



## רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

**להסדר בין זהר דליה אגודה שיתופית חקלאית בע"מ, Ecolab Inc., Ecolab JVZ Ltd. ,אקולאב זהר דליה שותפות מוגבלת, ואקולאב זהר דליה ניהול ישראל בע"מ**

### 1. פתח דבר

ביום 10.3.10 נתתי הסכמתי לעסקת המיזוג בין זהר דליה אגודה שיתופית חקלאית בע"מ (להלן: "זהר דליה"), Ecolab Inc. (להלן: "אקולאב"), Ecolab JVZ Ltd. (להלן: "אקולאב ישראל"), אקולאב זהר דליה שותפות מוגבלת (להלן: "השותפות"), ואקולאב זהר דליה ניהול ישראל בע"מ (להלן: "חברת הניהול"). בקשת הפטור נשוא החלטתי זו מתייחסת לכבילות שנלוו לעסקת המיזוג. עניינן של הכבילות נשוא ההחלטה בהתחייבות אקולאב ואקולאב ישראל שלא להתקשר עם מפיץ המעסיק אחד מחמישה "עובדי מפתח" המועסקים על-ידי השותפות, שלא לפגוע בקשריה העסקיים של השותפות או של זהר דליה, ושלא לשדל, להעסיק או להתקשר עם עובדי זהר דליה כשותפים, קבלני משנה, עובדים או יועצים.

לאחר שבחנתי את ההסדר, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים ממנו, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו מצאתי, כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

### 2. ההסכם והצדדים לו

**זהר דליה** הינה חברה פרטית בבעלות אמיליה פיתוח (מ.ע.ו.פ.) בע"מ (45%), של קיבוץ דליה (50%) ושל מר גבי פוליצר (5%). החברה עוסקת, בעצמה ובאמצעות חברות בנות בייצור, פיתוח, שיווק ומכירה של חומרי גלם ומוצרים סופיים בתחום הדטרגנטים וחומרי הניקוי למשקי הבית, לשוק התעשייתי ולשוק המוסדי.

**אקולאב** הינה חברה בינלאומית הרשומה בארה"ב. החברה עוסקת בפיתוח, ייצור ושיווק חומרים, מערכות ושירותים לניקוי וחיטוי, עבור השוק המוסדי, התעשייתי והקמעונאי. בעקבות

הסכם המיזם המשותף עם זהר דליה, החלה אקולאב לפעול בשוק המוסדי ובשוק התעשייתי בישראל באמצעות **אקולאב ישראל**, חברה קשורה הרשומה בישראל.

**השותפות** הינה שותפות רשומה בבעלות אקולאב ישראל (51%) וזהר דליה (49%), שהוקמה על ידי הצדדים בשנת 2000. השותפות עוסקת, בין היתר, בשיווק, מכירה והפצה של מוצרים, מיכון, ציוד ושירותים נלווים לניקוי, חיטוי, קרצוף וסניטציה, ללקוחות מוסדיים וללקוחות תעשייתיים בישראל ושטחי הרשות הפלסטינית. השותפות מנוהלת על-ידי **חברת הניהול**.

במסגרת עסקת המיזוג, אשר כאמור אושרה על-ידי ביום 10.3.10, רוכשת זהר דליה את כל אחזקותיה של אקולאב ישראל בשותפות ובחברת הניהול.

### 3. הכבילות והשפעתן על התחרות

הכבילה הראשונה מבין הכבילות שעומדות לבחינתי נוגעת להתחייבות שנטלו על עצמן אקולאב ואקולאב ישראל שלא להעסיק עובדים מסוימים, אשר שמותיהם מפורטים בהסכם, או להתקשר עמם כשותפים, קבלנים, קבלני משנה או יועצים, במשך שלוש שנים (להלן: "**כבילת הגבלת ההעסקה**"). הכבילה השנייה היא התחייבותן של אקולאב ואקולאב ישראל להימנע מלהתקשר עם מפיץ המעסיק אחד מחמשת "עובדי המפתח" המועסקים היום על-ידי השותפות אשר שמותיהם נקובים בהסכם המיזוג, וזאת למשך שלוש שנים (להלן: "**כבילת עובדי המפתח**"). עניינה של הכבילה השלישית בהתחייבות אקולאב ואקולאב ישראל להימנע מלפגוע בקשריה העסקיים של השותפות, וזאת למשך תקופה של שנה. כן התחייבו אקולאב ואקולאב ישראל, במסגרת הכבילה הרביעית, להימנע מלפגוע בקשריה העסקיים של זהר דליה, למשך תקופה של שלוש שנים. לבסוף התחייבו אקולאב ואקולאב ישראל שלא לשדל עובדים של זהר דליה לעזוב את מקום עבודתם, שלא להעסיקם ולא להתקשר עמם כשותפים, קבלנים, קבלני משנה או יועצים, במשך שלוש שנים. אוסיף ואציין כי להסכם נלוו כבילות נוספות, אשר חוסות לכאורה תחת כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג לכבילות נלוות למיזוגים), התשס"ט-2009 (להלן: "**פטור הסוג**").

כאמור, עם השלמת עסקת המיזוג זהר דליה תחזיק לבדה בשותפות, ואילו אקולאב ואקולאב ישראל יחדלו מפעולתם. מבדיקת הרשות עולה כי בטווח הארוך היפרדותם של הצדדים לעסקה עשויה להועיל לתחרות בתחומי פעילות השותפות, שכן קיימת סבירות לכך שאקולאב תבקש לחזור ולפעול בישראל, וזאת כאחד ממתחריה של זהר דליה, אשר תוסיף להפעיל את עסקי השותפות. כפי שיובהר להלן, הכבילות הנ"ל מהוות נדבך חשוב בתהליך ההיפרדות. בנוסף לכך יצוין כי נתחי השוק של השותפות בשווקים הרלוונטיים הינו נמוך למדי, וכי קיים מספר לא מבוטל של מתחרים בשווקים בהם פועלת השותפות, ביניהם גם מתחרים גדולים כגון סנו פרופשינל בע"מ, סאסאטק אגודה שיתופית חקלאית בע"מ, קליר כימיקלים – ייצור ושיווק בע"מ, דיברסי ישראל בע"מ (גיונסון דיברסי) ועוד, כאשר כל אחד מהנ"ל עוסק בלפחות חלק מן התחומים בהם עוסקת השותפות. מהאמור עד כאן עולה כי הכבילות שבהסדר אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר.

עיון בכבילות מלמד שכולן נועדו לשמור על ערך עסקיה של זהר דליה ועל ערך השקעתה ברכישת חלקה של אקולאב ישראל בשותפות, והן נדרשות להשלמת העסקה.

כבילת הגבלת ההעסקה נועדה למנוע מאקולאב ומאקולאב ישראל לפגוע בשותפות ולהתחרות בה על דרך של גיוס עובדיה. העובדים אליהם מתייחסת כבילת עובדי המפתח נמנים על העובדים הבכירים בשותפות. הידע, הכישורים והניסיון המצויים אצל עובדים אלה מהווים חלק חשוב מערך פעילות השותפות. כבילת עובדי המפתח נועדה למנוע את אפשרות הפגיעה העקיפה בערך השותפות, על דרך של חברת אקולאב ואקולאב ישראל למפיץ שלישי, אשר ייהנה יתרונות הידע, הכישורים והניסיון של עובדי המפתח. נוסף עוד כי, במקרה הקיצון, כבילת עובדי המפתח תמנע את חזרתן של אקולאב ואקולאב ישראל לפעילות בתחום פעילות השותפות למשך שלוש שנות תחולתה, ועוד תקופת התארגנות מסויימת לאחר מכן. משכך, פגיעתה אינה עולה על כבילה מסוג אי-תחרות למשך ארבע שנים, אשר ממילא הייתה חוסה תחת פטור הסוג.

סיכומה של נקודה זו, שלוש הכבילות שעניין עובדי השותפות שנכללו בהסכם – כבילת הגבלת ההעסקה, כבילת עובדי המפתח משלימות זו את זו וכבילה נוספת, אשר חוסה לכאורה תחת פטור הסוג, שעניינה התחייבותן של אקולאב ואקולאב ישראל שלא לשדל את עובדי השותפות לעזוב את מקום עבודתם, מכוונות כולן לשמור על ערכה של השותפות לאחר הפרדותן של זהר דליה ואקולאב ישראל. משכך, כבילות אלה חיוניות למימוש העסקה.

נכס חשוב אחר אשר נמצא בידיה של השותפות הוא קשריה המסחריים עם גורמים שונים. גם הכבילה שעניינה התחייבותן של אקולאב ואקולאב ישראל שלא לפגוע בקשרים מסחריים אלו, נועדה לשמר את ערכו של הנכס הנמכר, ומשכך חיונית גם היא למימוש העסקה.

הקשר בין עסקי השותפות לעסקי זהר דליה הוא קרוב מאוד, וזאת ממספר סיבות. ראשית, זהר דליה מספקת לשותפות את מרבית המוצרים אותם היא משווקת. שנית, זהר דליה והשותפות ממוקמות שתייהן בקיבוץ דליה. משכך, קיימת זיקה בין עובדי זהר דליה לפעילות השותפות, ומשכך הגנה גם על ערכה של זהר דליה היא רלבנטית למימוש העסקה, ומצדיקה הן את הכבילה הנוגעת להתחייבות אקולאב ואקולאב ישראל שלא לפגוע בקשריה העסקיים של זהר דליה, הן את הכבילה הנוגעת לעובדי זהר דליה.

מן האמור לעיל עולה כי עיקרו של ההסדר הכובל אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

הכבילות שבהסדר נועדו כאמור להגביל את יכולתן של אקולאב ואקולאב ישראל להתחרות בעסקיהן של השותפות ושל זהר דליה. מצאתי לנכון לפטור את הכבילות מהצורך באישור בית הדין, ובכך למעשה לחרוג במקרה דנן מהיקף הפטור שניתן במסגרת פטור, וזאת מאחר שלא מצאתי כי למתן הפטור לכבילות אלו צפויה השפעה משמעותית נוספת על השפעתן של הכבילות שנכללו בהסדר, ואשר ממילא חוסות לכאורה תחת פטור הסוג.

#### 4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בתוך 45 יום בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על-ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

רונית קן

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ט' ניסן תש"ע

24 מרץ 2010