



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר

מתן פטור להסדר בדבר ימי חופשה בגני ילדים

1. פתח דבר

ביום 25 בינואר 2010 הונחה בפני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), להסדר כובל שעניינו הפצת לוח חופשות בין עמותת ח.י.ב.ה לבין גני ילדים החברים בעמותה, ובו המלצה על מספר ימי חופשה בסוכות, חנוכה ופסח.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים שוכנעתי, כי אין בהסדר משום פגיעה של ממש בתחרות בשוק, וכי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה. מטעמים אלה ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. הצדדים להסדר

הצדדים להסדר הם עמותת ח.י.ב.ה – חינוך ילדים בגיל הרך (להלן: "חיבה") וגני הילדים הפרטיים החברים בה. בנוסף לחיבה קיימים בישראל עוד מספר ארגונים המאגדים גני ילדים, שאינם צד לבקשה זו.

3. הרקע לבקשת הפטור

כמפורט בהחלטה קודמת שניתנה ביום 21 בדצמבר 2009 בבקשתו של ארגון גני ילדים אחר שהגיש בקשה דומה¹ (להלן: "הפטור הקודם"), רשות ההגבלים העסקיים (להלן: "הרשות") הורתה לארגוני גני ילדים שונים לתקן את הסכם ההתקשרות האחד בין הגן לבין ההורה (להלן: "ההסכם האחד") ולוח החופשות המומלץ (להלן: "לוח החופשות"), שהפצו הארגונים לגני ילדים החברים בהם. בלוח החופשות המתוקן בוטלה, בין היתר, המלצת הארגונים בדבר ימי חופשה בחול המועד פסח וסוכות וימי חג החנוכה. הארגונים הורשו להפיץ לוחות ובהם מועדי חגים אלה, אך נדרשו להותיר את מספר ימי החופשה שיקבעו במועדים אלו בכל גן לשיקול דעתם העצמאי של הגן או הגננת או כפי שייקבע במשא ומתן עם ההורים.

¹ החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור להסדר בדבר ימי חופשה בגני ילדים; 2009 הגבלים עסקיים 5001534.

4. ההסדר והשפעתו על התחרות

בעקבות תיקון לוח החופשות כמתואר, הגישה חיבה בקשת פטור זו, בה היא מבקשת לתקן את לוח החופשות המומלץ על ידה, כך שיירשמו בו יום חופשה אחד בה' חול המועד סוכות (יום לפני ערב חג שני), שני ימי חופשה בחנוכה, וכן חופשה בכל ימי חול המועד פסח, בדומה למועדים שאושרו בפטור הקודם.

הנימוקים המצדיקים היעדרות לבקשה זו זהים לנימוקים אשר פורטו בהרחבה בפטור הקודם. עיקרם הוא, כי בנסיבות העניין, אין חשש לפגיעה בתחרות, שכן מדובר על ימי חופשה מועטים שחלים בחגי ישראל הנהוגים ממילא במרבית מוסדות החינוך היהודי בישראל, לרבות אלו המפוקחים על ידי משרד החינוך ומשרד התמ"ת.

מכל האמור לעיל הגעתי לכלל מסקנה לפיה אין בהמלצה מתוחמת ומוגבלת בדבר מועדי חופשות בשלושת המועדים המבוקשים על ידי חיבה, כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות.

5. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

תוקפו של פטור זה הוא לחמש שנים.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בתוך 45 יום בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

רונית קן

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, יום רביעי כ"ו שבט תש"ע

10 פברואר 2010