



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

הסכם בין אשת ארגון שירותי תיירות בע"מ לבין ראשונטורס 2000 בע"מ

1. פתח דבר

בפני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), לכבילות הנילוות למיזוג¹ בין אשת ארגון שירותי תיירות בע"מ (להלן: "אשת טורס") לבין ראשונטורס 2000 בע"מ (להלן: "ראשונטורס").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. לפיכך, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסכם

2.1 הצדדים להסכם

אשת טורס הינה חברה פרטית בבעלות משותפת של כרם השקעות ותיירות בע"מ² ואקווריס ייזום ופיתוח נכסים בע"מ³ (בחלקים שווים). אשת טורס עוסקת בסיטונאות וקמעונאות של שירותי תיירות חוץ, שירותי תיירות נכנסת ושירותי תיירות פנים⁴.

ראשונטורס הינה חברה פרטית בבעלות מלאה של בני הזוג באומלוולשפינר העוסקת בקמעונאות של שירותי תיירות חוץ ופנים. לראשונטורס אחזקות, בין היתר, באלפא תעופה בע"מ, יחד עם אטמוספירה בע"מ⁵ (בחלקים שווים), העוסקת בתחום התעופה כנציגה (GSA) של חברת התעופה הטורקית אטלס ג'יט בישראל.

¹ תיק מיזוג 8065, אישור מיזוג מיום 10.10.13.

² חברה פרטית בבעלות משותפת של טובה ואפרים קרמר, המשמש גם כמנכ"ל אשת טורס.

³ חברה פרטית הנשלטת (בשרשור) על ידי משולם לוינשטיין הנדסה וקבלנות בע"מ – חברה ציבורית הנשלטת ע"י רחל ושאל לוטן.

⁴ אשת טורס מחזיקה גם 50% בחברת Blue Sky המוכרת שירותי תיירות קמעונאיים למגזר הערבי; 50% ב.א.ש.ת. תיירות נכנסת העוסקת בתיירות נכנסת; ו-100% באשת מרכזים טלפוניים בע"מ המפעילה call center באשקלון. לאחרונה רכשה אשת טורס את פעילות תיירות הפנים של אלקטרה מוצרי צריכה (1951). ביום 8 לספטמבר 2009 אושר מיזוג בין א.ש.ת. מרכזים טלפוניים בע"מ ואלקטרה מוצרי צריכה (1951) בע"מ (תיק מזג 7860).

⁵ חברה פרטית בבעלות משותפת של שלמה אברבנאל ויואל ברזילי (בחלקים שווים).

2.2 ההסכם והכבילות

ההסדר הכובל נשוא הליך זה, נילוה לעסקת מיזוג, אשר נבחנה ואושרה על ידי, במסגרתה הצדדים התקשרו בהסכם לפיו הם ייסדו שותפות, בבעלות שווה, אליה יועברו כלל הפעילות והמוניטין של ראשונטורס. בהסכם ניתנת לאשת טורס גם אופציה⁶ לרכישת חלקה של ראשונטורס בשותפות בחלוף מספר שנים (להלן: "האופציה").

עסקת המיזוג כללה **תניית אי-תחרות**, לפיה התחייבו ראשונטורס, בעליה והחברות שבשליטתם⁷ שלא להתחרות בתחומים בהם עסקה ראשונטורס בישראל⁸, אלא במסגרת השותפות. תוקפה של תנייה זו הוגבל כך שתחול רק כל עוד ראשונטורס מחזיקה לפחות ב-20% בשותפות ובזכות למנות בה מנהל, ולמשך 4 שנים מן המועד שירדו אחזקותיהם בשותפות באחת מזכויות אלה.

ראוי לציין כי ההסכם כולל תניה, לפיה ההחלטות בדבר אופן ניהול השותפות ואופן הפעלת עסקיה יתקבלו על ידי השותפים בשותפות פה אחד.

3. השפעת ההסכם על התחרות

התחייבותה של ראשונטורס שלא להתחרות בפעילות הנמכרת, הינה תניה הנלוות תדיר להסכמי מיזוג. הרציונל של מתן פטור להסדר אי תחרות כגון זה מצוי באינטרס הלגיטימי של הצדדים להבטיח שהמכירה לא תרוקן משוויה על-ידי תחרות מאוחרת מצדה של המוכרת, וכי התמורה תגלם את מלוא שוויו של הממכר. רציונל זה עומד גם בבסיס סעיף 3(8) לחוק ההגבלים העסקיים⁹.

מטעם זה מצאתי לנכון לפטור גם את התחייבותה של אלפא תעופה בע"מ, שבעליה של ראשונטורס מחזיקים בה מחצית ממניותיה, שלא להתחרות בפעילות הנמכרת.

הניסיון שנצבר ברשות ההגבלים העסקיים מלמד כי תניה כאמור להתחייבותן של ראשונטורס ובעליה, כמו גם אלפא תעופה, שלא להתחרות בשותפות כל עוד ראשונטורס מחזיקה לפחות ב-20% בשותפות ובזכות למנות בה מנהל, ולמשך 4 שנים מן המועד שירדו אחזקותיהם בשותפות באחת מזכויות אלה, הוא פרק זמן הראוי לפטור (השווה: כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג לכבילות נלוות למיזוגים), התשס"ט – 2009).

⁶ מאחר ובאישור המיזוג לא היה משום אישור למימושה של האופציה, ממילא אין בפטור זה כל התייחסות לכבילות המפורטות בהסכם הרלוונטיות בעת מימושה. הצדדים להסכם הבהירו לי כי בבוא העת תוגש על ידם בקשה נפרדת בעניין זה.

⁷ הכוונה לאלפא תעופה בע"מ ולחברות עתידיות שבהם ישלטו ראשונטורס או בני הזוג באומלולושפינר.

⁸ תחומי אי התחרות שהוגדרו בהסכם הם: (1) מכירת כרטיסי טיסה בקמעונאות לטיסות שכר ולתעופה סדירה, למגזר העסקי, הפרטי ולקבוצות; (2) מכירה קמעונאית של יחידות לינה בבתי מלון, חבילות נופש, טיולים מאורגנים, שירותי הוראת דרך וכרטיסים לנסיעות פנים לתיירות פנים וחוף, ליחידים ולקבוצות; (3) השכרת רכב בחו"ל.

⁹ ראה החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין טלירן 1993 בע"מ לבין אלבטק בע"מ; **הגבלים עסקיים** 5001584, 2010. וראה גם החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין רפאל לבין סוניקלינקס; **הגבלים עסקיים** 5001566, 2010.

התניה בהסכם, לפיה ההחלטות בדבר אופן ניהול השותפות ואופן הפעלת עסקיה יתקבלו על ידי השותפים בשותפות פה אחד, מעניקה למעשה לראשונטורס השפעה מהותית על ניהולה של השותפות במהלך תקופת אי התחרות המפורטת לעיל. מובן, כי שינויו של סעיף זה יחשב שינוי מהותי אשר ממילא יביא לבחינה מחדש בהתאם להוראות החוק.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

רונית קן

הממונה על ההגבלים העסקיים

ירושלים, ז' ניסן, תש"ע

22 למרץ 2010