

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
7934	ועדת המדרוג לסקר שיעורי גלישה באינטרנט	מיזם משותף למחקר, הערכה וקביעה של שיעורי גלישה באינטרנט	פרסום באינטרנט ומדרוג אתרי אינטרנט

תוקפו של הפטור מוגבל לשלוש שנים.

החלטת הממונה מתבססת על כך שאין בהסכם פגיעה של ממש בתחרות וכי עיקרן של הכבילות אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 7934, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

ג' בתמוז התש"ע (15 ביוני 2010)  
(חמ 41-3)

רונית קן

הממונה על הגבלים עסקיים

### הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום כ"ב בתמוז התש"ע (4 ביולי 2010), החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כלהלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
8111	015 נטויין בע"מ פרי טלקום בע"מ	שיתוף פעולה בשיווק שירותי רט"ן לציבור	רט"ן (רדיו-טלפון נייד)

תוקפו של הפטור מוגבל לשנה אחת.

החלטתי מתבססת על כך שאין בהסכם פגיעה של ממש בתחרות וכי עיקרן של הכבילות אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 8111, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"ד בתמוז התש"ע (6 ביולי 2010)  
(חמ 41-3)

רונית קן

הממונה על הגבלים עסקיים

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשס"ז, עמ' 52.

### הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום א' בתמוז התש"ע (13 ביוני 2010), החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כלהלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
8113	מוטורולה ישראל בע"מ רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ	מיזם משותף שעיקרו הגשת הצעה משותפת במכרז	מערכת צבאית לתקשורת סלולרית

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשס"ז, עמ' 52.

החלטתי מתבססת על כך שאין בהסכם פגיעה של ממש בתחרות וכי עיקרן של הכבילות אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 8113, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

ב' בתמוז התש"ע (14 ביוני 2010)

(חמ 41-3)

רונת קן  
הממונה על הגבלים עסקיים

### הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום כ"ב בתמוז התש"ע (4 ביולי 2010), החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כלהלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
8129	אלביט מערכות יבשה ותקשוב - תדיראן בע"מ תדיראן מערכות אלקטרוניות בע"מ	מיוס משותף	שליטה ובקרה במערכות לחימה

תוקפו של הפטור מוגבל לחמש שנים.

החלטת הממונה מתבססת על כך שאין בהסכם פגיעה של ממש בתחרות וכי עיקרן של הכבילות אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 8129, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"ד בתמוז התש"ע (6 ביולי 2010)

(חמ 41-3)

רונת קן  
הממונה על הגבלים עסקיים

### הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום כ"ב בתמוז התש"ע (4 ביולי 2010), החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כלהלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
8149	די.בי.אס. שירותי לוויין (1998) בע"מ וואלה! תקשורת בע"מ	שיתוף פעולה בהפעלת אתר אינטרנט	תכני וידאו באתר אינטרנט

תוקפו של הפטור מוגבל לחמש שנים.

החלטתי מתבססת על כך שאין בהסכם פגיעה של ממש בתחרות וכי עיקרן של הכבילות אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשס"ז, עמ' 52.



## רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל לפי חוק

ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988<sup>1</sup> (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום א' בתמוז התש"ע (13 ביוני 2010) החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס / השירות
8113	מוטורולה ישראל בע"מ רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ	מיזם משותף שעיקרו הגשת הצעה משותפת במכרז	מערכת צבאית לתקשורת סלולרית

החלטתי מתבססת על כך שאין בהסכם פגיעה של ממש בתחרות וכי עיקרן של הכבילות אינו בהפחתת התחרות או מניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 8113 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

  
רונית קון  
הממונה על הגבלים עסקיים

ב' בתמוז התש"ע

14 ביוני 2010

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



## רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, ד' בתמוז, תשי"ע

16 ביוני, 2010

פטור: 8113

לכבוד

רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ

(מחלקה משפטית)

ת.ד. 2250

חיפה 31021

לכבוד

מוטורולה ישראל בע"מ

(מחלקה משפטית)

קרמצינקי 3

תל אביב

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין: מוטורולה ישראל בע"מ -

רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ

הנני מתכבד להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,  
עו"ד דרור ארם  
רשם ההגבלים העסקיים



רשות ההגבלים העסקיים

**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור  
מאישור בית הדין להסדר כובל**

**הסכם בין רפא"ל בע"מ לבין מוטורולה ישראל בע"מ**

**1. פתח דבר**

לפני בקשה למתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין רפא"ל, רשות לפיתוח אמצעי לחימה בע"מ ("רפא"ל") לבין מוטורולה ישראל בע"מ ("מוטורולה") שעניינו מיזם משותף בתחום התקשורת הסלולרית לפעילות צבאית.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של השוק המושפע מן ההסדר, כי הן אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק, כמפורט להלן.

**2. ההסכם**

**2.1 הצדדים להסכם**

רפא"ל היא חברה ממשלתית העוסקת בפיתוח, ייצור, שיווק והפעלה של קשת רחבה של מוצרים בתחום הצבאי ובכלל זה מערכות לחימה מתקדמות ובהן טילים מונחים, כלי טיס, מערכות אלקטרו-אופטיות, מערכות וציוד הגנה, תקשורת ולוחמה אלקטרונית.

מוטורולה היא חברה פרטית בבעלות מלאה של חברת Motorola Inc, האמריקאית. מוטורולה פועלת בתחום הטלקומוניקציה, ובכלל זה פיתוח וייצור של רכיבים, מוצרים, מערכות ורשתות תקשורת עבור Motorola Inc. כמו כן, עוסקת מוטורולה ישראל בשיווק מוצרי Motorola Inc. ובמתן שירותי תחזוקה למוצרים אלה בישראל.

**2.2 רקע כללי ותיאור ההסדר**

עניינו של ההסדר נשוא בקשה זו הוא שיתוף פעולה בין החברות המבקשות שעיקרו הגשת הצעה משותפת למכרז משרד הבטחון בתחום מערכת תקשורת סלולרית לשימושים צבאיים. מערכת זו אמורה להחליף בעתיד את מערכת התקשורת הסלולרית המצויה כיום בשימוש כוחות הבטחון. ההסכם נשוא הבקשה הנוכחית מתייחס לשיתוף פעולה הן במכרז שעיקרו בדיקת היתכנות והן למכרז המשך ולכל הזמנה עתידית ממשרד הבטחון בקשר לפרויקט.



### רשות ההגבלים העסקיים

מכרז משרד הבטחון מחולק לשני שלבים. השלב הראשון, העומד כיום על הפרק, הינו מכרז לבדיקת היתכנות. במסגרת זו מציעים המשתתפים כיווני פעולה שונים לפיתוח המוצר העתידי והמזמין בוחר את ההיבטים הטכנולוגיים והכלכליים הכרוכים בפיתוח המערכת.

על פי תנאי מכרז ההיתכנות, משרד הבטחון יבחר שתי הצעות מתוך אלה שיוגשו לו. לאחר בדיקה יחליט המשרד האם להוציא מכרז הצטיידות, על בסיס ההצעות שזכו בשלב בדיקת ההיתכנות. מכרז ההמשך לא יהיה מוגבל רק לזכות במכרז בדיקת ההיתכנות. על פי תנאי מכרז בדיקת ההיתכנות למשרד תהא זכות לעשות שימוש בתוכן ההצעה באופן שיאפשר גם למתחרים נוספים, כדוגמת יתר המשתתפים במכרז בדיקת ההיתכנות, ואפשר מתחרים נוספים, לעשות שימוש במידע. היקף הפרויקט ייקבע בהתאם לשיקולי ההצטיידות של המשרד.

על פי המכרז, כל משתתף נדרש, כתנאי סף להשתתפות, להציג יכולות בתחום טכנולוגיית התקשורת הסלולרית, ולחלופין, להציג הסכם שיתוף פעולה עם ספק שיש לו יכולות כאלה. בנוסף, נדרש כל מציע להציג שיתוף פעולה עם ספק שירותי תקשורת סלולרית בישראל.

המוצר נשוא המכרז, הוא מערכת תקשורת אזרחית קיימת של מוטורולה, שעליה מורכבות יכולות חסינות הקיימות ברפא"ל, ההופכות אותה ממערכת אזרחית למערכת צבאית (להלן – "המערכת").

שיתוף הפעולה אינו כרוך ביצירת תאגיד ייעודי. כל אחד מן הצדדים ממשיך להחזיק במלוא הזכויות על ידע שהיה במקור ברשותו. על פי תנאי המכרז, למשרד הבטחון זכות להשתמש בידע המשותף נשוא בדיקת ההיתכנות לצרכיו, לרבות העברתו לצדדים שלישיים.

לכל אחד מן הצדדים נתח עבודה נפרד שעליו לספק למערכת המשותפת ושעליו האחריות לטיבו ואיכותו. כל צד נושא בהוצאות הנוגעות לתכולות העבודה שבאחריותו.

הצדדים לשיתוף הפעולה התחייבו שלא להגיש הצעה אחרת או להיות מעורבים בהגשת הצעה אחרת במכרז בדיקת ההיתכנות ובמכרז ההמשך, מלבד ההצעה המשותפת. שיתוף הפעולה אינו מטיל על הצדדים מגבלות כלשהן בכל הקשור למוצרי שמחוץ לתחום המכרז.

משכו של ההסדר מוגבל למועד ביצוע המכרז, לרבות פעולות עתידיות הקשורות בו.

## 3. ההשפעה על התחרות

3.1 בצד היתרונות הגלומים בו, מיזם משותף מעמיד את הצדדים לו בקרבה מתמדת ובשותפות הדוקה לדרך פעולה עסקית, העלולה להקהות את היריבות ביניהם גם בתחומים אחרים.<sup>1</sup> ככלל, ככל

<sup>1</sup> ר' הי"ע (י-ס) 465/96 דטה קאר בע"מ נ' הממונה על ההגבלים העסקיים ואח', דינים מחוזי כו(6), 146; ערר 1/97 איסכור שירותי פלדות בע"מ נ' הממונה על ההגבלים העסקיים, דינים מחוזי, ל"ב (1) 64; החלטה בדבר אי מתן פטור



## רשות ההגבלים העסקיים

שמשקלו של המיזם המשותף בכלל עסקיהם של הצדדים לו כבד יותר, ותחום עיסוקו קרוב יותר לתחום התחרות שביניהם, מתחזק החשש לצינון התמריץ שלהם להתחרות זה בזה בעסקיהם האחרים.<sup>2</sup>

3.2 בנסיבות העניין הנוכחי מידת החפיפה בין תחומי הפעילות של הצדדים למיזם המשותף מצומצמת ביותר ומתמקדת, רובה ככולה, בתחום המכרז בלבד. עיקר פעילותה של רפאל הינה בפיתוחים המשמשים לצרכים צבאיים, בעוד שפעילותה של מוטורולה מתמקדת בפיתוח טכנולוגיות תקשורת ואמצעי תקשורת. בעניין הנוכחי אין מתקיים אפוא חשש ממשי לזליגת שיתוף הפעולה באופן שיביא לצינון התחרות בין הצדדים בתחומי פעילות אחרים.

## חשש לפגיעה בתחרות בתחום המיזם

3.3 תניית הבלעדיות החלה על הצדדים מכוח ההסכם מחיבת אותם לשיתוף פעולה בכל הנוגע לתחומי המיזם, כהגדרתם בהסכם, ולהימנע מלהגיש הצעה אחרת או לשמש קבלן משנה במסגרת הצעה אחרת במכרז בדיקת ההיתכנות ובמכרז ההמשך. תניית הבלעדיות אינה חלה על פעילות אחרת של מי מהצדדים.

3.4 במקרה הנוכחי "תחום המוצר" הינו מערכת טלפונים סלולריים לשימוש צבאי. מערכת זו משרתת לקוח אחד, משרד הבטחון, המגדיר רשימת דרישות, שלפיהן מעצב הספק את המוצר. אין עניינו אפוא ב"מוצר מדף", העומד באופן מתמיד למכירה לציבור, כי אם במוצר שהתחרות בעניינו מתממשת בשלב המכרז.

3.5 חברת מוטורולה הינה ספקית המערכת הסלולרית הנוכחית המשמשת את משרד הבטחון, אשר תוחלף בעתיד במערכת החדשה. בכל הקשור למערכת התקשורת הנוכחית, מוטורולה פיתחה בעצמה את כל רכיבי המערכת ובשל כך היה ניתן לראות ברפאל ובמוטורולה מתחרות בתחום אינטגרציה של הפרויקט. הלכה למעשה, בשונה מן המכרז הקודם, המכרז למערכת התקשורת העתידית כולל דרישות חובה מרחיקות לכת בתחום החסינות, וכיום, הלכה למעשה, מוטורולה אינה יכולה לעמוד בדרישות המכרז בלא שיתוף פעולה עם אחת התעשיות הבטחוניות.

3.6 יובהר, כי אין זיקה חזקה בין הטכנולוגיה המשמשת למערכת הנוכחית לבין הטכנולוגיה, שעליה תתבסס המערכת העתידית וכי בבדיקת ההיתכנות ייבחנו טכנולוגיות חדשניות שונות. הטכנולוגיה שבידי מוטורולה, אינה חיונית אפוא לפיתוח המערכת העתידית ואינה נותנת לה יתרון

בעניין אנרגיית המזרח התיכון, מספר פרסום 3008959 במאגר המידע באתר הרשות: [www.antitrust.gov.il](http://www.antitrust.gov.il) פס' 6; קביעה בדבר הסדר כובל בין חברות הדלק "דלק" ו"סנוול" לשיווק משותף של מערכת "דלקן 2000", מס' פרסום 3001363 באתר הרשות.

<sup>2</sup> ר' החלטה מיום 12.11.2009 בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין רפא"ל והתעשייה האווירית בע"מ למיזם משותף בתחום האלקטרו-אופטיקה, מס' פרסום 5001519 באתר הרשות.



### רשות ההגבלים העסקיים

משמעותי, אם בכלל, על פני יתר המתמודדות. מכאן שההתקשרות הנוכחית אינה מעוררת חשש לחסימת דרכם של מתמודדים אחרים על פיתוח המערכת העתידית.

3.7 בנסיבות העניין הנוכחי אין מתעורר חשש להפחתת התחרות או להגבלתה. לאור דרישת משרד הבטחון, עצם החבירה בין חברות המוגדרות כ"תעשיות צבאיות" לבין חברות המספקות טכנולוגית סלולר, היא תנאי סף להשתתפות במכרז, כאשר בנסיבות העניין, הצעתן המשותפת של המבקשות תעמוד בתחרות עם הצעות תעשיות בטחוניות אחרות החוברות לחברות בתחום הטכנולוגיה הסלולרית. משכך, אפשר שבנסיבות העניין, חברת הצדדים להסכם עשויה להגביר את עצמת התחרות במכרז. יתר על כן, מכרז ההמשך לא יהיה מוגבל רק לזוכות במכרז בדיקת ההיתכנות, אלא יהיה פתוח לכל המשתתפות במכרז ההיתכנות, ואפשר אף למתחרות נוספות.

### 4. סוף דבר ותנאים

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים וכל אדם העלול להיפגע מההסדר הכולל.

  
רונית קון  
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, א' תמוז, תש"ע

13 יוני, 2010





## רשות ההגבלים העסקיים

### הועדה לפטורים ולמיזוגים

#### המלצות

מועד הדיון: 20 במאי 2010

מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, כנפי נשרים 22 ירושלים ק' ג', 6556111 - 02

#### בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג	כלכלן/ית
8112	F.Hoffmann-La Roche Ltd Medingo Ltd.	רועי רוזנברג
8117	כור מתכת בע"מ L.P Klimark opportunity Fund פלג ניא בע"מ	אריה שטרן
8118	קריסטל מכונות ומוצרי חשמל בע"מ אקזיט אלקטרוניקס בע"מ	גיא גולדברג
8124	ארו אנטרפרייז קומפיוטינג סוליושיונס בע"מ PCG Trading	רועי רוזנברג
8128	די.סי.אל.בי.אי השקעות בע"מ חילן טק בע"מ	אלה בודמן

#### החלטה

חברי הועדה ממליצים בפני הממונה לאשר את בקשות המיזוג בהתאם לאמור בחוות הדעת הכלכלית.

#### בקשה לשינוי תנאי מיזוג

בפני חברי הועדה הוצגה בקשה לשינוי תנאי המיזוג, וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג	כלכלן/ית
7417	גטר גרופ בע"מ מוצרי דגש פלסטיקה בע"מ	אלישבע שמש

רח' כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281 ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330

[lishka@aa.gov.il](mailto:lishka@aa.gov.il)

[www.antitrust.gov.il](http://www.antitrust.gov.il)

390268 /7853

**החלטה**

חברי הועדה ממליצים בפני הממונה לשנות את תנאי המיזוג לעיל לפי המפורט בחוות הדעת הכלכלית.

**בקשות פטור**

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת הפטור וחוות הדעת של המחלקה המשפטית כדלקמן :

מס' תיק	הצדדים להסדר	עו"ד
8113	רפא"ל בע"מ מוטורולה ישראל בע"מ	קובי גולדברג
8090	לשכת עורכי הדין ועורכי הדין החברים בה	אבי גרוסמן

**החלטה**

חברי הועדה ממליצים לתת פטור בבקשה 8113. חברי הועדה ממליצים לתת פטור בבקשה 8090 בהתאם להערותיה.

## **חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988** **בקשת פטור מאישור הסדר כובל**

בהתאם לס' 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, להסדר שפרטיו כדלקמן:

### **הצדדים להסדר המבקשים את הפטור**

שם: מוטורולה ישראל בע"מ ("מוטורולה")

מען: קרמצינקי 3 ת"א

מען למסירת מכתבים:

מחלקה משפטית

מוטורולה ישראל בע"מ

קרמצינקי 3 ת"א

שם: רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ ("רפאל")

מען: ת.ד. 2250 חיפה, 31021

מען למסירת מכתבים:

מחלקה משפטית

רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ

ת.ד. 2250 חיפה, 31021

### **2. הצדדים האחרים להסדר**

אין

### **3. צורת ההסדר**

[X] בעל פה, [ ] בכתב.

### **4. נעשה ההסדר בכתב – תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו**

הצדדים מעוניינים לשתף פעולה כדלהלן:

- 4.1 בהגשת מענה לבקשה להצעת מחיר RFP אשר פרסם משרד הביטחון ("משהב"ט" או "המשרד") לבדיקת היתכנות בקשר לפרויקט שלצורך בקשה זו יכונה "ב-מ". במסגרת המענה האמור רפאל מיועדת להיות קבלן משנה של מוטורולה.

#### **במסמכי המכרז, בין היתר, נקבעו התנאים הבאים:**

א. מטרת בדיקת ההיתכנות הנה בחינה מעמיקה של כל ההיבטים הטכניים, הניהוליים והכלכליים הכרוכים בפיתוח, מימוש, הקמה, ניהול ותחזוקה של "ב-מ" והדגמת יכולת ראשונית על בסיס מוצרי מדף אזרחיים.

ב. במכרז לבדיקת היתכנות "ב-מ" תהינה שתי חברות זוכות.

ג. בלי"מ בדיקת היתכנות זו אינה מעידה בשום צורה שהיא על כוונת המשרד לממש מערכת בעתיד, והמשרד אינו מתחייב לצאת במכרז ו/או בהזמנה כלשהי למימוש מערכת בעתיד.

ד. אין המשרד מתחייב שזכייה בבדיקת היתכנות "ב-מ" תקנה זכויות יתר כלשהן בפעילויות עתידיות אחרות בנושא, אם וכאשר תהינה כאלו.

ה. המשרד שומר לעצמו את הזכות: ... לפצל את ההתקשרות בין כמה חברות ו/או להזמין חלק מהעבודה ו/או להוציא הזמנה חלקית, הכל בהתאם לשיקול דעת ועדת המכרזים ועקרונות הפיצול המפורטים בחוק חובת המכרזים. במידה וההזמנה תפוצל יפנה המשרד לחברות לקבלת הצעות חדשות.

ו. מודגש כי תוצרי בקשה זו יהיו רכושם ובבעלותו הבלעדית של המשרד כולל כל התייעוד ולמשרד שמורה הזכות להשתמש בידע המשותף נשוא בדיקת היתכנות זו לצרכיו הוא במלואו או בחלקו וללא כל התניות ו/או מגבלות שהן, לרבות העברת הידע לצד שלישי כלשהו ו/או יציאה למכרז ו/או מכירה ולחברה לא תהיה כל תביעה ו/או דרישה בגין שימוש זה. על החברה חל איסור לעשות שימוש בידע זה ללא אישור המשרד מראש ובכתב. במקרה של השתתפות עצמית של החברה יפעלו הצדדים בהתאם למפורט בהמ"ב 20.12.

ז. היה ומציע המשנה אינו חברה ישראלית הפועלת בישראל, תהיה העברת הידע "טעונה אישור מראש ובכתב ע"י המשרד.

**המכרז כולל גם מספר תנאי סף הנדרשים להשתתפות במכרז. בין תנאי סף אלה נמנים התנאים הבאים:**

**" תנאי סף 3 :** הוכחה ליכולת מתן מענה לבדיקת ההיתכנות – היבט טכנולוגי קצה לקצה הוכחות נדרשות: החברה נדרשת להציג הסכם שת"פ לצורך ביצוע הבדה"ת מול קב"מ"ספ"ק טכנולוגיה" אשר בבעלותו ידע מוכח בפיתוח מוצרים לתקן סלולרי דור רביעי ( LTE Mobile , WiMAX ). לחילופין , במידה והידע הנ"ל נמצא ברשות החברה על החברה לפרט על נכסיה בתחום זה, מוצרים קיימים, מוצרים בפיתוח היקף פעילות וכד' . ההסכם יהיה חתום ע"י מורשי חתימה של הקב"מ ושל החברה.

**תנאי סף 4 :** שת"פ מוכח עם ספק תקשורת סלולארית מוביל בארץ. הוכחות נדרשות: החברה נדרשת להציג הסכם שת"פ לצורך ביצוע הבדה"ת מול קב"מ שהינו ספק שירות תקשורת סלולארית מוביל בארץ. ההסכם יהיה חתום ע"י מורשי חתימה של הקב"מ ושל החברה.

**תנאי סף 5 :** הסכמת החברה לשימוש המשרד בידע תוצר בדיקת ההיתכנות נשוא בקשה זו לצרכיו הוא במלואו או בחלקו ללא כל הגבלה, לרבות העברת הידע לצד שלישי כלשהו, לרבות לצורך יציאה למכרז עתידי למימוש מערכת אם יהיה כזה, כאשר המשתמש הסופי הוא המשרד. הוכחות נדרשות: החברה נדרשת להציג הצהרה על הסכמתה כאמור לעיל. ההצהרה תהיה חתומה ע"י מורשי החתימה של החברה."

4.2 **היה והמענה האמור יזכה במכרז זה מעוניינים הצדדים לשתף פעולה גם במכרזים ו/או בכל הזמנה עתידית ממשלה"ט שתהיה בקשר לפרויקט "ב-מ" על כל נגזרותיו.**

#### **הנכס או השירות נושא ההסדר**

5. עניינו של ההסדר נשוא הסכם השת"פ הוא שיתוף פעולה בקשר לפיתוח, שיווק, ייצור, ומכירה של מערכת המורכבת ממערכת תקשורת אזורית קיימת של מוטורולה ומיכולות יצירת החסיונות הקיימות ברפאל אשר יהפכו את אותה מערכת אזורית למערכת צבאית.

#### **מהות הכבילה**

6. בלעדיות הדדית בין הצדדים לבקשה זו

#### **תקופת ההסדר הכולל**

7. בכפוף לקבלת אישור הממונה על ההגבלים השת"פ אינו מוגבל בזמן אבל מוגבל לביצוע המכרז הנזכר בסעיף 4.1 לעיל ולכל פעילות עתידית כאמור בס"ק 4.2.

#### **הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין:**

8.1 מוטורולה הינה חברה ישראלית בשליטה מלאה של חברה אמריקאית והנה עוסקת במחקר, פיתוח, ייצור, שיווק ושירות מערכות תקשורת.

8.2 רפאל הינה חברה ממשלתית העוסקת במחקר, פיתוח ייצור ומכירה של מערכות לחימה ומודיעין מתקדמות ובהן טילים, מערכות אלקטרו אופטיות, מערכות הגנה אווירית, מערכות מיגון, מערכות תקשוב צבאיות ועוד

8.3 לרפאל ידע יחודי בתחום של חסיונות מערכות קשר. למוטורולה יכולות ומערכות מוכחות הנדרשות בתנאי סף מס' 3 של המכרז. תנאי זה מצוטט בס"ק 4.1 לעיל.

8.4 לאף צד אין את כל היכולות הדרושות לביצוע הפרויקט הנזכר בסעיף 4 לעיל. מעבר לכך, השקעה בפיתוח אצל כל צד של תכולות של משנהו תגרום לייקור משמעותי של המערכת וכן להארכת לוחות הזמנים לאספקתה.

8.5 יתירה מזאת, על מנת לעמוד בתנאי סף מס' 3 לתנאי המכרז (ר' ציטוט בסעיף 4.1 לעיל) שתוף פעולה הנו הכרחי.

8.6 עוד יצוין כי המערכת הצבאית אשר שיתוף הפעולה אמור להניב אינה קיימת עדיין והינה בגדר מוצר בהתהוות אשר אמור להיות מפותח על ידי הצדדים. אין לאף חברה בשוק בישראל מערכת תחליפית למערכת הצבאית האמורה. ביצוע שיתוף הפעולה יאפשר לצדדים לעשות שימוש ו/או לפתח את יכולותיהם בתחומים המוקצים לכל צד בשיתוף הפעולה.


- 8.7 מהות שיתוף הפעולה הנדון הנה כי כל צד יספק את תכולות העבודה עפ"י חלוקת עבודה שתוסכם במסגרת הסכם השת"פ בהתאם למומחיות כל צד הנזכרת לעיל.
- 8.8 שיתוף הפעולה האמור יאפשר לשתי החברות להציג למשרד הביטחון – הלכות היחיד של המערכת בישראל מערכת מתקדמת העונה על דרישות המכרז שתכליתם מתן מענה לצרכי הגנתה של מדינת ישראל בתוך זמן קצר ובעלות אופטימאלית.
- 8.9 למיטב ידיעת הצדדים גם לאלביט מערכות וגם לתעשייה האווירית אשר קבלו את מסמכי המכרז יש יכולות בתחום חסינות מערכות. זאת ועוד ככל שאלביט מערכות ו/או תעשייה אווירית יחפצו להשתתף באותו מכרז לכאורה יוכלו אלו לחבור עם חברות רבות אחרות העונות על תנאי סף מס' 3 של המכרז לדוגמא: נוקיה, אריקסון, רנקום (ישראלית), לוסנט-אלקטל, דיוינארט (ישראלית), אירספאן (מרכז פיתוח בישראל כדוגמת מוטורולה).
- 8.10 שיתוף הפעולה האמור אינו מונע מחברה להמשיך ולפעול עצמאית ו/או בשיתוף עם אחרים בכל הקשור לתכולות ולרכיבים שבבעלותה וכל צד ממשיך לשמור על פעילותו, יכולותיו ולקוחותיו.
- 8.11 במסגרת שיתוף הפעולה האמור לכל צד יש נתח עבודה נפרד שעליו לבצע והידע שיועבר מצד אחד למשנהו לשם מימושו הוא רק ידע הנדרש לצורך אינטגרציה בין נתחי העבודה של שתי החברות.
- 8.12 ויודגש כי כל צד ישאר הבעלים של ידע שהיה בבעלותו לפני שיתוף הפעולה.
- 8.13 באשר לידע אשר יפותח במסגרת המכרז נקבע מפורשות בתנאי הנזכר בסעיף 4.1 ו' לעיל כי "למשרד שמורה הזכות להשתמש בידע המשותף נשוא בדיקת התכנות זו לצרכיו הוא במלואו או בחלקו וללא כל התניות ו/או מגבלות שהן, לרבות העברת הידע לצד שלישי כלשהו ו/או יציאה למכרז ו/או מכירה ולחברה לא תהיה כל תביעה ו/או דרישה בגין שימוש זה. על החברה חל איסור לעשות שימוש בידע זה ללא אישור המשרד מראש ובכתב. במקרה של השתתפות עצמית של החברה יפעלו הצדדים בהתאם למפורט בהמ"ב 20.12."
- 8.14 יתירה מזאת כאמור לעיל בס"ק 4.1 במכרז נקבע תנאי סף מס' 5 למכרז המחייב את הסכמת החברה לשימוש המשרד בידע תוצר בדיקת ההיתכנות נשוא בקשה זו לצרכיו הוא במלואו או בחלקו ללא כל הגבלה, לרבות העברת הידע לצד שלישי כלשהו, לרבות לצורך יציאה למכרז עתידי למימוש מערכת אם יהיה כזה, כאשר המשתמש הסופי הוא המשרד.
- 8.15 מכל מקום ביחסים שבין הצדדים ובכפוף לקבוע לעיל בתנאי שיתוף הפעולה בין הצדדים אמור להיות מוסכם כי כל צד יהיה הבעלים של ידע אשר יפותח על ידו. הידע המפותח ע"י שני הצדדים במשותף יהיה בבעלותם המשותפת של הצדדים וכל צד יוכל לעשות שימוש בידע המפותח ללא כל מגבלה. היינו, ההסכם לא יוצר מגבלה על הצדדים אלא תורם לקידום הידע שבבעלות כל צד.
- 8.16 השוק הרלבנטי למערכת הינו השוק הצבאי בלבד ולא השוק האזרחי, ומשרד הביטחון הינו הצרכן היחיד שלה בישראל. משרד הביטחון תומך בשיתוף הפעולה. שילוב יתרונותיהם היחסיים של הצדדים בגיבוי משרד הביטחון יביא ליתרון למשרד הביטחון.
- 8.17 הפעילות נשוא בקשה זו תופסת נתח זעום יחסית לכלל היקפי פעילותן של כל אחת משתי החברות שהינן צד לשיתוף הפעולה. צפי ההכנסות (ככל שיהיו כאלה) של כל חברה, במקרה של זכייה בפרויקט/ים כאמור בסעיף 4.1 ו-4.2, הינו אחוזים ספורים ביחס לכלל הכנסות כל אחד מהצדדים, ואין בו כדי ליצור חשש ששיתוף הפעולה יהווה נתח פעילות מהותי אצל מי מהם ו/או ישפיע משמעותית על התחרות ביניהם או על התחרות בשוק.
- 8.18 לאור העדר חששות לפגיעה משמעותית בתחרות בין הצדדים וכן בתחרות בשוק הרלוונטי, ולאור היתרון הנובע מצמצום הסיכונים והגברת היעילות שיווצרו משיתוף הפעולה, והואיל ושתוף הפעולה אינו כולל כבילות אשר אינן נדרשות לצורך מימושו, הצדדים סבורים כי

שתוף הפעולה מקיים את התנאים הקבועים בסעיף 14(א) לחוק ההגבלים העסקיים, למתן פטור על פיו.

8.19 הבקשה מוגשת ללא שקיים הסכם חתום בינם מפאת קוצר הזמנים הנובע מכך שהצדדים מעוניינים לשתף פעולה בהתאם לעקרונות המובאים בבקשה זו בהגשת מענה למכרז אשר פורסם על ידי משרד הביטחון וזאת בד בבד עם ניהול המו"מ לחתימה על הסכם אשר יהיה בהתאם לעקרונות הנזכרים בבקשה זו.

8.20 לאור כל האמור לעיל, נודה על קבלת פטור מהממונה מאישור בית הדין לשתוף הפעולה, כמפורט בבקשה זו במועד מוקדם ככל האפשר בכדי שניתן יהיה להכין ולהגיש מענה הולם למכרז של משרד הביטחון.

8.21 אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

 **MOTOROLA**  
Motorola Israel Ltd. 33  
מוטורולה ישראל בע"מ

**דני בן שבת**  
**רמ"מ מנהל תקשורת**  
סגן מנהל מנהל תקשורת  
רמ"מ מערכות לחימה מתקדמות בע"מ