



רשות ההגבלים העסקיים

הסכם לשיתוף פעולה

חברת פוליזיו פלסטיק (1988) בע"מ (להלן: "פוליזיו")

ממן - מסופי מטען וניטול בע"מ (להלן: "ממן")

החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל

מבוא

בתאריך 6.4.97 הגיעה אל רשות ההגבלים העסקיים בקשת פטור מאישור הסדר כובל על ידי בית הדין להגבלים עסקיים, בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988 (להלן: "חוק ההגבלים"). בבסיס הפטור מבקשים הצדדים - פוליזיו וממן - לבצע במשותף סקר שוק לבחינת היתכנות הקמת עסק לניהול מאגרי אריזות ואמצעי שינוע רב פעמיים (להלן: "הפרויקט").

הבקשה נבדקה על ידי כלכלן ברשות, ובמהלך הבדיקה אף נתקיימה פגישה עם הצדדים והועבר מידע ונתונים נוספים בנוגע לבקשה. לאחר הבדיקה הגעתי למסקנה כי הביצוע המשותף של הפרויקט, על כלל מאפייניו, אינו מגביל באופן משמעותי את התחרות. לפיכך, הנני נותן לצדדים פטור מאישור ההסכם בבית הדין להגבלים עסקיים, כאמור בסעיף 14 לחוק ההגבלים.

הצדדים

פוליזיו

החברה בבעלות קיבוץ גשר הזיו עוסקת ביצור ושיווק מוצרי אריזה, משטחי שינוע רב - פעמיים (להלן: "משטחים") מפלסטיק ומוצרי פלסטיק שונים. היקף המכירות של החברה בשנת 1996 היה כ - 18 מיליון ש"ח, מתוך זה כ - 4.3 מליון ש"ח ליצוא. כ - 84% מסך מכירות החברה מהווים משטחים מפלסטיק.

ממן

ממן הינה חברה ציבורית בבעלות קבוצת ארקיע, תש"ת וקבוצת תעבורה. החברה עוסקת בעיקר בניהול, תפעול ואספקת שרות של מסוף מטענים בהובלה אווירית. בתחום זה הוכרזה החברה כבעלת מונופולין ביום 15/1/95. בנוסף, עוסקת החברה במתן שירותי קרקע בנמלי תעופה; הובלת מטענים מנמל התעופה ואליו; הובלת נוסעים מנמל התעופה ואליו; וניטול מטענים וניהול מרכזי ומגננוני אחסון ברחבי ישראל. היקף מכירותיה של החברה בשנת 1996 היה כ- 220 מליון ש"ח.

ההסכם

מטרת הפרוייקט הנה לבחון את היתכנות הקמת עסק לניהול מאגרי אריזות ואמצעי שינוע רב פעמיים אצל יצרני המזון ורשתות השיווק (להלן "העסק").

תקופת השלמת הפרוייקט תיערך מחצית השנה מיום חתימת ההסכם בין הצדדים (להלן: "תקופת הפרוייקט"), כאשר ניתן להאריכה בהסכמת שני הצדדים.

בתוך מחצית השנה לאחר סיום הפרוייקט (להלן: "תקופת הביניים") יוחלט האם להקים במשותף את העסק.

אם מסיבה כלשהי, מופסק הפרוייקט, אם במהלך תקופת הפרוייקט או לאחריה, וטרם חתימת הסכם מפורט להקמת העסק, מתחייבת ממון לא להתחרות בעסק מסוג זה שדובר עליו למשך 18 חודשים מתום תקופת הביניים ופוליזיו מתחייבת לא להתחרות למשך 12 חודשים מתום תקופת הביניים. היה ויוקם העסק, לא יתחרה כל צד בעסק כל זמן שהינו חלק מהעסק, ובמשך 18 חודשים לאחר שחדל להיות חלק מהעסק.

הענף

הגורמים העיקריים המשתמשים במשטחים הנם יצרני התעשייה השונים שהמשטחים בבעלותם. לטענת הצדדים, לעיתים נדרש שיתוף פעולה בין היצרנים ורשתות השיווק לבין הגורם הלוגיסטי אשר משכיר, מפיץ, מתחזק, מאחסן ומנקה את המשטחים.

להערכת הצדדים, כמות המשטחים הכללית בישראל - עץ ופלסטיק - הינה כ- 6.5 מליון, כאשר בכל שנה נמכרים כ- 2 מליון משטחים חדשים. כמות משטחי הפלסטיק, שמחירם כמעט כפול ממחיר משטחי העץ, נאמדת בכ- 0.1 מליון.

מספר יצרני המשטחים נאמד בעשרות רבות, כאשר משטחי פלסטיק מיוצרים אך ורק על ידי פוליזיו.

מאפייני הענף הנם: יבוא זניח, טכנולוגיה בסיסית לייצור ושימוש במשטחי עץ משומשים. בשוק המזון קיימות דרישות בסיסיות מהמשטחים והן: הגייניות, קלות ניקוי והתאמה למערכת ההפצה והאחסון של היצרנים ורשתות השיווק.

השקעה נדרשת בקו ייצור חדש למשטחים מפלסטיק, לטענת הצדדים, הינה כ- 5 מליון ש"ח. בנוסף, ניתן להסב קו לייצור רהיטי גן מפלסטיק לייצור משטחים.

כיום, לא קיים בתחום התעשייה גורם המשכיר משטחים, ואילו בשוק החקלאי/סיטונאי קיימים מספר גורמים שעוסקים, בעיקר במרכז הארץ, בהשכרת משטחים בגודל מסוים.

הטעמים למתן הפטור

הסדר אי התחרות של הצדדים הינו בגדר הסביר ומאפשר לכל צד לתרום באופן חופשי מידיעותיו וניסיונו לעריכת סקר השוק והערכת היתכנותו של הפרוייקט ללא חשש שמא הצד השני ינצל ידע זה שלא למטרת הפרוייקט המשותף.

שוק משטחי השינוע בכללו הינו שוק עתיר תחרות בו היקף פעילותה של פוליזיו זניח וממך אינה פעילה בו כלל, חסמי הכניסה לשוק בכללו נמוכים, ובתחום משטחי הפלסטיק קיימים מתחרים פוטנציאליים.

סוף דבר

נוכח כל האמור לעיל, הגעתי לכלל החלטה ליתן להסדר האמור פטור מאישור הסדר כובל על ידי בית הדין להגבלים עסקיים, כפוף לתנאי שפעילות הפרוייקט והקמת העסק תופרד לחלוטין מפעילות ממך, ובפרט שלא ימונו דירקטורים לדירקטוריון החברה החדשה, שבין יתר פעילויותיהם הם מכהנים כדירקטורים או חברי הנהלה בקבוצת ממך.

החלטתי זו נתונה לערר בפני כבוד אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי ארגון צרכנים, איגוד עסקי או כל הרואה עצמו נפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

כמו כן, תבחן החלטה זו על ידי במקרה של שינוי נסיבות מהותי, או במידה ויוצג לפני מידע שלא הובא לידיעתי ואשר יש בו כדי להקרין על הבקשה המאושרת בזאת.

ניתן היום 3 לספטמבר 1997, בירושלים.

ד"ר דוד תדמור

הממונה על הגבלים עסקיים