



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

להסכם בין פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ ומ.ש. אלומיניום בע"מ

1. פתח דבר

לפני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), להסדר כובל בין פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ (להלן: "פניציה") מ.ש. אלומיניום בע"מ (להלן: "מ.ש. אלומיניום"). בקשת הפטור נוגעת לתניית אי תחרות בין הצדדים לעסקת המיזוג אשר אושרה על-ידי ביום 26.8.2015 (להלן: "המיזוג").¹

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים ממנו, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. על כן, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסדר והצדדים לו

פניציה היא חברה פרטית בבעלות הקרנות פורטיסימו קפיטל ישראל (70%) ופורטיסימו קפיטל פאנד קיימן (30%). פניציה מייצרת זכוכית שטוחה וזכוכית ממוגנת למבנים ולרכבים, ומוכרת כבעלת מונופולין בזכוכית שטוחה וזכוכית ביטחון (להלן: "התחום שבמונופולין").²

מ.ש. אלומיניום היא חברה פרטית בבעלות מלאה של ה"ה מאיר בן חמו. מ.ש. עוסקת בתכנון, ייצור אספקה והרכבה של פתרונות אלומיניום למבנים. מ.ש. אינה מספקת חומרי גלם בלבד אלא מספקת שירות מלא ומקיף ללקוחותיה שהינם בעיקר יזמים וקבלני בניין.

¹ תיק מזג 10139.

² הודעה על קיום מונופולין: פניציה בע"מ (5.7.1989) הגבלים עסקיים 4100036.



במסגרת המיזוג, פניציה ומ.ש. אלומיניום מקימות חברה חדשה (להלן: "החברה המשותפת") אשר תוחזק בידיהן בחלקים שווים ותעסוק במתן פתרונות מיגון למבנים באמצעות חלונות ודלתות שקופים, הכוללים מוצרים נגד ירי והדף ומעכבי פריצה.

3. הכבילות והשפעתן על התחרות

החלטה זו עוסקת בכבילת אי תחרות אשר נכללה בהסכם המיזוג בין הצדדים. יצוין כי החלטתי זו מתייחסת להסדר מיום 19.8.2015, במסגרתו תיקנו הצדדים את הסכם המיזוג, בעקבות דין ודברים שקיימו עם רשות ההגבלים העסקיים (להלן: "רשות") בנוגע לתקופת הזמן בה תעמוד כבילה זו בתוקף. במסגרת כבילת אי התחרות המתוקנת, מתחייבים הצדדים למיזוג שלא להתחרות בחברה המשותפת וזאת עד ליום שבו פחת שיעור אחזקתו של צד בחברה המשותפת מ-20% או מהיום שבו פגה זכותו למינוי דירקטור בחברה, לפי המוקדם. יצוין כי כבילת אי התחרות אינה מגבילה את הצדדים מלספק חומרי גלם ללקוחות אחרים לצורך ייצור פתרונות מיגון למבנים מהסוג המיוצר על ידי החברה המשותפת.

כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג לכבילות נלוות למיזוגים) התשס"ט-2009 (להלן: "פטור הסוג"), קובעים כי התחייבות של מוכר כי לא יתחרה בעסק הנרכש במיזוג היא כבילה הפטורה מקבלת אישור בית הדין להגבלים עסקיים, כל עוד משכה אינו עולה על התקופות המצוינות בפטור הסוג ובכפוף לאמור בפטור הסוג. במקרה הנוכחי, כבילת אי התחרות בהסכם המיזוג מקיימת את התנאים הקבועים בפטור הסוג לעניין משך תקופת אי התחרות אולם, ההתחייבות בה היא מצד שני הצדדים ולא רק מצד המוכר. כמו כן, לעמדת הצדדים הפעילות במסגרת החברה המשותפת היא בתחום משיק לתחום שבמונופולין, וגם בשל כך הם פנו בבקשת הפטור.

לנוכח מאפייני הכבילה, עולה כי אין בה כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק. ראשית, הכבילה נוגעת רק לתחום פעילות בו לפניציה אין כלל פעילות עובר למיזוג, בעוד שלמ.ש. אלומיניום קיימת בו פעילות מצומצמת, אשר צפויה לעבור לחברה המשותפת. כמו כן, הכבילה אינה מגבילה את יכולתה של פניציה למכור זכוכית בטחון וזכוכית שטוחה ללקוחות קיימים ופוטנציאליים. לאור האמור ולאחר שהשתכנעתי כי כתוצאה מהמיזוג לא תיפגע התחרות באופן משמעותי או ייפגע הציבור, אין מניעה ממתן הפטור המבוקש.

לאור הדברים האמורים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסדר אינן מעלות חשש לפגיעה של ממש בתחרות בשוק, כי עיקרו של ההסדר הכולל אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.



4. סוף דבר

לאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש, וזאת עד ליום שבו פחת שיעור אחזקתו של הצד הכפוף לכבילה (פניציה או מ.ש. אלומיניום לפי העניין) בחברה המשותפת מ-20% או מהיום שבו פגה זכותו למינוי דירקטור בחברה, לפי המוקדם.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

פרופ' דיוד גיל
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ט"ז באלול התשע"ה

31 באוגוסט 2015