



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988
בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל בין דשנים וחומרים כימיים בע"מ ובין
סאסא-טק אגודה שיתופית חקלאית בע"מ

א. פתח דבר

לפניי בקשת פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "**חוק ההגבלים העסקיים**") להסדר שצדדים לו דשנים וחומרים כימיים בע"מ (להלן: "**דשנים**") וסאסא-טק אגודה שיתופית חקלאית בע"מ (להלן: "**סאסא-טק**"), שעניינו שיתוף פעולה בייצור ושיווק אוריאה לדלק לרכבים ממונעים.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים שוכנעתי כי אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשווקים הרלוונטיים; כמו כן, שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו, ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק על יסוד הנימוקים שיפורטו להלן.

ב. ההסדר וצדדים לו

דשנים היא חברה פרטית, בבעלות חברת כימיקלים לישראל בע"מ, העוסקת בייצור ושיווק חומרי דשן וכימיקלים לחקלאות ולתעשייה, ולרבות תמיסת אוריאה לדלק.

אוריאה לדלק הינה תרכובת כימית המיועדת להפחתת פליטת חומרים מזהמים. בעבר השימוש באוריאה לדלק היה בעיקר ברכבים ממונעי דיזל אך כיום, אוריאה לדלק משמשת גם גופים תעשייתיים, כגון חברת החשמל. ההתחייבויות שבהסכם מתייחסות רק לאוריאה לדלק המשמשת לרכבים ממונעים, ולא לשימושים אחרים.

סאסא-טק היא אגודה שיתופית חקלאית המוחזקת בידי קיבוץ סאסא, העוסקת בפיתוח, ייצור, שיווק ומכירה של מוצרי צריכה לניקוי ואחזקה לתחום הקמעונאי והמוסדי, וכן מוצרי אחזקה וניקוי בתחום הרכב.

ההסכם המקורי בין הצדדים נחתם ביום 1.11.2011 (להלן: "**ההסכם**"), וניתן בגינו פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להגבלים עסקיים ביום 18.6.2012.¹ עובר להסכם, פעלה סאסא-טק בתחום ייצור אוריאה לדלק, וכיום היא משווקת את תמיסת האוריאה לדלק המיוצרת על ידי דשנים.

על פי ההסכם, התחייבה דשנים לייצר באופן בלעדי אוריאה לדלק לרכבים ממונעים עבור סאסא-טק (להלן: "**תניית הפצה בלעדית**"). במקביל, התחייבה סאסא-טק לרכוש כמות מינימאלית של אוריאה לדלק לרכבים ממונעים (להלן: "**תניית הבטחת רכישה**"). בתיקון להסכם מיום

¹ החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בין דשנים וחומרים כימיים בע"מ ואגודה שיתופית חקלאית סאסא טק בע"מ (18.6.2012) **הגבלים עסקיים** 8772.

23.2.2017 התחייבה סאסא-טק לרכוש אוריאה לדלק באופן בלעדי מדשנים (להלן: "תניית רכישה בלעדית").

הצדדים מסרו, כי מטרת שיתוף הפעולה ביניהם היא ליצור סינרגיה בין פעילויות הצדדים: בעוד שיתרונה היחסי של דשנים הוא בתחום ייצור חומרים כימיים, סאסאטק עוסקת בתחום הפצת המוצרים לרכב.

ג. השפעת ההסדר על התחרות

החשש התחרותי העולה מתניית הבטחת הרכישה ומתניית הבלעדיות הוא מפני פגיעה במקטע ייצור האוריאה לדלק, בשתי דרכים: ראשית, תניית הבטחת הרכישה שבהסכם הובילה לגרעת מתחרה במקטע זה, עקב הפסקת פעילותה של סאסא-טק בתחום ייצור אוריאה לדלק; שנית, תניית הרכישה הבלעדית מעלה חשש מפגיעה ביכולת ההתחרות של יצרני האוריאה לדלק, עקב צמצום בערוצי השיווק וההפצה. בנוסף, תניית ההפצה הבלעדית מעלה חשש מפני פגיעה במקטע הפצת האוריאה לתחום הרכבים עקב צמצום הספקים מהם יכולים מפיצים לרכוש אוריאה לרכב.

החששות שהוצגו לעיל מופגים לאור קיומם של גופים נוספים הפועלים בתחום האוריאה לדלק הן בחוליית ייצור האוריאה והן בחוליית ההפצה של אוריאה. כמו כן, חלק מחברות הדלק מייצרות אוריאה לדלק ומשווקות את המוצר בתחנות הדלק שבבעלותם הפרוסות ברחבי הארץ. בנוסף, מתקיים גם ייבוא של אוריאה לדלק. לבסוף, נתח השוק המצרפי של הצדדים בשוק האוריאה לדלק אינו משמעותי.

לאור האמור, הגעתי לכלל מסקנה כי אין בכבילות שבהסכם כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. לפיכך, ראיתי לנכון ליתן פטור להסכם.

על כן, לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ובהתאם לסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, החלטתי ליתן את הפטור המבוקש למשך 6 שנים.

מיכל הלפרין
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ב' בניסן התשע"ז
29 במרץ 2017