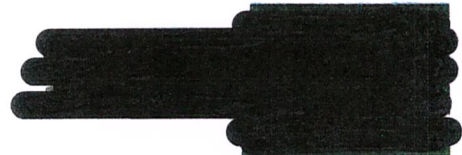


ירושלים, כ"ח שבט תשפ"ה
26 פברואר 2025

לכבוד



בדואר אלקטרוני

שלום רב,

הנדון: מענה לבקשה מכוח חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

סימוכין: פנייתך מיום 29 בינואר 2025

1. בפנייתך מיום 29 בינואר 2025, שהוגשה מכוח חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן **בקשת המידע** וכן **החוק**, בהתאמה) לרשות התחרות (להלן **הרשות**), ביקשת לקבל את כלל המסמכים בתיק מזג 2169 השמירה טכנולוגיות מיגון בע"מ ואמון - מוקד שירותי אבטחה מוקד אלחוטי בע"מ (להלן **תיק המיזוג**).
2. מדובר בתיק מיזוג משנת 1998 אשר כלולים בו, ככל הנראה, חומרים פיזיים. חומרים אלה הועברו זה מכבר לגנזך המדינה ומשכך, הוראות החוק אינן חלות עליהם, בהתאם לסעיף 14(ד) לחוק. נוכח האמור וגם בשים לב להוראות סעיף 8(2) לחוק, בקשתך נבחנה רק ביחס לחומרים שאותרו במערכת המחשוב של הרשות בתיק המדובר.
3. לאחר שבחנו את בקשתך לאור השיקולים השונים אשר יש לאזן ביניהם בהתאם להוראות סעיף 10 לחוק, מצאנו כי ניתן להיעתר לחלק הארי מבקשת המידע, כמפורט להלן.
4. מצורפים למענה זה כל המסמכים שאותרו במערכת המחשוב של הרשות, למעט שלושה מסמכים. ביחס לשלושת המסמכים האלה, הוחלט שאין מקום להעמידם לעיון באופן מלא. אולם, בהתאם להוראות סעיף 11 לחוק, הוחלט על מתווה עיון חלקי כמפורט להלן:
 - א. שני מכתבי תשובה של הרשות - מסמכים אלה יימסרו אך בהם זהות הפונה מושחרת, וזאת בהתאם לסעיפים 9(ב)(1) ו-9(ב)(7) לחוק;
 - ב. חוות הדעת של הרשות שניתנה לצורך קבלת ההחלטה - הוחלט שאין מקום להעמיד מסמך זה לעיון בהיותו חוות דעת פנימית שניתנה לצורך קבלת החלטה בהתאם לסעיף 9(ב)(4) לחוק ועל מנת שלא לפגוע ביכולת עובדי הרשות לקיים שיח מקצועי חופשי, ללא חשש מחשיפתו לגורמים חיצוניים.

למרות האמור, לאחר שקילת האינטרס של מרשתך בהתאם לסעיף 10 לחוק
וכן בשים לב לחלוף הזמן מאז כתיבת חוות הדעת, הוחלט שניתן לחשוף
באופן חלקי את המידע המצוי בחוות הדעת. לפיכך, מצ"ב פראפרזה של
חוות הדעת הכוללת את הנתונים על אודות נתחי השוק נכון לעת הבדיקה.
5. בהתאם לסעיף 7(ו) לחוק, הריני ליידע אותך כי באפשרותך לעתור נגד החלטה זו,
לפי הוראות חוק בתי משפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000 בתוך 45 ימים מיום
קבלת מכתב זה.

אנו לרשותך בכל שאלה או הבהרה אם תידרשנה.

בברכה ובכבוד רב,



טובי הריס, עו"ד

רשות התחרות

מיזוג בין מוקד שירותי אבטחה מוקד אלחוטי בע"מ לבין השמירה טכנולוגיות מיגון (1971) בע"מ: עיקרי הדברים

הרקע העובדתי מתאר מיזוג בין חברת השמירה לחברת אמון, שנעשה בשני שלבים. בשלב הראשון (1995), השמירה רכשה 70% מאמון והוקמה חברה חדשה (להלן "אמון החדשה"), שהחזיקה ב-60% מפעילותה העסקית של אמון. בשלב השני, ימוזגו 40% הנותרים של פעילות אמון בגוש דן לתוך אמון החדשה.

המיזוג עשוי לבוא לידי מימוש לפי אחת משתי החלופות הבאות למיזוג:

- א. "השמירה" תספק שירותים ל"אמון דן" תמורת 20% מההכנסות למשך 35 חודשים (שווי כולל: 1.25 מיליון דולר).
- ב. "השמירה" תרכוש את נכסי "אמון דן" תמורת \$569 למנוי (שווי כולל: 1 מיליון דולר).

בנוסף, סעיף 12 בחוזה כולל סעיף אי-תחרות עבור "אמון דן" למשך 10 שנים באזורים רלוונטיים ו-7 שנים מחוצה להם.

נמצא שהמיזוג עלול להעלות חששות לפגיעה בתחרות בענף.

המיזוג נבחן משני היבטים: שוק השירות, שכולל חיבור מערכות אזעקה למוקד ושירותי סיוור, וההיבט גיאוגרפי, שייקבע בהתאם לגורמים המשפיעים על זמן תגובה אופטימלי לאזעקה, כמו צפיפות אוכלוסייה, ריכוז מנויים, תנאי תנועה ומספר ניידות סיוור.

לאור הגדרת השוק לעיל, להלן היקף השווקים האזוריים והתפלגותם השווקים האזוריים הרלבנטיים לפי מתחרים ובמונחי מספר מנויים:

אזורים	השמירה	אמון דן	אמינות	גילאור	אגודת השומרים	עמיש ב	אמון סביון	מוקד מודיעין אזרחי	מוקד שמירה וביטחו	סה"כ
תל-אביב (צפון)	199	445	110	50	631	120	117	58	290	2020
תל-אביב (מרכז)	702	420	500	300	500	480	115	173	160	3350
תל אביב (דרום)	3012	77	1550	1300	481	1210	580	74	440	8724
רמת גן- גבעתיים "רבתי"	1118	580	300	500	480	570	521	275	145	4489

הוד השרון, רמות השרון	640	240	200	0	60	20	0	0	55	1215
פתח- תקוה רבתי	1230	30	650	500	1892	220	8	15	130	4675
סה"כ	6901	1792	3310	2650	4044	2620	1341	595	1220	2427 3

להלן נתחי השוק של החברות מהשווקים הרלוונטיים (באחוזים):

אזורים	השמיר ה	אמון דן	אמינות	גילאור	אגודת השומרים	עמיש ב	אמון סביון	מוקד מודיעין אזרחי	מוקד שמירה וביטחו ן	סה"כ
תל-אביב (צפון)	9.85	22	5.45	2.5	31.2	5.95	5.8	2.9	14.35	100
תל-אביב (מרכז)	21	12.5	15	9	15	14.3	3.4	5	4.8	100
תל אביב (דרום)	34.5	0.9	17.75	15	5.5	13.9	6.6	0.85	5	100
רמת גן- גבעתיים "רבתי"	24.9	12.9	6.7	11.2	10.7	12.7	11.6	6.1	3.2	100
הוד השרון, רמות השרון	52.7	19.75	16.4	0	5	1.65	0	0	4.5	100
פתח- תקוה רבתי	26.3	0.6	13.9	10.7	40.5	4.7	0.2	0.3	2.8	100

להלן נתחי שוק מאוחד עם אישורו של המיזוג המוצע:

תל-אביב (צפון)	תל-אביב (מרכז)	תל אביב (דרום)	רמת גן- גבעתיים "רבתי"	הוד השרון, רמות השרון	פתח-תקוה רבתי
32	33.5	35	37.8	72.5	27

לסיכום, ניתוח נתחי השוק לאחר המיזוג עשוי לשמש אינדיקציה לעוצמת השוק הצפויה של החברה המאוחדת. חלוקת נתחי השוק בין המתחרים מצביעה על כך שגידול בשוק מתבצע בעיקר באמצעות רכישות, ולא באמצעות לקוחות חדשים. בשווקים בהם לחברה המאוחדת יהיה נתח שוק גדול, גם ללא מונופול, הגדלת נתח השוק עקב המיזוג עלולה לפגוע בתחרות, במיוחד אם גמישות ההיצע נמוכה. למעט תל אביב (דרום) ופתח תקווה, ברוב השווקים קיים חשש לפגיעה בתחרות עקב המיזוג.

המלצה: הסכמה למיזוג ניתנת בכפוף לתנאים.

התנאים מופיעים ב**תיק העיון**.