

## הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום ט"ו בתמוז התשפ"ב (14 ביולי 2022), החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
2022-033674	טבע ישראל בע"מ פרמשלום בע"מ	הפצה בלעדית של תרופות לטיפול באלרגיה שמייבאת פרמשלום על ידי טבע	הפצה, שיווק ומכירה של תרופות

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: [www.competition.gov.il](http://www.competition.gov.il).

כ"ה באלול התשפ"ב (21 בספטמבר 2022)

(חמ 3–41-17)

מיכל כהן  
הממונה על התחרות

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

## הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום י"ג באדר ב' התשפ"ב (16 במרס 2022), החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
2021-037116	וואלט אנטרפריז ישראל בע"מ קמעונאים הפועלים בפלטפורמת "Wolt"	הפצת מוצרי מצרכים	הפצת מצרכים

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: [www.competition.gov.il](http://www.competition.gov.il).

י' באב התשפ"ב (7 באוגוסט 2022)

(חמ 3–41-17)

מיכל כהן  
הממונה על התחרות

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

## הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום י"ד באדר ב' התשפ"ב (17 במרס 2022), החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

ירושלים, י"ג אדר ב', תשפ"ב  
16 מרץ, 2022

פטור: 2021-037116

בדוא"ל: shai@tadmor-levy.com  
ayal@tadmor-levy.com

לכבוד

עו"ד שי בקל  
עו"ד אייל הכהן  
עו"ד יובל הורוביץ  
תדמור לוי ושות'

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:

וואלט אנטרפריזס ישראל בע"מ - קמעונאים הפועלים בפלטפורמת "Wolt"

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על התחרות, לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית  
התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים  
בנדון.

בכבוד רב,  
  
אנג'לה-טטרוואשוויט  
מנהלת לשכת הממונה

## החלטה לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסכם בין:

וואלט אנטרפריזס ישראל בע"מ וקמעונאים הפועלים בפלטפורמת

"Wolt"

### 1. פתח דבר

מונחת בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן **החוק**), להסדר שבין וואלט אנטרפריזס ישראל בע"מ (להלן **וולט**) ובין קמעונאים המוכרים את מוצריהם על גבי פלטפורמת וולט בישראל (להלן **הקמעונאים** וביחד **הצדדים**).

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתן האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסדר הכובל אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר; כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בהסדר כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

### 2. הצדדים להסדר

**וולט** היא חברת בת ישראלית של Wolt Enterprises Oy (להלן **Wolt Oy**) הרשומה בפינלנד.<sup>1</sup> Wolt Oy היא חברת טכנולוגיה בינלאומית הידועה בעיקר בזכות פלטפורמת משלוחי המזון שלה. וולט פעילה בישראל החל משנת 2018 ומפעילה שירות מקוון עבור לקוחות פרטיים לביצוע הזמנות ממסעדות ומקמעונאים שונים.

---

<sup>1</sup> Wolt Oy מוחזקת על ידי חברת Doordash Inc, חברה ציבורית הנסחרת בנסדא"ק שפועלת גם כן בפלטפורמה תחום משלוחי המזון.

**הקמעונאים** הפעילים על גבי פלטפורמת וולט כוללים קמעונאי מזון (לרבות מרכולים) וקמעונאים אחרים בתחומי הפארמה, מוצרי בריאות, אלכוהול, הלבשה, מוצרי בית, ספרים, חנויות מזון מתמחות ועוד. מאפייני הקמעונאים משתנים זה מזה וכן מגוון המוצרים שהם מציעים.

למען הסר ספק יובהר כי החלטת פטור זו אינה עוסקת בתחום המסעדות ויחסיהן עם וולט.

### 3. ההסדר והשפעתו על התחרות

עיקרם של ההסדרים עם הקמעונאים (להלן **ההסדרים**) בהתקשרות בין הקמעונאים לוולט למכירה בפלטפורמת וולט והפצתם על ידיה. בקשת הפטור הוגשה על רקע כוונתה של וולט להפעיל בפלטפורמה שלה מרכול מקוון למכירת מוצרי מזון ומכולת (להלן **וולט סופרמרקט**).<sup>2</sup> כך, שהלכה למעשה וולט סופרמרקט צפויה לשווק בעצמה מוצרים דומים למוצרים הנמכרים על ידי הקמעונאים ולהתחרות בהם במוצרים שיימכרו בפלטפורמת וולט. לכן, ההסדרים אינם יכולים לחסות בגדר כללי התחרות הכלכלית (פטור סוג להסדרים שאינם אופקיים) (הוראת שעה), תשע"ג-2013 או בגדר פטור כללי התחרות הכלכלית (פטור סוג למיזמים משותפים) (הוראת שעה), תשס"ו-2006.<sup>3</sup>

ההסדרים בין וולט לבין הקמעונאים אינם מחייבים את הקמעונאים להשתמש בפלטפורמה של וולט בלבד והם חופשיים להשתמש בכל פתרון משלוחים אחר, כולל שירות משלוחים עצמאי או שירות משלוחים מתחרה בוולט. בנוסף, כל ההחלטות הנוגעות לתמחור, לרבות הנחות ותמחור

<sup>2</sup> מגוון המוצרים הכלול בהרחבת הפעילות ושיסופק מטעם וולט צפוי להשתנות מעת לעת אך ככל הנראה יכלול מוצרי מזון ומכולת סטנדרטיים, לרבות מוצרי חלב פירות וירקות טריים, משקאות אלכוהוליים, טבק וסיגריות, טואליטיקה, קוסמטיקה, מוצרי ניקיון ומוצרי צריכה קטנים.

<sup>3</sup> לעניין פטור הסוג למיזמים משותפים מדובר בהסדר הנוגע לשיווק שבו הצדדים לא איחדו את פעילותם.



המוצרים באפיקים אחרים שאינם בפלטפורמת וולט הן בשיקול הדעת הבלעדי של הקמעונאים.<sup>4</sup>  
לפיכך מתקיימים תנאי סעיף 14(א)(2) לחוק.

בעבור הקמעונאים ההסדר מושא בקשת הפטור נושא עימו יעילות שכן רובם אינם בעלי מערכי הפצה ולכן אין באפשרותם למכור באופן מקוון. לכן באמצעות הפלטפורמה של וולט הם יכולים למכור את מוצריהם גם באופן מקוון ולהגדיל את הכנסותיהם.

מנגד, ההסדר מושא בקשת הפטור עלול לעורר שני חששות תחרותיים. ראשית, הוא עלול ליצור יחסי תלות בין הקמעונאים שיהיו לקוחות הפלטפורמה לבין וולט. תלות מעין זו עלולה להקשות על הקמעונאים להתחרות בוולט ולהגביל את מהלכיהם. שנית, בעקבות פעילות הקמעונאים בפלטפורמה, וולט רואה רווח (העמלה שהיא גובה מהקמעונאים) מפעילות הקמעונאים, בה בעת שהיא מתחרה בהם כ-וולט סופרמרקט, והדבר עשוי להקטין את התמריץ של וולט להתחרות בקמעונאים ומשכך עשוי להקטין את התחרות בתחום בו פעילים הקמעונאים.

אולם, החששות האמורים מופגים במקרה דנן. התלות של הקמעונאים בוולט אינה משמעותית מפני שמרבית המכר של הקמעונאים, כיום, הוא במכירה פיזית ולא במכירה מקוונת וההסדר אינו מגביל את הקמעונאים מלעשות שימוש בפלטפורמות או בספקי משלוחים אחרים.

באשר לחשש השני. במכירה מקוונת של מזון קיימים שחקנים רבים ובכלל זה רשתות מזון שמספקות שירות במשלוח מהיר וכן ספקי משלוחים מהירים נוספים כגון "תן ביס", "YangoDeli", "Avo" ועוד. בנוסף, מרבית הקמעונאים שבהסדר הם שחקנים קטנים או מקומיים וגם וולט סופרמרקט טרם החלה לפעול. לפיכך פטור זה יינתן לתקופה שלוש שנים שלאחר מכן יבחן החשש האמור בהתאם למצב התחרותי שישרור בשוק.

<sup>4</sup> יצוין, כי תחילה פנו הצדדים בבקשה פטור שכללה כבילה שחייבה את הקמעונאים לקבוע מחיר זהה (בקניה פיזית אצל הקמעונאי) למחיר המכירה באמצעות הפלטפורמה של וולט. אולם נוכח היותם של הצדדים מתחרים ובשל ספק שעלה באשר לנחיצות הכבילה, וולט תודיע לכל הקמעונאים על ביטולה.

על יסוד הדברים האמורים שובנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, כי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו, וכי הכבילות שבהסדר אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר.

#### 4. סוף דבר

לאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש למשך שלוש שנים. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מיכל כהן  
  
הממונה על התחרות

ירושלים, 16 מרץ, 2022

י"ג אדר ב, תשפ"ב

תקנות ההגבלים העסקיים (מרשם, פרסום ודיווח על עסקאות), תשס"ד-2004  
טופס 1  
(תקנה 3(א))

## **בקשת פטור מאישור הסדר כובל**

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בהתאם לסעיף 14 לחוק התחרות, התשמ"ח-1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, להסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

### **1. הצד להסדר המבקש את הפטור:**

**שם** – וואלט אנטרפריז ישראל בע"מ (להלן: "וולט ישראל")

**מען** – רח' אלנבי 113, תל אביב-יפו 6581706

**מען למסירת מסמכים** –

עוה"ד שי בקל, אייל הכהן ויובל הורוביץ

תדמור לוי ושות'

מרכז עזריאלי 5, המגדל המרובע, קומה 34, מנחם בגין 132, תל-אביב 6701101

טל': 03-6846000, פקס: 03-6846001

### **2. הצדדים האחרים להסדר:**

**שם** – קמעונאים שמוכרים את מוצריהם על גבי הפלטפורמה של וולט ישראל.

**מען** –

### **3. צורת ההסדר:**

הסכם בכתב

### **4. נעשה ההסדר בכתב – תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו:**

הסכם מתן שירותים (להלן: "ההסכם" או "ההסדר").

### **5. הנכס או השירות נושא ההסדר:**

שירותי מכירה ושילוח של מוצרים קמעונאיים באמצעות הפלטפורמה של וולט ישראל.

### **6. מהות הכבילה ופרטים עליה:**

Wolt Enterprises Oy שהיא החברה האם של וולט ישראל מתעתדת לפעול בישראל במקטע המכירה המקוונת של מוצרי מזון ומכולת באמצעות חברה קשורה שתוקם לצורך מטרה זו (Wolt Market). בקשת הפטור מוגשת מטעמי זהירות יתרה, בכדי שלא ייטען כלפי וולט ישראל כי ההסכמים שלה עם מרכולים שמוכרים את מוצריהם על הפלטפורמה של וולט ישראל נופלים תחת "חריג השיווק" שבכללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג למיזמים משותפים) (הוראת שעה), התשס"ו-2006.

ההסכם מסדיר את מכירת המוצרים על ידי הקמעונאים על גבי הפלטפורמה של וולט ישראל ואינו מגביל את התחרות בין הצדדים לו או בינם לבין צדדים שלישיים. ההסכם כולל מספר תניות נלוות שתכליתן למנוע הנאת חינוס או הטעיה של לקוחות הפלטפורמה ואשר מהוות ביטוי של עקרון תום הלב החולש על מערכת היחסים

שבין הצדדים. כך, סעיף 4.2 להסכם מקנה לוולט ישראל אפשרות לסיים את ההסכם אם בית העסק יצרף למשלוחים שיבוצעו באמצעות וולט ישראל חומר פרסומי אודות שירותי משלוחים אחרים. סעיף 2.11 להסכם אוסר על הקמעונאי להשתמש בפלטפורמה של וולט ישראל ובציוד שלה כדי לפתח מוצר או שירות מתחרה. סעיף 2.3 להסכם קובע כי הקמעונאי לא יציע בפלטפורמה של וולט ישראל מחיר גבוה יותר מזה שהוא מציע בחנות הפיסית שלו. תניות אלה מוזכרות בבקשה זו למען שלמות התמונה, אף שלגישת וולט ישראל כלל אינן עולות כדי "כבילה", כמשמעה בדיני התחרות (ואף אם רואים אותן ככבילה – הרי שעיקרן אינו בהפחתת תחרות או מניעתה והן נחוצות לקידום מטרה עסקית לגיטימית, כנדרש לפי סעיף 14 לחוק).

#### 7. תקופת ההסכם:

הסכם ההתקשרות אינו מוגבל בזמן, אך קובע זכות יציאה חד-צדדית לכל אחד מהצדדים לו במתן הודעה מוקדמת בת 30 יום, או בהתקיים תנאים המנויים בהסכם.

#### 8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין:

הסכם ההתקשרות בין וולט ישראל ובין קמעונאים המצורף לבקשה זו מקיים במלואו את דרישות סעיף 14(ב) לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988: עיקרו של ההסדר אינו "בהפחתת תחרות או במניעתה" כי אם בהעמדת אפשרות מכירה מקוונת לקמעונאי באמצעות פלטפורמה טכנולוגית מתקדמת; ההסדרים נשוא בקשת הפטור אינם כוללים כאמור כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרם ולא זו בלבד שאין בהם להקים חשש לפגיעה כלשהי בתחרות, אלא יש בהם אף להגביר את התחרות. למעשה, הטעם היחיד בעטיו מתבקש הפטור להסדר נעוץ בהתפתחות פרו-תחרותית – כניסתה של Wolt Market כמתחרה נוספת במכירה קמעונאית של מוצרי מזון ומכולת.

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

תאריך 21/10/2021 שם ד"ר דניאל גולדברג חתימה וחותמת

515887136  
ד"ר דניאל גולדברג  
מנהל תחום משפטי



**הוועדה לפטורים ולמיזוגים**

**המלצות**

**מועד הדיון 16.03.2022**

**מקום הדיון: רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים**

**בקשת פטור במסלול צהוב**

בפני חברי הוועדה הוצגה בקשת פטור של מחלקת שווקים בדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
2021-037116	וואלט אנטרפריזס ישראל בע"מ קמעונאים הפועלים בפלטפורמת "Wolt"

**החלטה:**

חברי הוועדה ממליצים ליתן פטור על סמך טיוטת הפטור של מחלקת שווקים.

**בקשת פטור במסלול ירוק**

בפני חברי הוועדה הוצגה בקשת פטור של מחלקת שווקים בדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
2021-046453	לוריאל ישראל קוסמטיקס בע"מ וניו ליין קוסמטיקס בע"מ

**החלטה:**

חברי הוועדה ממליצים ליתן פטור על סמך טיוטת הפטור של מחלקת שווקים.