

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום י"ח בשבט התש"ע (2 בפברואר 2010), החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כלהלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
7855	דקלה חברה לביטוח בע"מ הפניקס חברה לביטוח בע"מ חבר משרתי הקבע והגמלאים בע"מ	ביטוח משותף	ביטוח בריאות קבוצתי למשרתי צבא הקבע

פטור זה ניתן בתנאים שעיקרם הוראות שמטרתן למנוע שיתוף פעולה והעברת מידע בין חברות הביטוח בהפעלת הביטוח המשותף, בין השאר על ידי ניהול החשבון המשותף באמצעות רואה חשבון בלתי מעוניין. כמו כן נדרשו החברות להעביר לבעלי הפוליסה מידע ביטוחי מפורט שייאסף במהלך הפעלת הפוליסה, כדי להבטיח את יכולתם לצאת במכרו נוסף בסוף התקופה.

תוקפו של הפטור מוגבל לארבע שנים או שלוש שנים מיום חתימת ההסכם, המוקדם מביניהם.

החלטת הממונה מתבססת על כך שאין בהסכם פגיעה של ממש בתחרות וכי עיקרן של הכבילות אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטה זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 7855, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

י"ט בשבט התש"ע (3 בפברואר 2010)

(חמ 41-3)

רונית קן

הממונה על הגבלים עסקיים

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום ג' בשבט התש"ע (18 בינואר 2010), החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כלהלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
7686	נגב מינרלים תעשייתיים בע"מ רותם אמפרט נגב בע"מ וחברות הנשלטות על ידי כימיקלים לישראל בע"מ, במישרין או בעקיפין	רכישה בבלעדיות	סיד

תוקפו של הפטור עד יום כ"ז בטבת התשע"ה (18 בינואר 2015).

החלטת הממונה מתבססת על כך שאין בהסכם פגיעה של ממש בתחרות וכי עיקרן של הכבילות אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטה זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 7686, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

י"ח בשבט התש"ע (2 בפברואר 2010)

(חמ 41-3)

רונית קן

הממונה על הגבלים עסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל לפי חוק

ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום י"ח בשבט תשי"ע (2 בפברואר 2010) החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס / השירות
7855	דקלה חברה לביטוח בע"מ הפניקס חברה לביטוח בע"מ חבר משרתי הקבע והגמלאים בע"מ	ביטוח משותף	ביטוח בריאות קבוצתי למשרתי צבא הקבע

פטור זה ניתן בתנאים שעיקרם הוראות שמטרתם למנוע שיתוף פעולה והעברת מידע בין חברות הביטוח בהפעלת הביטוח המשותף, בין היתר על-ידי ניהול החשבון המשותף באמצעות רוי"ח בלתי מעוניין. כמו כן נדרשו החברות להעביר לבעלי הפוליסה מידע ביטוחי מפורט שייאסף במהלך הפעלת הפוליסה, על מנת להבטיח את יכולתם לצאת במכרז נוסף בסוף התקופה.

תוקפו של הפטור מוגבל לארבע שנים או שלוש שנים מיום חתימת ההסכם, **המוקדם מביניהם**. החלטתי מתבססת על כך שאין בהסכם פגיעה של ממש בתחרות וכי עיקרן של הכבילות אינו בהפחתת התחרות או מניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 7855 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.


רונית קורי
הממונה על הגבלים עסקיים

י"ט שבט, תשי"ע

3 בפברואר, 2010

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשי"ס, עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, י"ט שבט, תשי"ע

3 פברואר, 2010

פטור : 7855

בפקס : 03-6091116

לכבוד

שרון קלינמן, עו"ד

שרון קליין, עו"ד

פישר בכר חן וול אוריון ושות'


רח' דניאל פריש 3

תל אביב 64731

הנדון : החלטת בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין : דקלה חברה לביטוח בע"מ -
הפניקס חברה לביטוח בע"מ - חבר משרתי הקבע והגימלאים בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב ובברכה,


אלי בריש, כלכלן

רשות ההגבלים העסקיים



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר
מתן פטור מאישור הסדר כובל

להסדר שבין דקלה חברה לביטוח בע"מ, הפניקס חברה לביטוח בע"מ, מדנס סוכנות לביטוח בע"מ וחבר משרתי הקבע והגימלאים בע"מ

1. פתח דבר

ביום 24 באוגוסט 2009, הונחה על שולחני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), להסדר בין דקלה חברה לביטוח בע"מ (להלן: "דקלה"), הפניקס חברה לביטוח בע"מ (להלן: "הפניקס"), מדנס סוכנות לביטוח בע"מ (להלן: "מדנס") וחבר משרתי הקבע והגימלאים בע"מ (להלן: "חבר"), בדבר הסכם לביטוח בריאות קבוצתי לעמיתי חבר ולהתקשרויות נוספות הנובעות מההסכם (להלן: "ההסדר").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתן האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי בכפוף לתנאים שיפורטו בסיפא להחלטתי, הכבילות שבהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה והנימוקים שיפורטו להלן, ראיתי ליתן פטור בתנאים להסדר דנא.

2. ההסדר

2.1. הצדדים להסדר

הפניקס היא חברה ציבורית בבעלות משפחות שחר וקז באמצעות חברת מאיר חברה למכונות ומשאיות בע"מ (24.75%), דלק השקעות ונכסים בע"מ ודלק קפיטל בע"מ (53%) - בבעלות קבוצת דלק שבשליטת מר יצחק שרון (תשובה), אקסלנס (2%) והציבור. הפניקס עוסקת במגוון ענפי ביטוח, לרבות ביטוח חיים וביטוח אלמנטרי. הפניקס פועלת בשוק הביטוח הן במישרין, כמבטחת, והן באמצעות סוכנויות ביטוח וניהול קרנות פנסיה. בנוסף, לפניקס פעילויות נוספות בתחום שוק ההון הכוללות ניהול קרנות נאמנות, ניהול קופות גמל, ניהול תיקי השקעות ועוד.

דקלה היא חברת ביטוח שעיסוקה העיקרי הוא ביטוחי בריאות פרטיים וקבוצתיים. דקלה היא חברת בת של חברת הביטוח הראל. הראל, היא חברת פרטית בבעלות מלאה של הראל השקעות בביטוח ושירותים פיננסיים בע"מ, שהינה חברה ציבורית בשליטת משפחת המבורגר. הראל פועלת בתחום הביטוח, שוק ההון, נדל"ן, קרנות פנסיה, קופות גמל וקרנות נאמנות.

מדנס סוכנות לביטוח נשלטת על-ידי מר ישעיהו (שוקי) מדנס באמצעות מדנס אחזקות בע"מ (75%), ויתרת החזקות נמצאת בידי הראל החזקות בביטוח ושירותים פיננסיים בע"מ (25%). מדנס סוכנות לביטוח היא קבוצת חברות שעיקר פעילותן בתיווך לעסקי ביטוח ובניהול תביעות בתחומי ביטוח הבריאות וביטוחי אחריות מקצועית, וכן בשיווק ביטוח באמצעות מספר סוכנויות ביטוח העוסקות בכל תחומי הביטוח ומתמחות בתחום ביטוח הבריאות.

חבר הוא תאגיד הפועל כמלכ"ר, שמטרתו לפעול לרווחת משרתי הקבע, הגמלאים ובני משפחותיהם על-ידי שיתוף פעולה עם חברות מסחריות וגורמים אחרים. חבר פועל למען שלוש אוכלוסיות משנה: אנשי הקבע, גמלאי צה"ל, ובני משפחות אנשי הקבע והגמלאים.

2.2. הרקע להסדר

ציבור משרתי הקבע בצה"ל נחנה מכיסוי רפואי במסגרת השירותים הרפואיים המסופקים לו על ידי הצבא, הבאים חלק השירותים הרפואיים הניתנים לכלל האוכלוסייה במסגרת קופות החולים הציבוריות בהתאם לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994.

לשירותים רפואיים אלו יכולים אזרחי ישראל לרכוש שירותי ביטוח רפואי משלים, בין במסגרת קופות החולים הציבוריות (שירותי בריאות נוספים – שב"ן) ובין במסגרת ביטוחים רפואיים פרטיים שמציעות חברות הביטוח (להלן: "**ביטוח בריאות**"). כיום, בני משפחותיהם של ציבור משרתי הקבע זכאים לשירותי ביטוח בריאות קבוצתי מכוח התקשרות בין דקלה לבין חבר (להלן: "**הסכם דקלה-חבר**"). בדומה, גמלאי צה"ל זכאים לשירותי ביטוח בריאות קבוצתי מכוח התקשרות בין הפניקס לבין צוות – ארגון גמלאי צה"ל (ע"ר), הפועל למען גמלאי שירות הקבע של צה"ל (להלן: "**צוות**"). מדנס מפעילה את מוקד השירותים ומטפלת בסילוק התביעות במסגרת הסכם זה (להלן: "**הסכם הפניקס-צוות**").

כתוצאה משתי ההתקשרויות האמורות, נותרה קבוצת משרתי הקבע בצה"ל במצב בו אין להם הסדר של ביטוח בריאות קבוצתי, מחוץ לשירותי הבריאות המסופקים להם על-ידי הצבא. ויובהר, שמכיוון שמשרתי הקבע אינם חברים בקופות החולים, הם אינם יכולים לרכוש ביטוח משלים באמצעות קופות החולים כשאר האוכלוסייה. על כן, ככל שהם מבקשים לרכוש ביטוחים רפואיים משלימים, הם נדרשים לרכוש פוליסת ביטוח פרטית באמצעות חברות הביטוח. דא עקא, שהפוליסות המצויות כעת בשוק אינן נותנות מענה המתאים לצרכי משרתי הקבע, באשר סל השירותים לו הם זכאים אינו זהה לזה של כלל האוכלוסייה. יתירה מכך, קבלת שירותים רפואיים על-ידי משרתי הקבע מותנית באישור של חיל הרפואה ומפחיתה גם היא מהתועלת של רכישת ביטוח פרטי שלא באמצעות הצבא. התרשמתי, כי במצב הדברים הנוכחי, נמנעים מאנשי צבא הקבע שירותים רפואיים אשר שיעור ניכר מהאוכלוסייה מקבלם כיום במסגרת שירותי השב"ן או ביטוחי הבריאות הפרטיים (דוגמת בחירת מנתח אישי, קבלת תרופות יקרות שאינן בסל הבריאות, וכן בדיקות לנשים בהריון, בדיקות גנטיות מיוחדות ובדיקות אבחון וירטואליות שאינן מוענקות על-ידי הצבא). חבר מעוניינת לשנות מצב זה, ולאפשר גם למשרתי צבא הקבע מסגרת לרכישת ביטוח בריאות קבוצתי אשר יותאם במיוחד לצורכי משרתי צבא הקבע, מבחינת סוג, היקף ואופן מתן שירותי הביטוח.

בו-בזמן, חבר מעוניינת למצוא פתרון ביטוחי אחיד לכל קבוצות המשנה המרכיבות את חבר (משרתי קבע, גמלאים ובני משפחות), על מנת להביא להאחדה של התנאים והשירותים

הרלוונטיים, לשיפור חבילת הביטוח, ולריכוז כלל השירותים בכתובת אחת תוך ייעול השירות. גיבוש פוליסות ביטוח משותפות לכל שלוש הקבוצות, צפוי לאפשר לחבר גם למצות את יתרון הגודל של הקבוצה כולה ולהשיג לכלל חברי הקבוצה את התנאים המיטביים ביותר בתחום הביטוח הרפואי. דא עקא, עקב ההתקשרויות המחייבות מול דקלה והראל לגבי שתיים מתוך שלוש הקבוצות, המסתיימות במועדים שונים, לא ניתן להתקשר בחסכם אחיד לגבי כלל עמיתי חבר בעת הזו ויש להמתין עד למועד שבו יסתיימו כלל ההתקשרויות אלו.

2.3. תאור ההסדר והכבילות

נוכח האינטרס המתואר לעיל בדבר מתן מענה מהיר לאוכלוסיית משרתי צבא הקבע במקביל למציאת פתרון ביטוחי אחיד לכל שלוש אוכלוסיות המשנה של חבר, ולאור הקושי להתקשר בהסדר אחיד לגבי כל שלוש הקבוצות בעת הזו בשל מועדי הסיום השונים של ההתקשרויות הקיימות, גיבשה חבר פתרון ביטוחי זמני, עד למועד שבו יסתיימו כלל החסכמים הקיימים וניתן יהיה להתקשר עם מבטח יחיד לגבי כלל אוכלוסיית חבר.

פתרון זה נמצא בדמות מודל משולש כדלהלן: דקלה והפניקס יעניקו ביטוח משותף לאוכלוסיית משרתי הקבע כבר עתה (להלן: "הביטוח המשותף"), בעוד שני החסכמים הקיימים (הסכם דקלה-חבר והסכם הפניקס-צוות) ימשיכו לעמוד בתוקף עד לסיום ההתקשרות המשותפת, אשר הועמדה על שלוש שנים מיום חתימת ההסכם.

במסגרת הביטוח המשותף, הוסכם על חלוקה בין חברות הביטוח בתחומי האחריות והטיפול בתביעות וסילוקן, תוך התחשבות בערך המוסף שיש לכל מבטחת בטיפול בכל אחד מסוגי התביעות. כן הוסכם כי לצורך הביטוח המשותף ייפתח חשבון משותף, אליו יועברו פרמיות המבוטחים ומתוכו ישולמו כל ההוצאות בקשר עם הפעילות המשותפת, למעט הוצאות של הצדדים בגין כוח אדם פנימי המטפל בסילוק תביעות.

עוד הוחלט על איחוד המוקד המקבל את פניות המבוטחים מכל שלוש אוכלוסיות המשנה, אשר יפצל את הטיפול בתביעות וסילוקן בהתאם לזהות המבוטח. הצדדים הסכימו למנות את מדנס כגורם שיפעיל את מוקד מתן השירותים, ינתב את התביעות לפי הגורם האחראי ויטפל בסילוק חלק מן התביעות.

לטענת חבר, ההסדר מאפשר מתן מענה מיטבי לצרכים הרפואיים הייחודיים של משרתי הקבע, תוך מתן ביטוי לסל השירותים הרפואיים הניתנים להם כיום בצה"ל. מעורבות חיל הרפואה ושילוב רופא מטעמה בהפעלת הפוליסה, צפוי לתת מענה גם לצורך של משרתי הקבע באישור מוקדם לקבלת שירותי בריאות, יוכל להבטיח מתן מענה מתאים ומשלים לרצף טיפולי ואף להעניק פתרון מקצועי הולם מטעם הצבא למצב רפואי בו שרתי משרת הקבע (כגון הקלות בשירות בעקבות ניתוח או התאמת הפרופיל הרפואי במקרים המתחייבים).

3. השפעת ההסדר על התחרות

שיתופי פעולה בין מתחרים מעלים מטבעם חששות תחרותיים הנוגעים לתחום שיתוף הפעולה שבין המתחרים וכן ליתר תחומי הפעילות בהם הם עוסקים. בתחום שיתוף הפעולה, עולה חשש לפגיעה בתחרות כתוצאה ישירה מצמצום מספר המתחרים מול הלקוחות בתחומים הרלוונטיים להסכם. ביתר תחומי הפעילות עולה החשש לפגיעה בתחרות כתוצאה מהפחתת התמריצים של

הצדדים להתחרות זה בזה, לאור האינטרסים הפיננסיים המשותפים שקמים להם כתוצאה משיתוף הפעולה.

כפי שנראה עתה, ובשים לב לנסיבות שיתוף הפעולה המתוארות לעיל, במקרה שלפנינו חששות אלו מופגים לאור היקפה הבלתי-משמעותי של הפעילות המשותפת של חברות הביטוח ביחס להיקף פעילותן הכולל ובהתקיים התנאים המנויים בסיפא להחלטתי.

3.1. שיתוף הפעולה בין דקלה לבין הפניקס

כמתואר לעיל, הפניקס ודקלה המשתייכת לקבוצת הראל, הן חברות ביטוח המתחרות ביניהן במתן שירותי ביטוח בתחומים שונים, ובכלל זה במתן שירותי ביטוח רפואי. הפניקס וקבוצת הראל מחזיקות בנתח משמעותי מדמי ביטוח הוצאות רפואיות קבוצתיות ומדמי ביטוח סיעודי קבוצתי¹. עם זאת, שיתוף הפעולה המבוקש חל אך ורק ביחס לאוכלוסיית חבר, המהווה חלק זעום מהיקף פעילותן בתחום ביטוח הבריאות הקבוצתי ומפעילותן בכלל. מכאן, ששיתוף הפעולה בתחום ביטוח הבריאות הקבוצתי אל מול אוכלוסיית חבר אינו עשוי להקים אינטרסים פיננסיים משותפים משמעותיים במידה שעשויה לפגוע בתמריצי החברות להתחרות זו בזו, היות והיקף הפעילות המשותפת אינו משמעותי ביחס להיקפי פעילותן ואף מוגבל לפרק זמן קצוב וחד-פעמי.

יתרה מכך, לאחר סיום ההתקשרות בהסכם המבוקש, תיפתח בפני חבר האפשרות לפנות בהליך תחרותי לאיתור מבטחת אשר תוכל להעניק פתרון ביטוחי כולל לכלל אוכלוסיית חבר, תוך ניצול חיתרון לגודל של הקבוצה כולה. על-מנת להבטיח את קיומו של הליך תחרותי לבחירת חברת ביטוח לאחר סיום ההסכם המבוקש, התחייבו דקלה והפניקס להעביר לחבר ולגורמים הרלוונטיים בצבא, אחת לחצי שנה ובסופה של ההתקשרות, נתונים באשר לפרטים הביטוחיים שיאספו בתקופת הביטוח המשותף, על מנת להבטיח שמבטחות עתידיות תוכלנה לעשות שימוש במידע על-מנת להגיש הצעות תחרותיות להתקשרויות עתידיות עם חבר והצבא.

3.2. החשש מזליגת מידע

גם בעניין זה נחה דעתי כי ההסכם אינו מעורר חשש לזליגת מידע בין הצדדים לו, בכפוף לשמירה קפדנית על התנאים המנויים בסיפא להחלטתי, אשר נועדו להבטיח כי שיתוף הפעולה ייעשה במתכונת אשר תצמצם את העברת המידע בין החברות למינימום הנדרש לשם הענקת הביטוח המשותף, וכי החברות לא תעברנה ביניהן כל מידע אשר עלול לעורר חששות תחרותיים. לשם כך, נקבע בין היתר כי ניהולו של החשבון המשותף וכלל המידע הפרטני ביחס לטיפול חברות הביטוח בתביעות פרטניות, יטופלו באופן בלעדי על-ידי רואה חשבון בלתי תלוי המוסכם על חברות הביטוח וכי אלו לא יהיו חשופות למידע זה.

3.3. עמדת משרד האוצר

הממונה על הביטוח במשרד האוצר הודיע, כי אין בכוונתו לאשר את תכנית הביטוח המשותף והביע התנגדותו למתווה המוצע לעיל. הממונה על הביטוח ציין, בין השאר, כי לדעתו במקרה זה לא מתקיימים תנאים "יוצאי דופן" המצדיקים שיתוף פעולה מסוג זה והוא סבור, כי לא קיימת דחיפות בהשגת הסדר ביטוחי לקבוצת משרתי הקבע באמצעות ההסדר המבוקש, מאחר

¹ דו"ח שנתי 2008, הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון, לוח ג-17 בעמוד 128.

שהביטוח הרפואי המוצע בו אינו מחויב על-פי חוק ומהווה כיסוי ביטוחי נוסף על סל שירותי הבריאות הבסיסי המוענק לאנשי הקבע.

על אף דברים אלו, הנוגעים לשיקול דעתו של הממונה על הביטוח בהפעלת סמכויותיו על-פי דין, מצאתי – בהתאם למבחנים המקובלים על-פי דיני ההגבלים העסקיים – כי שיתוף הפעולה המבוקש אינו עלול לפגוע פגיעה של ממש בתחרות וכי עיקרו אינו בהפחתת התחרות, ועל כן סברתי כי יש להעניק לו פטור, הכל כמפורט בהרחבה לעיל ובכפוף לתנאים המנויים להלן.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים ומכוח הסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, ניתן בזה לצדדים להסדר פטור, בתנאים המפורטים להלן, מן החובה לקבל את אישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר לניחול משא ומתן משותף שערכו ביניהן.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל נשוא הפטור.

ואלה הם התנאים למתן הפטור:

הגדרות:

"הממונה" – הממונה על הגבלים עסקיים;

"חבר" – חבר משרתי הקבע והגמלאים בע"מ;

"חברות הביטוח" – דקלה חברה לביטוח בע"מ (להלן: "דקלה"); הפניקס חברה לביטוח בע"מ (להלן: "הפניקס");

"מדנס" – מדנס סוכנות לביטוח בע"מ;

"קרפ"ר" – קצין רפואי ראשי.

תנאים:

1. הפעילות המותרת במסגרת פטור זה, היא שיתוף פעולה בין דקלה לבין הפניקס בהענקת שירותי ביטוח בריאות קבוצתי למשרתי הקבע (להלן: "הביטוח המשותף") והמשך קיום ההסכמים הקיימים בין דקלה לבין חבר (להלן: "הסכם דקלה-חבר") ובין הפניקס לבין צוות – אגודת גמלאי שירות הקבע בצה"ל (ע"ר) (להלן: "הסכם הפניקס-צוות"), תוך שימוש במוקד הטלפוני שתעמיד מדנס. פטור זה אינו מתיר כל פעילות החורגת מהאמור.

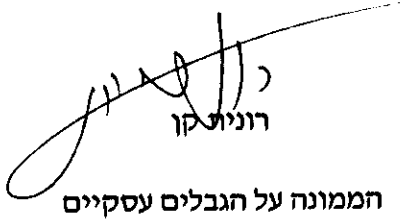
2. כל שלושת ההסכמים נשוא פטור זה – הביטוח המשותף, הסכם דקלה-חבר והסכם הפניקס-צוות (להלן: "שלושת ההסכמים") – יסתיימו באותו המועד.

3. חברות הביטוח תקיימנה הפרדה מלאה ומוחלטת בין פעילותן העסקית העצמאית של כל אחת מהן לבין זו של רעותה (לרבות הסכם דקלה-חבר והסכם הפניקס-צוות), ובין פעילויות עצמאיות אלה לבין פעילותן במסגרת הביטוח המשותף.

4. חברות הביטוח ימנו מי מבין עובדיהן שאינם בעלי עניין בחברות, לנציגים האחראים על הטיפול בעניינים הנובעים מן ההסכם (בתנאים אלה: "נציגים"). רק הנציגים באופן בלעדי, ירכזו מטעם כל אחת מהחברות את הטיפול בעניינים הנובעים מן ההסכם.
5. שיתופי הפעולה והמגעים בין חברות הביטוח יהיו תחומים לעניינים אדמיניסטרטיביים בלבד, והם יתקיימו אך ורק באמצעות הנציגים.
6. יתועד פרוטוקול מלא מכל הפגישות והשיחות המשותפות של הנציגים הנוגעות לביטוח המשותף. כל ההחלטות שיתקבלו יתועדו בכתב כך שיישמרו ויומצאו לממונה מיד בסמוך לדרישה מטעמו בעניין זה.
7. הביטוח המשותף ינוהל באמצעות חשבון משותף לחברות הביטוח (להלן: "החשבון המשותף"). ניהולו של החשבון המשותף ייעשה באמצעות רואה חשבון המוסכם על הצדדים, שאינו בעל עניין במי מחברות הביטוח (להלן: "רואה החשבון המוסכם"), ולאחר שיחתום מול כל אחת מחברות הביטוח על כתב סודיות. חברות הביטוח לא ייחשפו במישרין או בעקיפין לפרטי המידע הכלולים בחשבון המשותף, למעט הפרמיות שייכנסו לחשבון ויתרות החשבון בכל עת.
8. חברות הביטוח לא תעברנה ביניהן, במישרין או בעקיפין, לרבות באמצעות נציגיהן או מדנס או רואה החשבון המוסכם, כל מידע שהעברתו עשויה לגרוע מן התחרות בתחום הביטוח, בפועל או בכוח. מבלי לגרוע מכלליות האמור, לא יועבר בין הצדדים האמורים מידע לעניין התביעות, סוגן, היקפן, אופי הטיפול בהן על-ידי חברת הביטוח המטפלת (אישור או דחיה) והסכומים ששולמו בגין עלויות הטיפול בתביעה; בסיסי נתונים; מידע על לקוחות; מידע הנוגע לעלויות, לרווחיות, לתמחור ולמחירים; מידע הכולל פרטים הנוגעים לתכניות עסקיות כלליות או פרטניות, בין בעבר ובין בעתיד.
9. בכפוף לאמור בסעיפים 7 ו-8 לעיל, חברות הביטוח תהיינה רשאיות להעביר ביניהן מידע שהיה לנחלת הרבים וכן את המידע שלהלן בלבד הנוגע לביטוח המשותף: מספר התביעות שהתקבלו; מספר התביעות שאושרו; סך התשלומים בגינן; וסה"כ תשלומים בגין תביעות תלויות כולל IBNR; והכל בנתונים מצרפיים בלבד לכל אחד מ-7 פרקי פוליסת הביטוח המשותף, לכל רבעון, בלא חלוקה פנימית נוספת. מכל מקום, העברת המידע תעשה במידה ובהיקף הנדרש בלבד ובאופן שיצמצם את החשש מפגיעה בתחרות שבין הצדדים.
10. המנהלים הכלליים של דקלה, הפניקס ומדנס, נציגי דקלה והפניקס ורואה החשבון המוסכם, יחתמו טרם תחילת ביצוע תפקידם ומדי שנה קלנדרית על כתב התחייבות בנוסח המצורף לתנאים אלה כנספח א'. כל כתב התחייבות יועבר לרשות ההגבלים העסקיים עד 30 יום לאחר חתימתו.
11. אחת לחצי שנה במהלך תקופת ההסכם ובסיומה, כל אחת מחברות הביטוח בנפרד, תעביר אל חבר ולמי שיוורה קרפ"ר את מסדי הנתונים הקשורים במישרין או בעקיפין למבוטחים ו/או לביצוע כל שלושת ההסכמים, בכל דרך עליה תורה חבר, לרבות באמצעות מדיה מגנטית.

12. התעורר ספק בדבר פרשנותם או תחולתם של תנאים אלה - יובא הדבר להכרעת הממונה.

13. תוקפו של פטור זה לארבע שנים מהיום או שלוש שנים מיום חתימת ההסכם, המוקדם מביניהם.


 רוני תיקון
 הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"ח שבט, תש"ע

2 פברואר, 2010

נספח א'

אני החתום/ה מטה, , נושא/ת ת.ז. שמספרה , המשמש/ת כ....., מצהיר/ה בזה ומתחייב/ת כדלקמן:

1. קראתי במלואם את תנאי הממונה על הגבלים עסקיים למתן פטור מאישור בית הדין להסדר בתיק פטור 7855.
2. אני מודעת/לכך כי קיום דווקני של כל התנאים הללו הוא תבסיס לקבלת פטור הממונה על הגבלים עסקיים להסדר זה.
3. ידוע לי כי הפרת התנאים הנזכרים מהווה עבירה פלילית על פי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988, שעונשה עד שלוש שנות מאסר.
4. כן ידוע לי כי סיוע להפרת תנאי האישור הנזכרים מהווה עבירה פלילית.
5. אני מתחייב/ת כי במסגרת תפקידי לא אתן ידי, במעשה או במחדל, להפרת תנאי מתנאים אלה.

_____	_____	_____
חתימה	שם מלא	תאריך

אישור

הנני מאשר/ת בזה כי ביום הופיע/ה בפני מר/גב' בעלת ת.ז. , ואחרי שהזהרתי/ה כי עליו/ה להצהיר את האמת וכי יהיה/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, חתם/ה על ההצהרה הנ"ל בפני.

עו"ד,

מ.ר.



רשות ההגבלים העסקיים

הועדה לפטורים ולמיזוגים

המלצות

מועד הדיון: 30 בדצמבר 2009 בשעה 10:00

מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, כנפי נשרים 22 ירושלים ק' ג', 6556111 - 02

בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית בבקשות כדלקמן:

מס' תיק	תאריך קבלה	מועד קובע	הצדדים למיזוג	כלכלנית
7950	01.12.09	31.12.09	סייפן סעד (99) בע"מ תוסף קומפאונדס בע"מ	גיא גולדברג
7965	13.12.09	12.01.10	תעשיות גזית אגודה שיתופית חקלאית בע"מ פוליגל תעשיות פלסטיקה בע"מ	טל קליין
7966	14.12.09	13.01.10	ישאל אמלט תעשיות בע"מ א.ג.מ. תפן בע"מ	אורי שרף
7973	22.12.09	21.01.10	אפ.פס אקוויזישן בע"מ פסגות בית השקעות בע"מ	אלי בריסקין
7976	24.12.09	23.01.10	חברת השקעות דיסקונט בע"מ שופרסל בע"מ	זוהר פרידמן
7978	27.12.09	26.01.10	הראל חברה לביטוח בע"מ איי.אי.גיי. החזקות במשכנתאות ישראל בע"מ	אריה שטרן
7981	30.12.09	29.01.10	בתי זיקוק לנפט בע"מ שמנים בסיסיים חיפה בע"מ	גיא בר-צור

החלטה

חברי הועדה ממליצים בפני הממונה לאשר את בקשות המיזוג הנ"ל, בהתאם לאמור בחוות הדעת הכלכלית.

רח' כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281 ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330

lishka@aa.gov.il

www.antitrust.gov.il

381248 /7853

בקשת מיזוג

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית בבקשה כדלקמן:

מס' תיק	תאריך קבלה	מועד קובע	הצדדים למיזוג	כלכלן/ית
7924	12.11.09	31.12.09	קורניש חן (1987) בע"מ אלף בר אגודה שיתופית חקלאית בע"מ הוד חפר בע"מ	אליאס עזאם

החלטה

חברי הועדה ממליצים בפני הממונה לאשר את בקשת המיזוג הנ"ל, בהתאם לאמור בחוות הדעת הכלכלית ובכפוף לבדיקה מול משרד התקשורת לגבי גובה חסמי ייבוא של המרכזיות.

בקשות פטור נלווה למיזוג

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות הפטור וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית (בע"פ) בבקשות כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר	עו"ד
7926	הפריפריה הצפונית אגודה שיתופית חקלאית בע"מ תעשיות מזון תנובה אגודה שיתופית חקלאית בישראל בע"מ גדעון אחזקות בע"מ טרה אגודה יצרנית חקלאית שיתופית בנחלת יצחק בע"מ	אורי שוורץ
7955	סייפן סעד (99) בע"מ תוסף קומפאונדס בע"מ	יונתן צויקל

החלטה

חברי הועדה ממליצים בפני הממונה לתת פטור בבקשות הנ"ל, בהתאם לאמור בחוות הדעת של המחלקה הכלכלית.

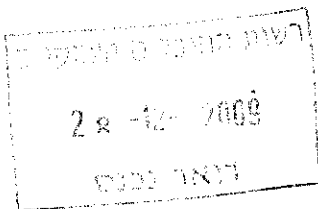
בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות הפטור וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית (בע"פ) בבקשות כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר	עו"ד
7782	ישראלפט תעשיות (1972) בע"מ ישראלפט אחזקה (1972) בע"מ Kone Elevators Ltd	קובי גולדברג
7855	דקלה חברה לביטוח בע"מ מדנס סוכנות לביטוח בע"מ הפניקס חברה לביטוח בע"מ חבר משרתי הקבע והגימלאים בע"מ	יאירה פרנקל

החלטה

חברי הועדה ממליצים בפני הממונה לתת פטור בבקשות הנ"ל, בהתאם לאמור בחוות הדעת של המחלקה הכלכלית.



בקשת פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, הסדר כובל שפרטיו כלהלן:

1. הצדדים להסדר המבקש את הפטור -

1.1 דקלה חברה לביטוח בע"מ ("דקלה");

מען למסירת מסמכים: שרון קלינמן, עו"ד; שרון קליין, עו"ד; פישר בכר חן וול אוריון ושות', רחוב דניאל פריש 3, תל אביב, 64731.

1.2 הפניקס חברה לביטוח בע"מ ("הפניקס");

מען למסירת מסמכים: שרון קלינמן, עו"ד; שרון קליין, עו"ד; פישר בכר חן וול אוריון ושות', רחוב דניאל פריש 3, תל אביב, 64731.

2. הצדדים האחרים להסדר -

חבר משרתי הקבע והגימלאים בע"מ.

3. תיאור המסמכים הקובעים את ההסדר ואלה הנוגעים לו -

טיוטת ההסכמים בין הצדדים בקשר עם ביטוח בריאות משותף למשרתי הקבע - נספח א' לבקשת הפטור.

4. הנכס או השירות נושא ההסדר -

ביטוח בריאות קבוצתי.

5. מהות הכבילה ופרטים עליה -

ביטוח בריאות קבוצתי משותף לציבור משרתי הקבע.

6. תקופת ההסדר הכובל -

שלוש שנים.

7. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין -

הכבילות שבהסדר אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של השוק המושפע מן ההסדר, ואף אין בהן כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור.

בנוסף לכך, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ואין מלבדם כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

דקלה
חברה לביטוח בע"מ
חתימה וחתימת
דקלה חברה לביטוח בע"מ

אילן / אילן
שם

22/8/2009
תאריך

הפניקס חברה לביטוח בע"מ
(00036)
חתימה וחתימת
הפניקס חברה לביטוח בע"מ

אילן בן סימון
מנהל לחנכ"ל
מנהל אגף הבריאות
שם
הפניקס חברה לביטוח בע"מ

24/8/2009
תאריך

יוסי ארי
סגן מנהל קו הבריאות

מדנס
סוכנות לביטוח בע"מ

חתימה וחתימת
מדנס סוכנות לביטוח בע"מ

ישראל (שקל) / אילן
שם

24.12.09
תאריך