

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום כ"ד באדר התשע"ז (22 במרס 2017) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
10825	James Richardson Proprietary Limited Gebr Heinemann SE & Co. KG	שיתוף פעולה	הפעלת חנות דיוטי פרי בנתב"ג

תוקפו של הפטור מוגבל לתום ההרשאה הנוכחית של רשות שדות התעופה, ככל שיתגבשו הוראות המאפשרות את הארכתה, או עד לתום ההרשאה שתינתן במסגרת המכרז הקרוב, ככל שיתקיים. החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.antitrust.gov.il.

¹ בתמוז התשע"ז (4 ביולי 2017)

(חמ 3-41-17)

מיכל הלפרין
הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום ג' בניסן התשע"ז (30 במרס 2017) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
10837	יבמ ישראל בע"מ (IBM) רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ אי אם סי קומפיוטר סטורג' סיסטמס (מכירות ושירותים) בע"מ תים נטקום בע"מ	הסדר כובל	הגשת הצעה משותפת במכרז של משהב"ט, להקמה והגירה של מערכות תפעול ותחזוקה של מרכזי נתונים צה"ליים ממרכז הארץ לדרומה

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.antitrust.gov.il.

¹ בתמוז התשע"ז (4 ביולי 2017)

(חמ 3-41-17)

מיכל הלפרין
הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



ירושלים, ג' ניסן תשע"ז

30 מרץ 2017

פטור: 10837

בפקס: 03-7540011

לכבוד

עו"ד ניב סבר

מ. פירון ושות' עורכי-דין ונוטריונים

רח' השלושה 2

תל אביב 6706054

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:

יבמ ישראל בע"מ - רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ - אי אם סי קומפיוטר סיסטמס
(מכירות ושירותים) בע"מ - תים נטקום בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר
כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,

אנג'לה טורואשוילי
מנהלת לשכת הממונה



**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, בדבר מתן
פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין יבמ ישראל בע"מ ובין רפאל מערכות
לחימה מתקדמות בע"מ, אי אם סי קומפיוטר סיסטמס (מכירות ושירותים)
בע"מ ותים נטקום בע"מ**

1. פתח דבר

לפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), להסדר בין יבמ ישראל בע"מ (להלן: "IBM") ובין רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ (להלן: "רפאלי"), אי אם סי קומפיוטר סיסטמס (מכירות ושירותים) בע"מ (להלן: "EMC") ותים נטקום בע"מ (להלן: "תים נטקום").

לאחר שבחנתי את ההסדר, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי, כי בכילות שבחסדר אין כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק המושפע מן ההסדר, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים מצטברים אלו אשר ינומקו בהמשך, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק.

2. העסקה והצדדים לה

IBM היא חברה פרטית שהיא חלק מקבוצת IBM העולמית שבסיסה ממוקם בארה"ב. IBM עוסקת בשיווק מוצרים עתירי טכנולוגיה בישראל ובכללם שרתים, מערכות אחסון, מוצרי תוכנה ושירותים נלווים.

רפאל היא חברה ממשלתית העוסקת במחקר, פיתוח, ייצור ומכירה של מערכות לחימה והגנה מתקדמות, ובין השאר במערכות ימיות, בלוחמה אלקטרונית, במערכות נשק ועוד.

EMC היא חברה פרטית המהווה חלק מקבוצת Dell Technologies, העוסקת באספקת מוצרים, שירותים ופתרונות בתחום אחסון מידע, תשתיות מחשוב, אבטחת מידע, מחשוב ענן וניהול וניתוח מידע.

תים נטקום היא חברה פרטית בקבוצת מלס-תים בע"מ, המספקת, בין היתר, שירותי חומרה ותשתיות מחשוב, שירותי אבטחת מידע, ומרכזי תקשורת.

ההסדר מושא הבקשה הוא התקשרות בין IBM כקבלן ראשי ובין רפאל, EMC ותים נטקום, כל אחת בנפרד, כקבלני משנה לצורך הגשת הצעה במכרז שפורסם על ידי משרד הביטחון להקמה והגירה של מערכות תפעול ותחזוקה של מרכזי נתונים צה"ליים ממרכז הארץ לדרומה.

לטענת הצדדים, IBM היא היחידה מבין הצדדים להסדר העומדת בתנאי המכרז לבדה. עם זאת, IBM מבקשת לחבור אל יתר הצדדים להסדר, הן משום שהיקף הפרויקט מצריך צוות עבודה ותחזוקה רחב היקף וגדול מזה אשר IBM מעסיקה דרך קבע והן משום שכל קבלן משנה עתיד לבצע הפרויקטים ביחס למערכות המידע בהן הוא מתמחה.

במסגרת תנאי המכרז דורש משרד הביטחון כי המציע, קבלן השירות, וכל גורם אחר המשתתף בהליך מכרז זה לא ישתתף אלא בהצעה אחת. בהתאם לדרישה זו, הסכימו הצדדים כי הם לא ישתפו פעולה עם קבוצות אחרות במטרה להגיש הצעה במכרז.

3. הניתוח התחרותי

כאמור, IBM חסבירה כי היא לא תוכל לעמוד בביצוע הפרויקט לבדה בשל היקפו, ולכן ככל שהיא מעוניינת להגיש הצעה במכרז, אין לה ברירה אלא לחבור לחברות נוספות. משכך, מהות ההסדר אינו בהפחתת מספר המתחרים אלא ביצירת מתחרה רלוונטי להגשת הצעה במכרז. בנסיבות אלה שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה. שוכנעתי גם שהתחייבות הצדדים שלא לשתף פעולה עם קבוצות מציעים נוספות נחוצה למימוש עיקרו של ההסדר: משרד הביטחון, עורך המכרז והלקוח של המכרז, הוא שקבע בתנאיו כי כל גורם שיתחבר לקבוצת מציעים במסגרת המכרז לא יחבור לקבוצת מציעים אחרת. לא למותר לציין כי תנאי זה במכרז יוצר הפרדה בין הקבוצות המתמודדות במכרז ויש בו כדי לסייע במניעת תיאום הצעות במכרז ומשכך יש בו גם תרומה לתחרות.

בירור שנערך מול משרד הביטחון לא העלה חשש לפגיעה בתחרות במכרז עצמו. משרד הביטחון לא הביע התנגדות לשיתוף הפעולה מושא הסדר זה ולא הביע חשש שמא IBM חברה ליתר הצדדים על מנת למנוע הגשת הצעה מטעמם, בין לבדן ובין במשותף עם קבוצות אחרות. עוד עמדה לנגד עיני העובדה שפרט לצדדים להסדר, למכרז ניגשו חמש קבוצות נוספות של חברות אשר התארגנו יחד לשם הגשת הצעותיהן.

באשר לחשש שמא שיתוף הפעולה יזלוג לתחומי התחרות בין הצדדים להסדר, ריבוי המתחרים הפועלים בכל אחד מתחומי הפעילות שבהם יש חפיפה מביאים לכך שאין בכבילות שבחסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק המושפע מן ההסדר.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכולל עליו ניתן הפטור.

מיכל הלפרין
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ג' ניסן, תשע"ז

30 מרץ, 2017



הועדה לפטורים ולמיזוגים
המלצות

מועד הדיון: 29.03.2017

מקום הדיון: רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים

בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות מיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
10814	בי.בי. בי מסעדות בע"מ מוזס ניהול בע"מ
10847	Allegheny Technologies Incorporated; TDY Industries, LLC General Electric Company
10867	קירוסקאי אגודה שיתופית חקלאית בע"מ פלבים 2008 אגודה שיתופית חקלאית פילב מ.מ. תיקונים ושרות בע"מ נ.י. טנק ישראל (2002) בע"מ

החלטה:

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשות המיזוג על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
10837	יבמ ישראל בע"מ (IBM) רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ אי אם סי קומפיוטר סטורג' סיסטמס (מכירות ושירותים) בע"מ תים נטקום בע"מ
10843	דשנים וחומרים כימיים בע"מ סאסא-טק אגודה שיתופית חקלאית בע"מ

החלטה:

חברי הועדה ממליצים ליתן פטור על סמך טיוטות הפטור של המחלקה המשפטית.

חוק ההגבלים העסקיים, תשמ"ח - 1988

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, תשמ"ח - 1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, להסדר שפרטיו כדלקמן:

1. הצדדים להסדר המבקשים את הפטור -



1.1. שם: יבמ ישראל בע"מ (להלן: "IBM")

מען: דרך אם המושבות 94, פתח-תקווה, 4970602

1.2. שם: רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ (להלן: "רפאל")

מען: ת.ד. 2250, חיפה, 3102102

1.3. שם: אי אם סי קומפיוטר סטורג' סיסטמס (מכירות ושירותים) בע"מ (להלן: "EMC")

מען: דרך אם המושבות 94, פתח-תקווה, ת.ד. 3617

1.4. שם: תים נטקום בע"מ (להלן: "תים נטקום")

מען: רח' מרטין גהל 7, פתח-תקווה, 4951254

IBM, רפאל, EMC ותים נטקום ייקראו כל אחת להלן בנפרד "צד" ועשויות להיקרא יחדיו גם "הצדדים".

מען למסירת מסמכים לגבי כל הצדדים: עו"ד ניב סבר, מ. פירון ושות', מגדל אדגר 360, רח' השלושה 2, תל-אביב, 6706054

2. הצדדים האחרים להסדר - אין.

3. צורת ההסדר - הסכמים בכתב.

4. נעשה ההסדר בכתב - תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו -

4.1. Memorandum of Understanding ("MOU") בין IBM, רפאל ו-EMC מיום 27.3.2016;

4.2. MOU בין IBM ותים נטקום מיום 19.6.2016;

4.3. Non-Disclosure Agreement ("NDA") בין IBM, רפאל ו-EMC מיום 15.2.2016; ו-

4.4. NDA בין IBM ותים נטקום מיום 4.8.2016;

ה-MOU's וה-NDA's הינם כמצורף לבקשה זו (להלן יחד: "ההסכמים").

5. הנכס או השירות נושאי ההסדר -

התקשרות בין IBM כקבלן ראשי ובין כל אחת מ: (i) רפאל; (ii) EMC; ו-(iii) תים נטקום כקבלני משנה, לטובת הגשת הצעה במסגרת מכרז משרד הביטחון (להלן: "משהב"ט") מס' 1000479487, להקמה והגירה של מערכות ותפעול ותחזוקה של מרכזי נתונים (להלן: "המכרז" ו-"הפרויקט", בהתאמה).

6. מהות הכבילות ופרטים עליהן -

- 6.1. סעיף 6.5 (א) לבקשה להצעת מחיר במסגרת המכרז (להלן: "ה-RFP") קובע כדלקמן:
"המציג, קבלן השירות, בעל הניסיון הייעודי וכל גורם המשתתף מטעמם בהליך מכרז זה, לא ישתתף אלא בהצעה אחת במסגרת הליך מכרז זה".
- 6.2. סעיף 6.5 (ב) ל-RFP קובע כדלקמן:
"האמור לעיל יחול גם ביחס לגורם השולט, הגורם הנשלט או גורם הנמצא תחת שליטה משותפת, עם מי מהגורמים האמורים לעיל".
- 6.3. הצדדים הסכימו, במסגרת ההסכמים, כי כפי שנדרש על-ידי משהב"ט ב-RFP, הם לא ישתפו פעולה עם קבוצת חברות אחרות במטרה להגיש מענה ל-RFP לטובת ביצוע הפרויקט.

7. תקופת ההסדר הכובל -

הסכמת הצדדים שלא לשתף פעולה עם קבוצת חברות אחרות תעמוד בתוקפה עד: (i) לביטול הפרויקט על-ידי משהב"ט; או (ii) עד להכרזה (סופית ובלתי ניתנת לערעור) של משהב"ט על הצעה אחרת כהצעה זוכה.

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין -

- 8.1. המכרז מציג תנאי סף לצורך הגשת הצעה כקבלן ראשי אשר רק IBM עומדת בכולם. בנוסף, תנאי המכרז מונעים מכל גורם המשתתף בהליך המכרז (ובכלל זה קבלני משנה) מלהיות צד ליותר מהצעה אחת.
- 8.2. עסקינן בפרויקט גדול ומורכב. ההצעה לפיה ישתתפו רפאל, EMC ותים נטקום - כל אחת בתחומים מתחומי מומחיותה - בפרויקט, יש בה לדעת הצדדים כדי לשפר את כדאיות הפרויקט ואת עלויותיו הן מבחינת המציעים והן מבחינת המזמין - משהב"ט. החבירה המוצעת יש בה כדי למקסם יעילויות של הצדדים ואת איכות ההצעה למזמין.
- 8.3. תניית הבלעדיות במכרז נקבעה במסגרת מסמכי ה-RFP כתנאי מפורש ודרישה של משהב"ט, אשר אי-עמידה בו תביא לפסילת ההצעה. כך, ממילא, וכאמור לעיל, לא יכולים רפאל, EMC ותים נטקום להתחרות בעצמם כקבלן ראשי בהצעה נגדית להצעת IBM - מחד (שכן אינם עומדים בכל תנאי הסף) ואילו הצטרפות שלהם לכל הצעה של מציע אחר המשמש כקבלן ראשי תהא תוצאתה זוהי ביחס למכרז הספציפי - מאידך, שכן הדבר יוביל למניעות מצידם מלקחת חלק בכל הצעה נוספת.
- 8.4. ההסדר אינו מקים חשש לפגיעה בתחרות וזאת לאור חלקם של הצדדים בשווקים הרלוונטיים, מספר המתחרים והתחרות הקיימת בהם. למרות גודלו והיקפו הצפוי של הפרויקט, עסקינן בארבע חברות שהיקפי פעילותן משמעותיים ביותר, ועל-כן חלקו של כל צד בפרויקט אינו צפוי לגרום לאפקט מצנן על התחרות שבין הצדדים באותם תחומים בהם היא קיימת.
- 8.5. ברי, כי עיקר ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

אנו מצהירים כי כל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, כי המסמכים המצורפים הם נכונים, וכי נכון למועד הגשת הבקשה דלעיל, מלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

[דף חתימות בעמוד העוקב]

דף חתימות - בקשת פטור מהסדר כובל - IBM - רפאל - EMC - תים נטקום - מכרז משהב"ט 1000479487
להקמה והגירה של מערכות ותפעול ותחזוקה של מרכזי נתונים

רפאל מערכות לחימה מתקדמות

בע"מ

חתימה וחותמת

תאריך

תים נטקום בע"מ

חתימה וחותמת

תאריך

יבמ ישראל בע"מ

חתימה וחותמת
יבמ ישראל בע"מ
IBM ISRAEL LTD

תאריך

אי אם סי קומפיוטר סטורג'
סיסטמס (מכירות ושירותים)
בע"מ

חתימה וחותמת

תאריך

דף חתימות - בקשת פטור מהסדר כובל - IBM - רפאל - EMC - תים נטקום - מכרז משהב"ט 1000479487
להקמה והגירה של מערכות ותפעול ותחזוקה של מרכזי נתונים

יבמ ישראל בע"מ

חתימה וחותמת

תאריך

אי אם סי קומפיוטר סטורג'
סיסטמס (מכירות ושירותים)
בע"מ

חתימה וחותמת

תאריך

רפאל מערכות לחימה מתקדמות
בע"מ

חתימה וחותמת

תאריך

תים נטקום בע"מ

תים נטקום בע"מ

חתימה וחותמת

16/2/17

תאריך

דף חתימות - בקשת פטור מהסדר כובל - IBM - רפאל - EMC - תים נטקום - מכרז משהב"ט 1000479487
להקמה והגירה של מערכות ותפעול ותחזוקה של מרכזי נתונים

רפאל מערכות לחימה מתקדמות
בע"מ

חתימה וחותמת

תאריך

תים נטקום בע"מ

חתימה וחותמת

תאריך

יבמ ישראל בע"מ

חתימה וחותמת

תאריך

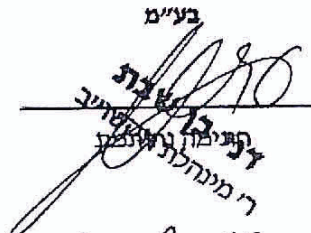
אי אס סי קומפיוטר סטורג'
סיסטמס (מכירות ושירותים)
בע"מ

אי. אס. סי קומפיוטר
סטורג' סיסטמס
(מכירות ושירותים) בע"מ
חתימה וחותמת

תאריך

דף חתימות - בקשת פטור מחסדר כובל - IBM - רמאל - EMC - תים נסקום - מכרז משהב"ט 1000479487
להקמה והגירה של מערכות ותפעול ותחזוקה של מרכז נתונים

רמאל מערכות לחימה מתקדמות

בע"מ

רמי אלון
23-2-17
תאריך

תים נסקום בע"מ

חתימה וחותמת

תאריך

יבמ ישראל בע"מ

חתימה וחותמת

תאריך

אי אם סי קומפיוטר סטורג'
סיסטמס (מכירות ושירותים)
בע"מ

חתימה וחותמת

תאריך