור הסדרים כובלים לפרסום ברשומות

מצ"ב הודעה על פטור מאישור הסדר כובל לפרסום ברשומות, לפי סעיף 14 (ג) לחוק ההגבלים
העסקיים התשמ"ח – 1988.

בכבוד רב ובברכה,

צפורה נחמו, עו"ד
רשמת הגבלים עסקיים

העתק: כבוד אב בית הדין להגבלים עסקיים, כבוד השופט יעדיאל, ביהמ"ש המחוזי,
רחוב צאלאח א-דין, ירושלים



רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל לפי חוק

ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988¹ (להלן - החוק), אני מודיעה כי ביום כ"ג באב תשס"ו (17 באוגוסט 2006) החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפריטיהם כלהלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס / שרות
6455	חברת "מעלות" הוצאת ספרים בע"מ הוצאות ספרים (לפי רשימה)	שיתוף פעולה במכרזים של משרד החינוך	ספרי לימוד

פטור זה ניתן בתנאים לפיהם, בין היתר, מעלות לא תרחיב את פעילותה אל מעבר לתחום של הוצאה לאור של ספרים בהתאם למכרזים שפרסם משרד החינוך למעט ספרים אותם הוציאה לאור עובר למתן החלטה זו. כמן כן מעלות ובעלי המניות בה, לא ימנעו מבעל מניות להשתתף במכרז להוצאה לאור, אליו מתכוונת מעלות לגשת. בפעילותה של מעלות יתבצעו המגעים בין נציגי בעלי המניות באופן המצמצם כל חשש להפחתת התחרות ביניהם.

תוקפו של פטור זה למשך 4 שנים מיום מתן ההחלטה.

בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 6455 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

רונית קן
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ז' אלול תשס"ו
31 אוגוסט, 2006

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשי"ס, עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, כ"ג אב, תשס"ו

17 אוגוסט, 2006

פטור: 6455

לכבוד

מר מיבי ב. מוזר, עו"ד ונוטריון

ליבליך-מוזר, משרד עורכי דין

ת.ד. 300

תל אביב 61002

בדואר רשום ובפקס: 03-5442375

עו"ד מוזר הנכבד,

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בעניין "מעלות" – הוצאת ספרים בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

לכבוד רב וברכה,

צפורה נחמן, עו"ד

רשמת הגבלים עסקיים

העתק:

מר אמנון בן-שמואל, מנכ"ל מעלות בפקס 03-5611996



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור בית הדין להסדר כובל

בין מוציאים לאור בעניין פעילות מעלות הוצאת ספרים בע"מ

1. פתח דבר

ביום 24.5.2006 הוגשה בקשה לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, הסדר כובל בין 40 הוצאות לאור¹ (כמחיצתן לא פעילות) (להלן: "בעלי המניות") שעניינו חברתן בהקמתה ובפועלה של מעלות הוצאת ספרים בע"מ (להלן: "מעלות").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסכם, בכפוף לתנאים שיפורטו להלן, אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור. מטעמים אלו באתי למסקנה כי ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים").

2. ההסכם

2.1 – כללי

ראשיתו של ההסדר הכובל, בהקמתה של מעלות. בתחילת שנות ה-70 ביקש שר החינוך דאז להעביר את האחריות להוצאת ספרי הלימוד לידי משרד החינוך. התנגדותן של ההוצאות לאור למהלך שביקש לערוך שר החינוך דאז הובילה בסופו של דבר לחברתן של ההוצאות לאור בהקמתה של מעלות. בעליה של מעלות ביקשו, כי היא תתמודד במכרז שיפרסם משרד החינוך לצורך ההוצאה לאור של ספרי הלימוד.

מאז, זכתה מעלות במכרזים² שפרסם האגף לתוכניות לימודים במשרד החינוך, שעניינם ביצוע הוצאה לאור ושיווק של תוכניות לימודים, ספרי לימוד וכותרים אחרים שנכתבו על ידי האגף.

¹ שותפות להסדר הכובל 23 הוצאות לאור פעילות – אחיאסף בע"מ, אחיעבר, דביר בע"מ, הדר בע"מ, הקיבוץ המאוחד בע"מ, זימזון בע"מ, ז"ק ושות', יבנה בע"מ, יסוד בע"מ, כרטא בע"מ, ז"ק אורח, מוסד חרב קוק, ראובן מס בע"מ, מסדה בע"מ, מודן, סטימצקי בע"מ, סיני בע"מ, ספריית הפועלים בע"מ, עם עובד בע"מ, עמיחי בע"מ, קרני בע"מ, בית שוקן בע"מ, י. שרברק בע"מ.

שותפות להסדר גם 17 הוצאות לאור שאינן פעילות עוד וכן – אוצר המורה, אשכול ירושלים בע"מ, ביתן, יד אליהו כי טוב, ברונפמן בע"מ (בפירוק), צ.י. מנצור, א. זליקוביץ, יחדיו בע"מ, ליאון המדפיס בע"מ, י. מרכוס בע"מ, ספרית המנחל, ספרית חשדה בע"מ, פרידמן בע"מ, רות אורן, בצלאל צריקובר בע"מ, י. שמעוני בע"מ, שי למורה.

² מכרזים שפורסמו כל 4 שנים לערך.

ביום 27.11.1990, לאחר חקירה שערך בעניין זה הממונה על הגבלים עסקיים דאז, ניתן להסדר הכובל בעניין מעלות פטור³ למשך 3 שנים וזאת בכפוף לקיומם של 2 תנאים: א. בעלי המניות במעלות יורשו לגשת למכרזים של משרד החינוך והתרבות באופן עצמאי ולא רק במסגרת מעלות; ב. התאחדות המו"לים לא תנקוט בשום צעדים נגד חבר ההתאחדות המתחרה במכרז של משרד החינוך והתרבות.

מאז סף שנת 1993 ועד היום הוסיף ופעל ההסדר הכובל מבלי שניתן לו פטור או אישור על ידי מערך ההגבלים העסקיים⁴. באחרונה, פרסם משרד החינוך מכרז חדש בדומה למכרזים בהם זכתה בעבר מעלות, כאמור, בשנות פעילותה⁵. המשרד קבע בהוראות המכרז הנוכחי כי מעלות נדרשת לאשר את ההסדר הכובל בטרם תוכל להגיש הצעתה במכרז, ולכן הוגשה בקשת הפטור הנוכחית.

2.2 – הצדדים להסכם

בעלי המניות הם כ- 40 הוצאות לאור (כמחציתן אינן פעילות) העוסקות בהוצאה לאור של ספרים בתחומים שונים כגון ספרי לימוד, ספרי ילדים, ספרי עיון, יהדות וכיוצ"ב.

מעלות היא חברה פרטית אשר הוקמה בסוף שנת 1970 על מנת להתמודד במכרז להוצאה לאור של ספרי לימוד עבור משרד החינוך.

2.3 – ההסדר הכובל

עיקרו של ההסדר בחבירתן של ההוצאות לאור במסגרת מעלות. המדובר, במיזם משותף של עסקים, שחלקם מתחרים זה בזה בהוצאה לאור של ספרים מתחומים שונים. יתר על כן, המיזם המשותף עצמו פועל בתחום של הוצאה לאור של ספרי לימוד – תחום שבו פועלות גם חלק מן ההוצאות לאור החברות בו.

תזכיר ההתאגדות של מעלות אינו מגביל את פועלה רק לשם התמודדות במכרזים של האגף לתוכניות לימודים במשרד החינוך ואינו מגביל אותה בהוצאה לאור של ספרי לימוד ותוכניות לימודים דווקא. על פי התזכיר מעלות רשאית לעסוק בין היתר, כמפיצה, מפרסמת, מדפיסה ומשווקת של כל מיני ספרים ודברי דפוס אחרים מאיזה סוג שהוא.

בהתאם למידע שהציגה בפנינו מעלות, פועלה במהלך השנים התרכז ברובו (לבד ממספר חריגים)⁶ בהוצאה לאור של ספרי לימוד בהתאם למכרז של האגף לתוכניות לימודים במשרד החינוך.

³ י.פ. 3827, 20.12.1990, עמ' 847 (תיק פטור 710).

⁴ בראשית שנת 2001 פנתה מעלות, לאחר מספר תזכורות שקבלה בעניין זה מרשות ההגבלים העסקיים, בבקשה לפטור את ההסדר הכובל אלא שמעלות זנחה באתה עת את בקשתה.

⁵ מכרז 30/7.06 מיום 10 ביולי 2006.

⁶ מעלות ציינה בפנינו כי הוציאה מספר פרסומים שלא במסגרת המכרז של אגף לתוכניות לימודים במשרד החינוך. לדוג': ספר היסטוריה לכיתה ו' שהודפס בשנת 2002 ועוד עשרות פרסומים נוספים במסגרת אוני-בר-אילן והטכניון.

על פי מסמכי ההתאגדות של מעלות, בעלי המניות לא יכולים להחזיק יותר מאשר 10% מהון המניות שלה בכל זמן, ולמעשה רובם מחזיקים בשיעור של אחוזים בודדים בלבד ממניותיה.

מעלות ציינה בפנינו כי היא אינה שוכרת את שירותיהם של מי מבעליה לביצוע עבודותיה שלה וכי לא קיימת כל חפיפה פרסונאלית בין צוות העובדים של מעלות לבין עובדיהם של בעלי מניותיה.⁷

3. השפעת ההסכם על התחרות

יתרונן של המיזם לטענת מעלות, הוא בניסיונה של מעלות, מזה שנים, בהוצאה לאור של ספרי לימוד עבור האגף לתוכניות לימודים במשרד החינוך. ניסיון זה, לעמדתה, מסייע בידיה להציע עבור האגף שירותי הוצאה לאור במחיר תחרותי ובאיכות לשביעות רצונו של משרד החינוך.⁸

לצד היתרון הנזכר מעלה החבירה של מתחרים במסגרתה של מעלות חשש לפגיעה בתחרות במספר תחומי הוצאה לאור שונים. שיתוף הפעולה עלול להוביל להגבלת התחרות של בעלי המניות במעלות עצמה⁹ ואף להגבלת התחרות בינם לבין עצמם בין בתיאום מפורש ביניהם ובין בהפחתת תמריצי התחרות ביניהם. קיים החשש כי שיתוף הפעולה יזלוג (Spillover) אל עבר פעילות אנטי-תחרותית בתחומי פעולה אחרים. ההסדר מעמיד במידה מסוימת, את בעלי המניות בקרבה מתמדת ובשותפות הדוקה לדרך פעולה עסקית. סכנה זו גוברת לאור העובדה שבעלי המניות במעלות כמו גם מעלות מהווים כולם הוצאות לאור המתחרות ביניהן בהוצאה לאור של ספרי לימוד וחלקם מתחרים ביניהם בהוצאה לאור של ספרים בתחומים אחרים. בנוסף, קיים החשש כי פועלה של מעלות יקל או יאפשר לבעלי מניותיה להחליף ביניהם מידע עסקי אשר העברתו עלולה לפגוע בתחרות.¹⁰

אם כן, המיזם הנדון עלול להשפיע¹¹ על התחרות בתחום ההוצאה לאור של ספרים בישראל.¹² בחינת הדברים העלתה כי המיזם, במתכונתו הנוכחית, אינו מקים חשש ממשי לפגיעה בתחרות בתחום בכללותו.

⁷ לבד מחברי הנהלת מעלות המונה 7 נציגים שממונים על ידי ההוצאות לאור.

⁸ משרד החינוך הבחיר בפנינו כי אינו מתנגד למתן הפטור להסדר חכובל למעלות.

⁹ בתנאים שקבע הממונה למתן פטור בשנת 1990 נקבע שבעלות המניות במעלות תוכלנה להתחרות בה במכרו של משרד החינוך. ועם זאת יש לדעת כי ישנה הנחה סבירה כי מקימי מיזם משותף ימנעו, על אף קיומו של התנאי, מלהתחרות בו במידה זו או אחרת. ראה ע"א 415/88 החברה הכלכלית לאילת (חכ"א) נ' ברטון תכנון וייצור בע"מ, פ"ד (4) 672, 678 וכן ה"ע 468/95 גדות מסופים לכימיקלים (1985) ואח' נ' הממונה על הגבלים עסקיים; 1996 הגבלים עסקיים 3006233, עמ' פסקה 9. מרים מזרחי, "מיזם משותף כחסדר חכובל", משפטים כג (תשנ"ד) 213, 235.

¹⁰ על החשש התחרותי בחבירתם של מתחרים בפועלו של מיזם משותף ראה קביעה בדבר הסדר חכובל בין חברות החסעה ביעדים תיור; 2001, הגבלים עסקיים 3012980. וראה Antitrust Guidelines For Collaboration Among Competitors, Issued by the Federal Trade Commission and the U.S. Department of Justice, April 2000 p. 6.

¹¹ ראה 415 p. (5th ed. ABA Book Publishing, 2002), Antitrust Law Developments.

¹² תהליך הוצאתו לאור של כותר בשפה העברית כולל מספר שלבים עיקריים: כתיבת כותר או איתורו (מקורי או מתורגם) הראוי להוצאה לאור בעברית; רכישת זכויות היוצרים מידי הסופרים או סוכניהם הפועלים בחו"ל; עבודת מערכת שכוללת, בין השאר, עריכה, תרגום, עיצוב, איור ועימוד של הספר, הדפסה וכריכה של הספר, שיווק, יחסי ציבור וקידום מכירות.

בתחום ההוצאה לאור בישראל פועלים כיום גופים רבים, בהיקפי פעילות שונים ובמסגרות פעילות שונות (הוצאות מסחריות, אקדמיות, מתמחות, פילנטרופיות ועוד). ההוצאה לאור המסחרית נעשית על ידי מספר הוצאות לאור גדולות. קיימות הוצאות לאור גדולות אחרות, מלבד מכמה מבעלי המניות במעלות, אשר אינן נוטלות חלק בהסדר וביניהן ידיעות אחרונות ומטר.

בתחום ההוצאה לאור של ספרי לימוד ניתן להבחין בין ספרי לימוד אשר זוכים לאישור משרד החינוך ובין ספרי לימוד שאינם מאושרים. המכרז בו זכתה עד כה מעלות עניינו בהוצאה לאור של ספרי לימוד וכותרים אחרים שחוברו על ידי משרד החינוך המהווים ספרים מאושרים. היקף פעילותה של מעלות מייצג רק חלק קטן מסך ספרי הלימוד המאושרים¹³ - ועל אחת כמה וכמה מסך ספרי הלימוד. בשנים האחרונות הצטמצם באופן משמעותי היקפם של הספרים שחוברו על ידי המשרד ועמם הצטמצם היקף פעילותה של מעלות. יחד עם זאת, גדל חלקם של הוצאות לאור הפרטיות אשר כתבו והוציאו לאור ספרים בתחום זה. לעמדת משרד החינוך השפעתה של החבירה במסגרתה של מעלות על תחום ספרי הלימוד זניחה.

כפי שצוין לעיל, כל אחד מבעלי המניות מחזיק רק בשיעור קטן (מספר אחוזים בודדים) ממניותיה של מעלות. על פי המידע שהעבירה לנו מעלות מעורבותם בפועל של מרבית מבעלי המניות בפעילותה של מעלות מוגבלת ומצומצמת. כמו גם, פעילותו של המיזם המשותף הוגבלה במהלך כל השנים, רובה ככולה, לתחום של הוצאה לאור של ספרי לימוד.

יתר על כן, בשנים האחרונות בהן פעל ההסדר הכובל לא נצפתה פגיעה בתחרות בתחום ההוצאה לאור בישראל בעקבות קיומו של ההסדר, כמו גם לא מצאתי כי שיתוף הפעולה בין בעלי המניות במסגרתה של מעלות זלג אל עבר פעילות אנטי תחרותית.

לאור קיומם של מתחרים רבים בתחום של הוצאה לאור, מעורבותם המוגבלת של בעלי המניות בפעילותה השוטפת של מעלות והיקף פעילותה המוגבלת של מעלות שוכנעתי כי בכפוף לתנאים שיפורטו להלן, אין בהסדר לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בתחום של הוצאה לאור בכלל ובתחום של הוצאה לאור של ספרי לימוד בפרט.

עם זאת מצאתי לנכון להתנות את מתן הפטור בכפוף לתנאים אשר מבקשים לתחם את פועלה של מעלות למסגרת בה פעלה עד כה, היינו הוצאה לאור של ספרי לימוד עבור משרד החינוך. ככל שמעלות תבקש להרחיב בעתיד את פועלה אין מונע ממנה לשוב ולפנות בבקשה פרטנית בעניין זה. כמו גם, מצאתי לנכון להתנות את מתן הפטור בתנאים אשר ימנעו זליגתו של ההסדר אל עבר פעילות אנטי-תחרותית.

¹³ בתחום ספרי הלימוד המאושרים ניתן למצוא מתחרות גדולות כגון, מטי"ח המחזיקה במספר כפול לערך של כותרים פעילים ביחס למעלות או אורט המחזיקה במספר כותרים פעילים בדומה למעלות.

5. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, ולהעניק את הפטור המבוקש בכפוף לתנאים הבאים –

1. מעלות לא תרחיב את פעילותה אל מעבר לתחום של הוצאה לאור של ספרים בהתאם למכרזים שפרסם משרד החינוך. אין בסעיף זה לגרוע מיכולתה של מעלות להדפיס ולהפיץ ספרים אותם הוציאה לאור עובר למתן החלטתי זו.
 2. מעלות ובעלי המניות בה, לא ימנעו בין במישרין ובין בעקיפין, מבעל מניות להשתתף במכרז להוצאה לאור, אליו מכוונת מעלות לגשת.
 3. נושא משרה בבעלי המניות לא יהיה נושא משרה, עובד או יועץ במעלות והכל בין במישרין ובין בעקיפין. לעניין זה "נושא משרה" כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט – 1999.
 4. בפעילותה של מעלות יתבצעו המגעים בין נציגי בעלי המניות באופן המצמצם כל חשש להפחתת התחרות ביניהם, כולם ומקצתם ובכלל זה החלטות מוסדות מעלות בהם משתתפים נציגי מעלות ופעולותיהם יתועדו בכתב. כל תיעוד כאמור ישמר במשרדי מעלות ויומצא לממונה מיד בסמוך לדרישה כזו מטעמה בעניין זה; מבלי לגרוע מכלליות האמור, יתועדו כל אלו:
 - (א) פרוטוקול מלא מכל ישיבת דירקטוריון מעלות או כל מוסד אחר מקביל לו;
 - (ב) נוסח מלא של כל החלטות דירקטוריון מעלות או כל מוסד אחר מקביל לו;
 - (ג) כל תכתובת בין מעלות לבין מי מבעלי המניות בה;
 - (ד) כל העברת כספים וכל העברת מידע ממי מבעלי המניות במעלות למעלות או ממעלות למי מבעלי המניות בה.
 5. בראשית כל שנה (עד ליום 31 בינואר), יעביר מנהלה הכללי של מעלות הודעה מפורטת המאשרת קיום תנאים אלה, והמתארת את האמצעים שננקטו על ידם על מנת לוודא קיומם של תנאים אלה.
 6. תוקפו של פטור זה למשך 4 שנים מהיום.
 7. כל ספק בדבר פרשנותם או תחולתם של תנאים אלה יובא להכרעת הממונה.
- בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

רונת קו

 הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ג אב תשס"ו
 17 אוגוסט, 2006



רשות ההגבלים העסקיים

הועדה לפטורים ולמיזוגים
החלטה

מועד ההתייעצות הטלפונית: 17.8.06

בקשת פטור

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת הפטור וטיוטא של החלטת הממונה בבקשה כלהלן:

מס' תיק	הצדדים להסדר	מהות ההסדר	עו"ד
6455	חברת "מעלות" הוצאת ספרים בע"מ הוצאות ספרים (לפי רשימה)	שיתוף פעולה במכרזים של משרד החינוך	גולן קנטי

החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת הפטור הנ"ל כאמור בטיטא של החלטת הממונה

N

**חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988
בקשת פטור מאישור הסדר כובל**

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, הסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור:

שם: חברת "מעלות" הוצאת ספרים בע"מ

מען: רח' קרליבך 29, תל-אביב 67132

מען לקבלת מסמכים: משרד עו"ד ליבליך-מוזר
מרח' הנמל 40, תל-אביב 61002 ת.ד. 300
טלי: 03-5442370, פקס: 03-5442375

2. הצדדים האחרים להסדר - שם:

אוצר המורה*, אחיאסף בע"מ, אחיעבר, אשכול ירושלים בע"מ*, יד אליהו כי טוב*,
ברונפמן בע"מ (בפירוק)*, ביתן, דביר בע"מ, הדר בע"מ, הקיבוץ המאוחד בע"מ,
זימזון בע"מ, א. זליקוביץ*, ז"ק ושות', יבנה בע"מ, יחדיו בע"מ*, יסוד בע"מ, כרטא
בע"מ, ז"ק אורה, ליאון המדפיס בע"מ*, מוסד הרב קוק, צ.י. מנצור, ראובן מס בע"מ,
מסדה בע"מ, י. מרכוס בע"מ*, מודן, סטימצקי בע"מ, סיני בע"מ, ספרית המנהל*,
ספרית השדה בע"מ*, ספרית הפועלים בע"מ, עם עובד בע"מ, עמיחי בע"מ, פרידמן
בע"מ*, רות אורן*, בצאלאל צריקובר בע"מ*, קרני בע"מ, בית שוקן בע"מ, י. שמעוני
בע"מ*, י. שרברק בע"מ, שי למורא* ;

* הוצאות שאינן פעילות כלל ו/או אינן פעילות בתחום ספרי לימוד

3. צורת ההסדר: הצדדים המנויים בסעיף 2 לעיל הינם בעלי מניות אצל המבקשת.

4. נעשה הסדר בכתב- תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו -

4.1. מסמכי התאגדות כחברה בע"מ.

5. השירות נשוא ההסדר: הוצאה לאור של ספרי לימוד מטעם מדינת ישראל / משרד החינוך והתרבות.

2

6. מהות הכבילה ופרטיה: המבקשת משתתפת במכרזים מטעם מדינת ישראל / משרד החינוך והתרבות.

7. תקופת ההסדר :

8. הנימוקים המצדיקים מתן פטור מאישור בית הדין:

8.1. המבקשת מאגדת בתוכה מספר קטן של מו"לים. דרך התאגדותה היא תוצאה יזומה של משרד החינוך והתרבות ומומלצת על-ידו. לאור מורכבות הנושא נראה שמו"ל קטן לא יוכל להתמודד עם דרישות משרד החינוך והתרבות.

8.2. המציאות מלמדת שההסדר הקיים תורם ויתרום בעתיד לתחרותיות בשוק. ההסדר אינו מונע ממו"לים גדולים לגשת למכרזים.

8.3. דרך התאגדות של המבקשת מאפשרת למשרד החינוך להוציא לאור ספרי לימוד

בתנאים מיוחדים:

תחשיבי העלות של הספרים נקבעים אך ורק ע"י משרד החינוך ובהתאם לתוצאות המכרז המתפרסם על-ידו. המדובר במחירים מיוחדים ונמוכים לתלמידים. המבקשת איננה רשאית לקבוע מחירים שונים מאלה. כן נדרשת המבקשת להחזיק מלאי של ספרים גם אם אינם נמכרים על-ידה.

8.4. תחום פעולתה של המבקשת מצטמצם למכרזי משרד החינוך בלבד.

8.5. המבקשת או התאחדות המו"לים אינם מונעים ואף לא ימנעו בעתיד מכל מו"ל, בין שחבר בהן ובין שלא, מלהשתתף באופן עצמאי במכרזי משרד החינוך, אם סבור הוא שיוכל לעמוד בתנאי המכרז לעניין המחירים המיוחדים שקובע המשרד לציבור התלמידים ולעניין אחזקת מלאי ספרים.

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.


מעלות הוצאת ספרים בע"מ
חתימה וחתימת

מעלות הוצאת ספרים בע"מ
שם

24.05.06

1