



המחלקה המשפטית

י"ג ניסן תשע"ז
09 אפריל 2017

לכבוד

בדוא"ל:

שלום רב,

הנדון: בקשה לעיין במסמכים על פי חוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998
סימוכין: פנייתך מיום 9.11.2016

הריני לאשר בתודה קבלת פנייתכם שבסימוכין ולהשיבכם בדברים הבאים:

1. בפנייתכם שבסימוכין ביקשתם לקבל מרשות ההגבלים העסקיים (להלן: "הרשות") מידע מכוח סעיף 7 לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק"), הנוגע לטיוטה שפורסמה לעיון הציבור בדבר כללי קידום התחרות בענף המזון (פטור לפעולות והסדרים שעניינם סידור מצרכים בחנות של קמעונאי גדול) (הוראת שעה), התשע"ז-2016 (להלן: "הטיוטה").

2. הרשות החליטה לקבל את בקשתכם באופן חלקי. חיפוש שנערך במסמכים שבידי הרשות העלה כי קיימים מסמכים אשר עשויים להיכלל בגדרי בקשתכם, ואשר נחזים ככאלה אשר יש בהם מידע אשר חשיפתו עלולה לפגוע בצדדים שלישיים. בהתאם להוראות סעיף 13(א) לחוק חופש המידע, חשיפתו של מידע זה כפופה לפנייה לצדדים השלישיים הרלוונטיים. חלק מהצדדים השלישיים התנגדו למסירת המידע לעיון וחלק התנו את מסירת המידע בתנאים. לאחר קבלת תגובות אותם צדדים שלישיים, התנהלו מגעים נוספים עם חלקם, במטרה לצמצם את התנגדותם הגורפת למסירת המידע.

3. לאחר ששקלנו את התנגדותם של הצדדים השלישיים למסירת חלקים מן המידע, החלטנו להעמיד לעיונכם את המסמכים המצורפים למכתבי זה **כנספח א'**. חלק מהמסמכים מכילים השמטות והשחרות, בהתאם לאיוון שנערך על פי סעיף 11 לחוק, וזאת משני טעמים:

א. חלקים מן המסמכים מכילים סודות מסחריים או מקצועיים או בעלי ערך כלכלי שפרסומם עלול לפגוע פגיעה ממשית בערכם, וכן מכילים מידע הנוגע לעניינים מסחריים או מקצועיים הקשורים לעסקיו של אדם, שגילוי עלול לפגוע פגיעה ממשית באינטרס מקצועי, מסחרי או כלכלי, הכל כאמור בסעיף 9(ב)(6) לחוק,

שכן הם נוגעים ליחסים מסחריים שבין ספק וקמעונאי, מדיניות תמחור, אופן ההובלה ותדירות קווי החלוקה, וכיו"ב;

ב. העמדת חלק מהנתונים המבוקשים לעיון עלולה להביא לחוסר נכונות לשתף פעולה עם הרשות בהליכים ובבדיקות שונות שהרשות עורכת, שיתוף פעולה שהינו הכרחי לפעילותה התקינה של הרשות. עבודת הרשות נסמכת במידה רבה על איסוף נתונים. שיתוף פעולה רחב ומעמיק, הכרחי על מנת לאפשר לממונה לקבל החלטות על בסיס מידע עובדתי מלא ומהימן. משכך, נוכח החשש משיבוש תפקודה התקין של הרשות ואי-יכולתה לבצע את תפקידה, וכן נוכח החשש מכך שהעמדת המידע לעיון עלולה לפגוע בהמשך קבלת המידע, הוחלט לדחות את בקשתך בנוגע למסמכים שלא גולו במלואם או שלא גולו כלל גם מכוח הוראות סעיפים 9(ב)(1) ו-9(ב)(7) לחוק.

4. בנוסף לכך, נמצא כי בין המסמכים הנוגעים לבקשתכם קיימים מסמכים שהם מסמכים פנימיים של הרשות אשר לאחר איזון שביצענו מכוח סעיף 10 לחוק, הוחלט כי הם לא יועמדו לעיונכם מכוח סעיף 9(ב)(4) לחוק.

5. ביחס לבקשתכם לקבל כל פנייה מאת ספק גדול לגבי הפטור האמור, הרי שלא התקבלו ברשות פניות מסוג זה. הוגשו בקשות פטור מטעם קמעונאים גדולים. אתר האינטרנט של רשות ההגבלים העסקיים מכיל את כל החלטות הפטור שניתנו לקמעונאים גדולים מכוח סעיף 7(ב) לחוק המזון: <http://www.antitrust.gov.il/subject/211.aspx>. בחודש נובמבר 2016 הוגשה בקשת פטור על ידי ויקטורי רשת סופרמרקטים בע"מ, אשר נמשכה מספר ימים לאחר שהוגשה, בעקבות פרסום הטיוטה. בנסיבות אלו לא מצאנו מקום להעבירה.

6. הריני ליידע אתכם בהתאם לסעיף 7(ו) לחוק, כי על פי סעיף 17(א) לחוק ובהתאם לחוק בתי משפט לעניינים מנהליים, התשס"א-2000, הנכם רשאים לעתור נגד סעיפים 3 ו-4 למכתבנו זה תוך 45 יום.

7. המידע העומד לעיונכם במסגרת החלטה זו יפורסם לעיון הציבור באתר היחידה הממשלתית לחופש המידע.

אני עומד לרשותכם בכל שאלה או הבהרה, ככל שאלה תידרשנה.

ליאור דגן-סנדז'בסקי, עו"ד


המחלקה המשפטית

רשות ההגבלים העסקיים