



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור

מאישור הסדר כובל להסדר בין פרסקו צבעים יבוא ושיווק בע"מ לבין נירלט

שיווק בע"מ

פתח דבר

ביום 12 בספטמבר 2006 הונחה על שולחני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, להסדר בין פרסקו צבעים יבוא ושיווק בע"מ (להלן: "**פרסקו**"), לבין נירלט שיווק בע"מ (להלן: "**נירלט שיווק**" או "**נירלט**"), לפיו תשווק נירלט באופן בלעדי את מוצרי פרסקו במשך שלוש שנים (להלן גם: "**ההסכם**" או "**ההסדר**").

בחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי ואף נועצתי עם הועדה לפטורים ולמיוזוגים. שוכנעתי כי ההסדר אינו פוגע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "**חוק ההגבלים העסקיים**"), מהנימוקים שיפורטו ובכפוף לתנאים הקבועים להלן.

תיאור הצדדים להסדר

פרסקו היא חברה העוסקת בייצור ושיווק של ציפויים מינראליים דקורטיביים למבנים. בעבר ייבאה פרסקו את מוצריה מחו"ל אך כיום היא מייצרת אותם בארץ. בעבר התמחתה החברה גם בעבודות שיפוץ, שיחזור ושימור מבנים אך כעת היא מתמקדת בייצור מוצרים מינראליים (לרבות צבעים על בסיס מינראלי) לשימור ושיחזור מבנים מחד ולדקורציה מאידך.

נירלט שיווק חברה בקבוצת נירלט צבעים בע"מ, העוסקת בכל גוני הקשת של עולם הצבעים. בין היתר, נירלט שיווק מייצרת, משווקת ומפיצה צבעים, מוצרי איטום וציפויים חיצוניים באמצעות מערך שיווק לחנויות חומרי בניין ורשתות עשה זאת בעצמך ברחבי הארץ. בין היתר עוסקת נירלט גם בייצור, ייבוא ושיווק של מוצרי גמר דקורטיביים מיוחדים ("אפקטים") על בסיס מינראלי או סינטטי, וכן מייבאת ומשווקת טיח על-בסיס מינראלי.

ההסכם בין הצדדים

בהתאם להסכם בין הצדדים מעניקה פרסקו לנירלט שיווק זכות בלעדית לשווק את מוצרי פרסקו בתחומי מדינת ישראל ולהשתמש בסימן המסחר הרשום של פרסקו. ההסכם אינו חל על שיווק לחו"ל. נירלט מתחייבת לרכישת כמות מינימלית מסוימת של מוצרים מפרסקו. בסיום התקופה מוענקת לנירלט אופציה לרכוש את פרסקו.

החששות התחרותיים

להסדר שבפניי פן אופקי ופן אנכי. פרסקו ונירלט שתיהן מתחרות בתחום צבעי הדקורציה (ובכלל זה תת המשפחה של "אפקטים") ובתחום הטיח לשימור מבנים. עם הפיכתה לספקית של נירלט תחדל פרסקו מלפעול בחוליית השיווק וההפצה של חומרים אלה ולהתחרות בנירלט בחוליה זו. היות שנירלט תשווק את מוצריה של פרסקו תחדל פרסקו מלהתחרות בנירלט גם בתחום הספקת המוצרים. להסכם גם פן אנכי, שכן, נירלט הופכת למשווקת בלעדית של מוצרי פרסקו וממתחריה של נירלט נשללת האפשרות לשווק מוצרים אלה.

החששות העולים, ככלל, מהסכמים מסוג זה הם חשש להפחתת מספר המתחרים בשוק עד כדי יצירת כוח שוק וחשש לחסימת מקורות הספקה בפני מתחריו של הצד שהופקד על שיווק המוצרים. בענייננו חששות אלה אינם משמעותיים.

אשר לתחום הצבעים הדקורטיביים, תחום זה נבחן בשנים האחרונות על-ידי רשות ההגבלים העסקיים בעת בחינת הכרזתה של טמבור בע"מ כבעלת מונופולין בתחומים שונים (ר' צמצום הכרזה בדבר קיומו של מונופולין מיום 9 בינואר 2003 וכן צמצום הכרזה בדבר קיומו של מונופולין מיום 9 בפברואר 2005). בדיקות הרשות העלו כי ניתן לחלק את ענף הצבע בכללותו למשפחות צבעים המאגדות, כל אחת, צבעים בעלי מאפיינים דומים. בין אלה עסקינן בתחום הצבעים הדקורטיביים - ארכיטקטוניים, היינו, צבעים וציפויים שנועדו לצביעת בתים. תחום זה נחלק לציפויי פנים וציפויי חוץ, אך לעתים ניתן לעשות שימוש בחומר שנועד לציפויי חוץ לצורך ציפויי פנים ולהפך.

פרסקו מייצרת צבעים מינראליים, בעלי אופי וטקסטורה מיוחדים, היוצרים אפקט ייחודי להם על הקיר עליו הם מיושמים. צבעים היוצרים טקסטורה מסוימת על הקיר, להבדיל מצבע חלק, ניתן ליצר גם על-בסיס סינטטי או אקרילי.

כפי שעלה מבדיקות רשות ההגבלים העסקיים בעבר, לנירלט מעמד נכבד בתחום ציפויי החוץ. עם זאת, בתחום הדקורטיבי קיימים מספר שחקנים, המייצרים או מייבאים מוצרים המתחרים באלה המיוצרים על-ידי פרסקו ונירלט, ובכלל זה מוצרים על בסיס מינראלי. חבירתן של פרסקו ונירלט אינה צפויה, אפוא, לשנות באופן משמעותי את פני התחרות בתחום.

התחום השני בו חופפות פעילויות הצדדים הוא תחום הטיח על בסיס מינראלי לשימור מבנים ולשחזור. במבנים לשימור יש להשתמש בטיח הדומה ככל הניתן בהרכבו לזה שהשתמשו בו בתקופה בה נבנה המבנה המקורי. פרסקו מתמחה בייצור טיח מעין זה. טיח כאמור ניתן לייבא מגורמים שונים בחו"ל ואף לערבבו באתר הבניה או השחזור עצמו. בתל-אביב, שהיא השוק העיקרי לטיח מסוג זה, קיימים לפחות עוד שני גורמים המייבאים או מייצרים אותו. גם האפשרות לערבב את החומר באתר הבניה, בכפוף לאישור הגורמים הממשלתיים האחראים על שימור מבנים, מתווה גבול עליון למחירי הטיח. בהתאם, נראה שגם בתחום זה לא תיפגע באופן משמעותי התחרות בעקבות ההסכם בין הצדדים.

כאמור, החשש השני העולה מהסכמים דוגמת ההסכם הנוכחי הוא חשש לחסימת מקורות הספקה. עובר לחתימת ההסכם בין הצדדים שיווקה פרסקו את מוצריה בעצמה. מכאן שלא נשלל

ממתחריה של נירלט בחוליית השיווק מקור הספקה שהיה קיים עובר להסכם. בנוסף, כאמור, למוצרים המיוצרים על-ידי פרסקו קיימים תחליפים שונים ויש למתחריה של נירלט מקורות הספקה אחרים מלבד פרסקו. בהתאם, נראה שאין חשש לחסימה של מקורות הספקה בפני מתחריה של נירלט עם הפיכתה למשווקת בלעדית של מוצרי פרסקו.

מכאן שהחששות התחרותיים שמעלה העסקה, הן מן הפן האופקי והן מן הפן האנכי, אינם משמעותיים, ויש מקום לפטור את העסקה מאישור בית הדין להגבלים עסקיים.

סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

תוקפו של פטור זה לשלוש שנים מיום החלטתי זו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

רונית קן

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ה' בכסלו, תשס"ז

6 בנובמבר 2006