

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום ט"ז בסיוון התשפ"ג (5 ביוני 2023), החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
2023-006243	דניה סיבוס בע"מ לפידות קפיטל בע"מ משאב אנרגיה בע"מ	חבירה לצורך הגשת הצעה משותפת למכרו על תחנת הכוח שורק, הפעלת התחנה ושיווק חשמל שיווצר בה	תחנת שורק

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לער לפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.competition.gov.il.

ח' באב התשפ"ג (26 ביולי 2023)

(חמ 3-41-17)

מיכל כהן

הממונה על התחרות

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום ב' בתמוז התשפ"ג (21 ביוני 2023), החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
2023-021367	מועדון 365 פיננסים בע"מ פאואר קארד (2000) בע"מ	שיתוף פעולה בין מועדוני לקוחות מבוססים כרטיסי אשראי	מועדוני לקוחות מבוססים כרטיסי אשראי

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לער לפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.competition.gov.il.

ח' באב התשפ"ג (26 ביולי 2023)

(חמ 3-41-17)

מיכל כהן

הממונה על התחרות

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

החלטה לפי סעיף 14 לחוק התכרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 בדבר

מתן פטור מאישור הסדר כובל

להסדר בתחום תכנות כוח לייצור חשמל בין דניה סיבוס בע"מ, לפידות קפיטל בע"מ ומשאב אנרגיה בע"מ ביחס למכרז להקמת תכנת כוח שורק ותפעולה

החלטה זו היא תיקון נוסח של החלטה זהה מיום 3 במאי 2023.

1. פתח דבר

לפני מונחת בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק התכרות הכלכלית, תשמ"ח-1988 (להלן **חוק התכרות**) מאישור הסדר כובל להסדר בו חוברות דניה סיבוס בע"מ (להלן **דניה סיבוס**), לפידות קפיטל בע"מ (להלן **לפידות**) ומשאב אנרגיה בע"מ (להלן **משאב**) בהסכם לפיו הן תגשנה הצעה משותפת למכרז שצפויה לפרסם ועדת מכרזים בין-משרדית של משרד האוצר, משרד האנרגיה ורשות החשמל (להלן **ועדת המכרזים**) להקמה, מימון, תפעול ותחזוקה של תכנת כוח קונבנציונלית על בסיס גז טבעי, בהיקף של בין 600 ל-900 מגה וואט באתר שורק (להלן **המכרז** או **מכרז שורק**).

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתן האפשרית על התכרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, שוכנעתי כי ההסדר והכבילות שבהסדר אינם מגבילים את התכרות בחלק ניכר של השווקים המושפעים מההסדר ואינם צפויים לפגוע פגיעה של ממש בתכרות, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התכרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק התכרות, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסדר והצדדים לו

לפידות היא חברה ציבורית המוחזקת על ידי מר יעקב לוקסנבורג (63.54%), קבוצת אלטשולר (16.96%), מר אריאל שפיר (0.45%) והציבור (18.97%). לפידות פועלת בשלושה

תחומי פעילות עיקריים: תחום קבלנות הבנייה והתשתיות (בעיקר באמצעות דניה); תחום הייזום למגורים (בעיקר באמצעות אפריקה ישראל מגורים בע"מ); ותחום הטלפונים והאביזרים הסלולריים. בנוסף, לחברה פעילויות בתחום המסחר הבינלאומי וההשקעות הפיננסיות וכן החזקה בנכס נפט.

דניה סיבוס היא חברה ציבורית הנמנית על קבוצת לפידות ומוחזקת על ידי אפריקה השקעות (74.77%), קבוצת כלל (9.73%) מר רונן גינזבורג (0.37%) והציבור (15.13%). דניה סיבוס פעילה בתחום קבלנות הבנייה והתשתיות, לרבות בנייה למגורים, בנייה מסחרית וציבורית ובניית תשתיות.

משאב אנרגיה היא חברה פרטית אשר מתמחה בייזום, הקמה, ניהול והפעלה של פרויקטי ייצור אנרגיה וחשמל. משאב אנרגיה מוחזקת במלואה על ידי משאב יזום ופיתוח בע"מ (להלן **משאב יזום ופיתוח**), חברת החזקות הפועלת בתחומי התשתיות והאנרגיה ומוחזקת בעקיפין על ידי כלל תעשיות בע"מ (93.22%), מר אלדד בן משה (3.87%), אי.בי.אי בית השקעות בע"מ (2.04%) ומר צבי דוד ברנשטיין (0.87%). פעילות משאב אנרגיה בתחום האנרגיה מתבצעת כיום דרך חברת נשרים אנרגיה מובילה (2014) בע"מ (להלן **נשרים**) המייצרת חשמל על ידי תחנת הכוח "נשרים" שברמלה באמצעות שני רישיונות לייצור חשמל בהספק מותקן של 74 מגה וואט ושל 49 מגה וואט. בנוסף, למשאב אנרגיה רישיון אספקת חשמל וירטואלי.

בקשת הפטור מאישור הסדר כובל היא על רקע רצון של לפידות, דניה ומשאב אנרגיה (להלן **הצדדים**) לגשת יחד למכרז שורק (להלן **ההסדר**), זאת לאחר שהצדדים עברו בנפרד את שלב המיון המוקדם.

3. השפעת ההסדר על התחרות

3.1. רקע

בחודש אוקטובר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מספר 465 המגדירה את הצורך בהקמת הספק ייצור חשמל נוסף באמצעות גז טבעי במשק. בעקבות כך, ביום 29 באוקטובר 2020 פרסמה ועדת המכרזים הבין-משרדית, המשותפת למשרד האוצר, משרד האנרגיה, רשות החשמל וחברת ענבל, את שלב המיון המוקדם למכרז בשיטת PPP להקמה, מימון, תפעול

ותחזוקה של תחנת כוח קונבנציונלית המבוססת על גז טבעי, בהיקף של בין 600 ל-900 מגה וואט באתר שורק, בצמוד למתקני ההתפלה שורק א' ו-ב' ולשפד"ן.

3.2. ניתוח תחרותי

שני חששות מרכזיים עלולים לעלות בעקבות החבירה בין שני הגורמים לצורך הגשת הצעה משותפת במכרז. שני חששות אלו מופגים נוכח הנימוקים המפורטים להלן:

- א. תחרות על השוק – חשש לפגיעה בתחרות בין המציעים השונים בהליך המכרז עצמו. ככל שיתאפשר למספר רב יותר של שחקנים להתמודד במכרז, כך ההצעות צפויות להיות תחרותיות יותר. החשש שעלול לעלות בעקבות החבירה בין לפידות, דניה ומשאב הוא כי בעקבותיה יצומצם מספר המתחרים במכרז באופן שיוביל לפגיעה בתחרות ובציבור מאחר שוועדת המכרזים תקבל הצעות נמוכות יותר במכרז. עם זאת, מהבדיקה עלה כי החבירה בין הצדדים לא צפויה להקטין באופן משמעותי את מספר הניגשים למכרז ועל כן איננה עלולה לפגוע פגיעה של ממש בתחרות על המכרז.
- ב. תחרות בתוך השוק – תחרות בשוק היא התחרות בשווקים הרלוונטיים בהם פעילות שתי החברות המבקשות להגיש את ההצעה במשותף. במקרה הנדון השוק המושפע מן ההסדר הוא תחום ייצור ואספקת החשמל. לפידות ודניה אין כל אחזקות בתחום החשמל, ואחזקותיה היחידות של משאב בתחום החשמל הן בתחנות הכוח של נשרים המייצרת חשמל בהספק מותקן כולל של 123 מגה וואט בלבד. כמו כן, בתחום ייצור החשמל באמצעות תחנות כוח קונבנציונאליות קיימים מתחרים רבים ומשמעותיים אחרים, ביניהם אדלטק, רפק, OPC ודליה. מכל האמור לעיל, עולה כי לפידות ודניה אינן פעילות כיום בתחום, והיקף פעילותה של משאב קטן יחסית. לפיכך החבירה ביניהן אינה צפויה להעלות חשש תחרותי בתוך השוק.

3.3. עיקרו של ההסדר

לטענת הצדדים קיימת יעילות בחבירה שלהם להגשת הצעה משותפת במכרז הנובעת מחלוקת הסיכונים וההשקעה הכרוכים בהגשת הצעה למכרז באופן שיאפשר הגשת הצעה גבוהה יותר אשר תגדיל את התחרות על המכרז.

כפי שצוין בפרק הקודם, משאב היא מתחרה קטנה בתחום החשמל. לדניה ולפידות אין כלל ניסיון בתחום החשמל אך יש להן ניסיון נרחב בתחום הבנייה הנדרש לצורך הקמת התחנה. החבירה בין הצדדים עשויה לאפשר להם לנצל את היתרונות היחסיים של כל אחד מהם: הניסיון והידע המקצועי של משאב בתחום החשמל לצד הניסיון והידע המקצועי של דניה ולפידות בתחום הבנייה, באופן שיאפשר להם להציע הצעה אטרקטיבית יותר ולהגדיל בכך את סיכויי הכניסה של מתחרים חדשים לתחום.

נוכח האמור, שובנעתי כי אין מדובר בעסקה שעיקרה בהפחתת התחרות או במניעתה כך שמתקיים התנאי הקבוע בסעיף 14(א)(2) לחוק התחרות.

4. סוף דבר

לאור כל האמור, נחה דעתי כי החבירה בין לפידות, דניה ומשאב לצורך הגשת הצעה משותפת למכרז שורק שצפויה לפרסם ועדת מכרזים בהסדר שהובא לפניי אינה מגבילה את התחרות בחלק ניכר של השוק המושפע ממנו, וכן כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או מניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

לאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק התחרות ולהעניק את הפטור המבוקש. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק התחרות נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדרים הכובלים עליהם ניתן הפטור.

מיכל כהן

הממונה על התחרות

ירושלים, ט"ז סיוון, תשפ"ג

5 יוני, 2023

הוועדה לפטורים ולמיזוגים

המלצות

מועד הדיון: 27.04.2023

מקום הדיון: רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים

בקשות מיזוג במסלול ירוק

בפני חברי הוועדה הוצגו בקשות מיזוג וחוות הדעת של מחלקת שווקים כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
2023-005177	כימוביל בע"מ טביב - חברה לאיכות הסביבה בע"מ
2023-006068	סמיקום לקסיס בע"מ א.א.א. המרכז לעודפי חשמל בע"מ

החלטה:

חברי הוועדה ממליצים לאשר את בקשות המיזוג על סמך חוות הדעת של מחלקת שווקים.

בקשות פטור במסלול ירוק

בפני חברי הוועדה הוצגו בקשות פטור של מחלקת שווקים כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
2023-006361	או.פי.סי תחנות כוח בע"מ נוי תחנות כוח, שותפות מוגבלת
2023-006243	דניה סיבוס בע"מ לפידות קפיטל בע"מ משאב אנרגיה בע"מ

החלטה:

חברי הוועדה ממליצים ליתן פטור על סמך טיוטות הפטור של מחלקת שווקים.

חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988, מוגשת בזאת, בקשה לפטור מאישור בית הדין, של הסדר כובל שפרטיו כלהלן:

1. הצדדים להסדר המבקשים את הפטור

שם: דניה סיבוס בע"מ ("דניה").

מען: יוני נתניהו וג', אור יהודה.

שם: לפידות קפיטל בע"מ ("לפידות").

מען: ברודצקי 19, תל אביב.

מען למסירת מסמכים:

בועז גולן, עו"ד או מיטל סדובניק טולדנו, עו"ד

גולדפרב גרוס זליגמן ושות', עורכי דין

רח' יגאל אלון 98 תל אביב

טלפון: 03-6089843 פקס: 03-6089184

שם: משאב אנרגיה בע"מ ("משאב אנרגיה")

מען: ת.ד. 5 רמלה.

מען למסירת מסמכים:

מיכל רוטשילד, עו"ד או עמרי גיסין, עו"ד

ארדינסט, בן נתן, טולידאנו ושות' עם המבורגר עברון, עורכי דין

ברקוביץ 4, תל אביב

טלפון: 03-7770360

2. הצדדים האחרים להסדר

אין.

3. צורת ההסדר

הסכם בכתב.

4. נעשה ההסדר בכתב – תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו

מזכר הבנות שנחתם בין דניה, לפידות ומשאב אנרגיה ביום 12 במרץ 2023, אשר עיקרו בהסדרת עקרונות שיתוף פעולה בין הצדדים להסדר, לשם הגשת הצעה למכרז ביצוע פרויקט בשיטת PPP, למימון, תכנון, הקמה, תפעול, אחזקה והעברה לידי המדינה של תחנת כוח קונבנציונלית דו דלקית שמיועדת לקום בשורק ("מזכר ההבנות").

העתק ממזכר הבנות מצ"ב כנספת א' לבקשה זו.

5. הנכס או השירות נושא ההסדר

ביום 15/06/2022 פורסמה על ידי ועדת המכרזים הבין-משרדית להקמת תחנות כוח קונבנציונליות, הזמנה להשתתף בהליך מיזם מוקדם (הליך מס' 01/2022) לביצוע פרויקט בשיטת PPP, למימון, תכנון, הקמה, תפעול, אחזקה והעברה לידי המדינה של תחנת כוח קונבנציונלית זו דלקית שמיועדת לקום בשורק, בהספק של בין 600-900 מגוואט עם אופציה להרחבה עתידית, כפי שייקבע על ידי רשות החשמל. תחנת הכוח תתופעל בהתאם לסטנדרטים של רשות החשמל ומנהל המערכת נוגה, על בסיס מודל SMP. הפרויקט ימוקם מזרז למפעל לטיהור שפכים בשפד"ן ומצפון למתקן ההתפלה שורק 1 ("המכרז").¹

המתקן יכלול את כל הציוד הנדרש, החומרים, העבודות והתשתיות, לרבות המערכות חרלוונטיות, וכל גורמי העזר הנדרשים, כוח אדם, חלקי חילוף, כימיקלים, כפי שיפורט במסמכי הליך המכרז שיפורסמו.

תקופת ההתקשרות תיקבע במסמכי שלב המכרז ותכלול שלב פיתוח, שלב הקמה ושלב תפעול ותחזוקה. שלב התפעול והתחזוקה לא יעלה על 24 שנים ו-11 חודשים.

6. מהות הכבילה

שיתוף פעולה בין הצדדים להסדר לשם הכנת ההצעה המשותפת והגשתה במסגרת המכרז, ובמקרה של זכייה, ביצוע משותף של הפרויקט בהתאם לדרישות המכרז ולעקרונות המפורטים במזכר ההבנות,² וכן תניות בלעדיות ואי-תחרות שקבועות במזכר ההבנות.

7. תקופת ההסדר הכובל

ככל שהצדדים לא יזכו במכרז – החל ממועד אישור בקשת הפטור דטא ולמשך כל ההליכים שיידרשו עד להחלטת חלוטה בדבר הזוכה במכרז, ובמקרה שהצדדים (במשותף) יזכו כמציע שני – אזי עד שיתיימו חובותיהם כמציע שני – לפי המאוחר ;

במקרה של זכייה – החל ממועד האישור לבקשה זו ולמשך תקופת הפרויקט בהתאם למועד שייקבע במסמכי המכרז.

8. הנימוקים המצדיקים מתן פטור מהצורך באישור בית הדין

עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. שיתוף הפעולה נדרש לצורך שיתוף הון ידע ומומחיות של הצדדים, וכן על מנת להציע הצעה תחרותית.

ההסדר וכבילות אי-התחרות והבלעדיות שבו אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר, ובכל מקרה אין בהן כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור.

זאת, בין היתר בשל כך שבכל הנוגע לזירת המכרז עצמה, החבירה בין הצדדים רחוקה מלעורר פוטנציאל לפגיעה בתחרות, על פי כל אחד מהקריטריונים לניתוח תחרותי שהתוו בגילוי דעת 1/21 – חבירה בין מתחרים לצורך הגשת הצעה משותפת במכרז ("גילוי הדעת") : בהליך המיון המוקדם הוגשו 11 הצעות, שלמיטב ידיעת הצדדים כוללת הצעות של שחקנים חזקים וגדולים

¹ ניתן למצוא את המסמכים הרלוונטיים למכרז בקישור הבא : <https://mr.gov.il/ilgstorefront/hc/p/4000553544>.

² במסגרת שלב המיון המוקדם זו חגיגה לפידות ודניה הצעה משותפת, וכן משאב אנרגיה הגישה הצעה נפרדת. בסך הכל, הוגשו במסגרת הליך המיון המוקדם 11 הצעות (לרבות הצעות הצדדים). ביום 21/2/2023 ועדת המכרזים הבין-משרדית הודיעה דניה ולפידות, ולמשאב אנרגיה, כי הם כשירים להגיש הצעות בשלב המכרז.

(כמו דפ"ק אנרגיה, דליה ו- OPC); המשקל התחרותי שיש ליחס לצדדים ביחד במכרז הוא זניח נוכח היעדר הניסיון של דניה ולפידות בתחום, ובשל היקף הפעילות הלא משמעותי של משאב אנרגיה בתחום, בפרט בשים לב לכך שלהליך המיון המוקדם נגשו מתמודדים משמעותיים; ותחומי הפעילות של דניה ולפידות, ומשאב אנרגיה, רחוקים ואינם חופפים.

בכל הנוגע לזירת התחרות שמחוץ למכרז, אין חשש לפגיעה בתחרות, שכן בין הצדדים תחרות שולית בלבד בתחום ייזום למגורים, באמצעות חברה קשורה למשאב אנרגיה – כלל נדל"ן, לה פרויקט אחד בלבד בתחום. באותו פרויקט בודד, כלל נדל"ן משתפת פעולה בין היתר עם אפריקה ישראל-מגורים בע"מ (חברה קשורה ללפידות). ואולם, מדובר בשיתוף פעולה יחיד בתחום רווי תחרות ומתחרים. מלבד לאמור, אין תחומי תחרות בין הצדדים או שיתופי פעולה נוספים בין הצדדים (בעצמם או באמצעות חברות קשורות). לפיכך, שיתוף הפעולה לא מעורר שום חשש תחרותי גם מחוץ לזירת המכרז.

יצוין כי ישנה זיקה אנכית פוטנציאלית בין נשר לבין סיבוס רימון בנייה מתועשת בע"מ (סיבוס רימון), המוחזקת על ידי דניה, שכן נשר הינה יצרנית מלט וסיבוס רימון רוכשת מלט לצורך פעילותה בתחום הבנייה. יצוין כי כיום, סיבוס רימון אינה צורכת מלט מנשר, וממילא, זיקה אנכית פוטנציאלית זו אינה מעלה חשש תחרותי, הן לאור התחרות הרבה השוררת כיום בשוק המלט³, והן מכיוון שגם ביחס לתקופה שבה סיבוס רימון רכשה מלט מנשר, הרי שהיקפי הרכישה היו קטנים מאוד ביחס ללקוחותיה האחרים של נשר.

הרחבה באשר לגימוקים המצדיקים מתן פטור מאישור בית הדין לתחרות מובאת בנפרד במכתב תגלוחה.

אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ואין מלבדם כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

<p>לפידות קפיטל בע"מ ח.מ. 520022971</p>	<p>ד"ר חגית חורב + ד"ר חגית חורב</p>	<p>20/3/2023</p>
<p>חתימה וחותמת</p>	<p>שם</p>	<p>תאריך</p>
<p>חתימה וחותמת</p>	<p>סמית קצין סין ואני ס</p>	<p>20.3.2023</p>
<p>משאב אנרגיה בע"מ ח.מ. 514792860</p>	<p>3 חגית חורב + ד"ר חגית חורב</p>	<p>20/3/2023</p>
<p>חתימה וחותמת</p>	<p>שם</p>	<p>תאריך</p>

³ בשנת 2020 הוסרה ההכרזה על נשר כמונופולין בשוק המלט, לאור השינויים המשמעותיים שהתחוללו בשוק בעקבות פתיחתו לייבוא.