

# מדינת ישראל

## רשות ההגבלים העסקיים

### שרותי תובלה והסעים

כנפיים-אחזקות ארקיע בע"מ – ממון לוגיסטיקה והשקעות (1992) בע"מ

החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל

## 1. הקדמה

ביום 4.1.95 הגיע עדי בקשת פטור מאישור הסדר כובל בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 (להלן: "חוק ההגבלים"). הצדדים להסדר המבקשים את מתן הפטור הינם כנפיים-אחזקות ארקיע בע"מ (להלן: "ארקיע") וממון לוגיסטיקה והשקעות (1992) בע"מ (להלן: "ממון").

השירותים נשואי ההסדר הינם שרותי תובלה והסעים ברחבי הארץ (לרבות בתחום נמל התעופה בן גוריון), שרותי הסעת תיירים, שליחויות והפצה ושירותי ליווי נוסעים בתחומי נתב"ג, וכל זאת באמצעות חברה המשותפת לארקיע ולממון.

סוגיית ההסדר נבדקה על ידי בעזרת כלכלן רשות ההגבלים העסקיים. מסקנתנו הינה כי ההסדר מגביל באופן לא משמעותי את התחרות בענף התעופה, על תחומיו השונים. בהמשך להחלטתי אתאר בקצרה את הרקע להגשת הבקשה, תמצית ההסכם שנחתם בין ארקיע לממון, ואביא את נימוקי למתן הפטור המבוקש.

## 2. הרקע להגשת הבקשה

ביום 20.12.94 אישרתי את המיזוג בין החברות אוריסל (1994) בע"מ (אשר החליטה לשנות את שמה לטופ סרוויס בע"מ – להלן: "החברה המשותפת") לבין טל לימוזין סרוויס בע"מ (להלן: "טל").

החברה המשותפת הינה חברת בת בבעלות מלאה של ארקיע וממון, אשר נתאגדה בחודש אוקטובר 1994. החברה הינה חברת בת בבעלות מלאה של ארקיע וממון, אשר נתאגדה בחודש אוקטובר 1994. החברה הוקמה לשם רכישת 90% ממניות טל, שהינה חברת הסעות אשר משרדיה ממוקמים בנמל התעופה בן גוריון. לטל, המבצעת את שרותי התובלה שלה באמצעות קבלני משנה, הרשאה למתן שרות להסעת צוותי חברת תעופה לפי הזמנת החברה לנתב"ג וממנו, וכן הרשאה למתן שרות להסעת נוסעים בשכר ברכב מסחרי מנמל התעופה בנסיעה מיוחדת לפי הזמנה בכתב ומראש.

בבדיקת המיזוג בין החברות, התעוררו חששות לפגיעה אפשרית בתחרות בענף התעופה, מבחינת שרותי התחזוקה, אספקה, שרותי קרקע דומים ו/או משלימים המסופקים לחברות תעופה, לנוסעים או מעבירי מטענים בדרך האוויר או לרשויות הפעולות בענף התעופה או האחראיות על הסדרתו.

מקור חששות אלה נובע ממעמדה ועוצמתה של ממ"ן, שהיא בבחינת גורם בעל משקל דומיננטי מאוד בתחומי נמל התעופה בן גוריון. שיתוף פעולה בין ממ"ן לבין גורם אחר בתחום התעופה מחייב, מטבע הדברים, בדיקה ותהייה. מה גם, שארקיע וממ"ן הם בבחינת מתחרים בפועל בתחום מתן שרותי קרקע (בידוק, קליטת נוסעים ומטענים), והם בבחינת מתחרים בכוח בתחומים רבים נוספים במעגל פעילויותיהן המשיקות.

יחד עם זאת, הקמת החברה המשותפת, תוך קיום התנאי לפיו תוגבל החברה המשותפת אך ורק לפעילות בתחומי הפעילות הנוכחיים של טל, איננה מעוררת חשש לפגיעה משמעותית בתחרות. יחד עם זאת, התחייבויותיהן ההדדיות של ממ"ן וארקיע שלא להתחרות זו בזו בתחומי פעילותה של החברה ולשתף פעולה יחדיו לקידום המיזם המשותף, מקימות עריכת הסדר כובל, הטעון אישור. בהתאם הוגשה בקשה זו לפטור.

### 3. הסכם בין ממ"ן לבין ארקיע

- א. מוסכם על ממ"ן וארקיע כי העברתו בעתיד של עסק נפרד פלוני על דרך מיזוגו ו/או פיצולו ומיזוגו, או בכל דרך, מאחד הצדדים לחברה המשותפת תעשה אך ורק בהסכמתם ובהסכמת החברה המשותפת, ותוסדר בחוזה נפרד בכתב ומראש. בנוסף, מוסכם, כי כל השקעה בעסק או בתאגיד בענף התעופה תעשה גם כן אך ורק בהסכמה שכזו.
- ב. ממ"ן וארקיע מתחייבות להימנע מכל תחרות במישרין ו/או בעקיפין עם כל עסק של החברה המשותפת, או עם עסק של צד שלישי בו לחברה המשותפת זכויות. הצדדים מתחייבים לגרום לכך כי נושאי משרה בממ"ן ובארקיע, וגורמים מטעמם אשר יהיו מעורבים בעסקי החברה המשותפת, וכן עובדיה ייטלו על עצמם מחויבויות מניעת התחרות כאמור לעיל.
- ג. ממ"ן וארקיע מתחייבים להעביר לטל נתח מהותי של עסקי ההיסעים שלהם, ובלבד שהנתאים אשר יינתנו על ידי טל יהיו תחרותיים בהשוואה לגורמים אחרים העוסקים בענף והמתחרים בטל.
- ד. ממ"ן וארקיע ימנעו מכל פעולה שיש בה ניגוד עניינים בין הפעולה האחרת לבין עניינם בחברה המשותפת, וימנעו מניצול הזדמנות עסקית של החברה המשותפת על מנת להשיג טובת הנאה לעצמם.

### 4. ההצדקה למתן הפטור

- א. השירותים נשוא ההסדר מהווים תחומי עיסוק חדשים עבור ארקיע וממ"ן, אשר בהם לא עסקו כלל. היקף הפעילות כיום איננו משמעותי, ורמת התחרות בענף איננה עתידה להיות מושפעת לרעה כתוצאה מן המהלך המשותף. בשירותים נשוא ההסדר קיימת תחרות רגילה בין מפעילי שרות, וחלקה של טל מכלל הפעילות אינו משמעותי.
- ב. יש יסוד לסברה כי שיתוף הפעולה בין ארקיע לממ"ן בתחום הנדון, נוכח גודלו והיקפו, לא "יזלוג" כדי הקמת חשש לפגיעה בתחרות, בפועל או בכוח, בין החברות.

אכן, ראוי ליתן במקרה זה פטור מהחובה לקבל אישור לעריכת הסדר כובל, כפוף לתנאי שכל פעילות חדשה שהחברה המשותפת תחל לעסוק בה תובא מראש לאישור הממונה על ההגבלים העסקיים.

פטור זה יעמוד בתוקפו לתקופה של חמש שנים.

החלטתי זו נתונה לערר בפני בית הדין להגבלים עסקיים על ידי ארגון צרכנים, איגוד עסקי או כל הרואה עצמו נפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

כמו כן תבחן החלטה זו על ידי במקרה של שינוי נסיבות מהותי, או במידה ויוצג לפני מידע שלא הובא לידיעתי ואשר יש בו כדי להקרין על הבקשה המאושרת בזה.

ניתן היום 10 בפברואר 1995, בירושלים.

ד"ר יורם טורבוביץ'  
הממונה על ההגבלים העסקיים