



## **החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988,**

### **בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בתנאים שהצדדים לו הם ג'רוזלם פוסט בע"מ, בר בי.טו.די. בע"מ ובר פוינט אופ סייל בע"מ**

#### **1. פתח דבר**

מונחת בפניי בקשת למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), להסדרים בין ג'רוזלם פוסט בע"מ (להלן: "ג'רוזלם פוסט") לבין בר בי.טו.די. בע"מ ובר פוינט אופ סייל בע"מ (להלן ביחד: "בר הפצה"). עניינם של ההסדרים במתן שירותי הפצה שמעניקה בר הפצה לעיתונים וכתבי העת המוצאים לאור על ידי ג'רוזלם פוסט, למנויים פרטיים ולנקודות מכירה קמעונאיות.

לאחר שבחנתי את ההסדרים הנזכרים, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי בכפוף לקיום התנאים שבסיפא להחלטתי הכבילות שבהסדרים אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים מן ההסדרים; כי עיקרם של ההסדרים אינו בהפחתת התחרות או במניעתה; וכי אין בהם כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרם. מטעמים אלו מצאתי כי ההסדרים ראויים לפטור לפי סעיף 14 לחוק.

#### **2. הרקע להסדר והצדדים לו**

ג'רוזלם פוסט היא חברה פרטית בשליטת מר אלי עזור אשר עוסקת, בין השאר, בהוצאה לאור של העיתון היומי "מעריב", העירון "Jerusalem Post" ומספר מגזינים שבועיים וחודשיים.

בר בי.טו.די. בע"מ ובר פוינט אופ סייל בע"מ הן חברות פרטיות בבעלות בר שיווק והפצה אחזקות בע"מ (להלן: "בר אחזקות"). בר שיווק היא חברה פרטית בבעלות ענוג סחר ויזמות בע"מ (50%) וידיעות תקשורת בע"מ (50%) – המוציאה לאור של העיתון היומי "ידיעות אחרונות" (להלן: "ידיעות תקשורת"). בר הפצה מספקת שירותי לוגיסטיקה והפצה בפריסה ארצית, בעיקר בתחום הפצת עיתונים, כתבי עת ומגזינים למנויים ולנקודות מכירה קמעונאיות ברחבי הארץ.

הסדרים דומים להסדרים שבפני להפצת מעריב ומספר כתבי עת לנקודות הקמעונאיות ולבתי המנויים זכו לפטור מאת הממונה ביום 26.10.13.<sup>1</sup> בין מתן פטור מעריב, כאמור, לבין הבקשה הנוכחית רכשה ג'רוזלם פוסט את הזכויות בעיתון מעריב. הסדרי ההפצה האמורים הוארכו בהסכמות שבעל-פה בין בר הפצו לבין ג'רוזלם פוסט – וזאת למשך תקופה שאינה קצובה, אולם לכל צד עומדת האפשרות לבטל את ההסכם באופן מיידי. על רקע הארכת הסדרי ההפצה ועליית אחזקותיה של ידיעות תקשורת בבר הפצה,<sup>2</sup> הוגשה בקשת הפטור שבפני להפצת העיתונים היומיים וכתבי העת שג'רוזלם פוסט מוציאה לאור.

### 3. השפעת ההסכמים על הונחרות

נוכח אחזקתה של ידיעות תקשורת בבר הפצה, ההסדר בין ג'רוזלם פוסט ובר הפצה (להלן ביחד: "הצדדים") עשוי לעורר חשש מפני צינון התחרות שבין מעריב לידיעות אחרונות. חשש זה עשוי להתעורר כתוצאה מיכולתה של ידיעות תקשורת "להעניש" את ג'רוזלם פוסט, באמצעות הרעת תנאי ההפצה שלה, ככל שזאת תנקוט באסטרטגיה תחרותית. כן עשוי לעלות חשש מפני צינון התחרות בין ידיעות אחרונות ומעריב על רקע התלות שעלולה להיווצר לג'רוזלם פוסט בבר הפצה. על פי בדיקת הרשות, חשש זה מופג, בין השאר, משום שהמתחרה הגדול במונחי חשיפה בשוק העיתונות היומית בשפה העברית - עיתון ישראל היום,<sup>3</sup> אשר מחולק בחינם, מהווה רסן אפקטיבי מפני צינון התחרות והפעלת כוח שוק מתואם מצד הצדדים. עיתון ישראל היום אינו מופץ על ידי בר הפצה.<sup>4</sup> חשש זה מופג אף בשים לב לתנאי מיזוג ידיעות-בר, אשר נועדו למנוע את יכולת ידיעות תקשורת, או אדם כל קשור לה, להשפיע על ניהול עסקיה של בר.<sup>5</sup>

חשש נוסף, עניינו חשיפת מידע רגיש תחרותית – דוגמת מידע אודות כמויות, מחירים וזהות לקוחותיה של מעריב – בפני ידיעות תקשורת, באופן אשר עלול לכאורה לפגוע בתחרות. חשש זה תואר בהרחבה בהחלטת פטור ומעריב, בה נקבעו תנאים שמטרתם הפגת החשש האמור. לאור האמור, וכפי שנקבע בהחלטות פטור מעריב, קבעתי בהחלטתי זאת תנאים האוסרים על בר הפצה להעביר מידע הנוגע לתוכניות נסקיות ולהתנהלות עתידית, לעלויות, לרווחיות ולמחירים של ג'רוזלם פוסט וכן תנאים שמטרתם למנוע את חשיפת ידיעות תקשורת, או מי מטעמה, למידע כאמור.

---

<sup>1</sup> החלטה דבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל בין: מקור ראשון המאוחד (הצופה) בע"מ, בר בי.טו.די. בע"מ ובר פוינט אוף סיייל בע"מ (29.10.13) הגבלים עסקיים 500489 (להלן: "פטור מעריב").

<sup>2</sup> אישור מיזוג בתנאים בין החברות יזיעות תקשורת בע"מ ובר שיווק והפצה אחזקות בע"מ (20.12.16) הגבלים עסקיים 501117 (להלן: "מיזוג ידיעות-בר").

<sup>3</sup> בבעלות ישראל היום בע"מ.

<sup>4</sup> להפגת החשש מפני צינון התחרות ופגיעה במעריב ראו גם החלטת פטור מעריב.

<sup>5</sup> בהקשר זה ראו: אישור מיזוג ידיעות-בר.

על יסוד הדברים האמורים שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות לנימוש עיקרו, וכי בכפוף לתנאים אשר יפורטו להלן ההסדרים אינם פוגעים פגיעה של ממש בתחרות בשוקים המושפעים מהם.

#### 4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק, בכפוף לתנאים שיפורטו להלן, את הפטור המבוקש לתקופה של 6 שנים:

##### 1. הגדרות:

**"אדם קשור"** - אדם השולט בזברה, תאגיד הנשלט בידי החברה, וכל תאגיד הנשלט בידי מי מהם.

**"ג'רוזלם פוסט"** - ג'רוזלם פוסט בע"מ וכל אדם קשור לה;

**"מוצרי ג'רוזלם"** - כתבי עת, עיתונים יומיים, שבועיים או חודשיים ומגזינים המוצאים לאור על ידי ג'רוזלם פוסט;

**"בר הפצה"** - בר בי.טו.די בע"מ, בר פוינט אוף סייל בע"מ וכל אדם הקשור להן;

**"ידיעות אחרונות"** - ידיעות תקשורת בע"מ וכל אדם קשור לה;

**"ההסכמים"** - הסכמי הפצת מוצרי ג'רוזלם על ידי בר הפצה מושאי החלטתי זאת;

**"הממונה"** - הממונה על הגבלים עסקיים;

**"מידע סודי"** - כל מידע קיים ועתידי הנוגע למוצרי ג'רוזלם, לקוחות או מנויי מוצרי ג'רוזלם, כמו גם כל מידע שהעברתו עשויה לגרוע מן התחרות, בפועל או בכוח, בין ג'רוזלם פוסט וידיעות אחרונות, ובכלל זאת כל מידע הנוגע לרווחיות, עלויות, תמחור, מחירים, תכניות עסקיות כלליות או פרטניות, בעבר או בעתיד. זאת, לרבות רשימת לקוחות מנויים, כמות לקוחות, אזורי וכתובות הפצה, תהליכי עבודה ביחס, וכן כל מידע אחר אשר יגיע לידיעת בר הפצה במסגרת ההסכמים ועניינו מוצרי ג'רוזלם פוסט;

**"שליטה"** - החזקה של יותר ממחצית באחד מאמצעי השליטה הבאים:

א. זכות ההצבעה באסיפה כללית של חברה או בגוף מקביל של תאגיד אחר

ב. הזכות למנות דירקטורים של התאגיד

את המונחים שלא הוגדרו לעיל, ובפרט המונח "מתחרה", יש לפרש בהתאם למובנם בכללי ההגבלים העסקיים (הוראות והגדרות כלליות), התשס"ו-2006.

2. בר הפצה לא תעשה כל שימוש במידע שהועבר או יועבר אליה במסגרת ההסכמים אלא לצורך ביצועם של ההסכמים;

3. לא ייחשף כל מידע סודי לאף גורם בבר הפצה אשר אינו עוסק במתן שירותים לג'רוזלם פוסט על פי ההסכמים. כובלי לפגוע בכלליות האמור, לא ייחשף כל מידע סודי בפני ידיעות

אחרונות, בעלי מניות או דירקטורים בבר הפצה או בפני צד שלישי המתחרה בגירוזלם  
פוסט או אדם קשור במונחרה כאמור ;

5. התעורר ספק בדבר פרשנותם או תחולתם של תנאים אלה - יובא הדבר להכרעת הממונה.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זאת לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי  
איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מיכל הלפרין  
  
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ו שבט, תשע"ז

22 פברואר, 2017