

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום ט"ו בתמוז התשפ"ב (14 ביולי 2022), החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
2022-033674	טבע ישראל בע"מ פרמשלום בע"מ	הפצה בלעדית של תרופות לטיפול באלרגיה שמייבאת פרמשלום על ידי טבע	הפצה, שיווק ומכירה של תרופות

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.competition.gov.il.

כ"ה באלול התשפ"ב (21 בספטמבר 2022)

(חמ 3–41-17)

מיכל כהן
הממונה על התחרות

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום י"ג באדר ב' התשפ"ב (16 במרס 2022), החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
2021-037116	וואלט אנטרפרייז ישראל בע"מ קמעונאים הפועלים בפלטפורמת "Wolt"	הפצת מוצרי מצרכים	הפצת מצרכים

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.competition.gov.il.

י' באב התשפ"ב (7 באוגוסט 2022)

(חמ 3–41-17)

מיכל כהן
הממונה על התחרות

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום י"ד באדר ב' התשפ"ב (17 במרס 2022), החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

ירושלים, ט"ו תמוז, תשפ"ב

14 יולי, 2022

פטור: 2022-033674

בדוא"ל: hagaid@s-horowitz.co.il
ido.porat@s-horowitz.co.il
gkaneti@nblaw.com

לכבוד

עו"ד גולן קנטי
נשיץ ברנדס אמיר ושות'

עו"ד חגי דורון
עו"ד עידו פורת
ש. הורוביץ ושות', עורכי דין

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:

טבע ישראל בע"מ - פרמשלום בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על התחרות, לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית
התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,



אנג'לה טטור ואשוילי

מנהלת לשכת הממונה

החלטה לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בדבר מתן אישור לפטור מהסדר כובל בין

טבע ישראל בע"מ ופרמשלום בע"מ

1. פתח דבר

מונחת בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן **החוק**) להסדר כובל שהצדדים לו הם **טבע ישראל בע"מ** (להלן **טבע**) ו**פרמשלום בע"מ** (להלן **פרמשלום**) בעניין מתן שירותי מכירה, לוגיסטיקה וגבייה מטבע לפרמשלום.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסדר והצדדים לו

טבע ישראל היא חברה פרטית בבעלות מלאה של חברת טבע תעשיות פרמצבטיות בע"מ (100%) (להלן **טבע**). טבע עוסקת במישרין ובאמצעות חברות בבעלותה בפיתוח, ייצור ושיווק של מגוון רחב של תרופות, חומרים פעילים לתעשייה פרמצבטית ותכשירים טיפוליים. בין היתר, טבע מייצרת ומשווקת את אלרג'יק, תרופה המשמשת לטיפול באלרגיה. בנוסף, טבע פעילה במסחר ושיווק של תכשירים רפואיים ומוצרים בתחום הבריאות בכלל, וכן במתן שירותים לוגיסטיים וניהול מלאי באמצעות חברת סלומון לויין ואלשטיין בע"מ (להלן **סל"א**).

פרמשלום היא חברה פרטית בבעלות מלאה של ד"ר הרי בן-שלום (100%). פרמשלום עוסקת בעיקר ביבוא ושיווק של ויטמינים תחת מותג "Pharmaton" וצמחי מרפא תחת המותג "Anistax" המיוצרים שניהם על ידי חברת Sanofi. לצורך הפצת מוצריה מסתמכת פרמשלום על שירותי לוגיסטיקה, אחסנה ומכירה של מספר חברות ביניהן גם חברת סל"א. לאחרונה התקשרה פרמשלום עם חברת Sanofi בהסכם לפיו עתידה פרמשלום לייבא ולשווק מוצרים נוספים לישראל ובכללם שני מוצרים המשמשים לטיפול באלרגיה: Telfast ו-Mizollen (להלן **המוצרים**).

מחלקת שווקים

במסגרת ההסדר מושא בקשת הפטור, טבע ישראל תעניק לפרמשלום שירותים עבור שני המוצרים, בעצמה ובאמצעות סל"א. בנוסף לשירותי לוגיסטיקה (אחסון, מרכז הזמנות וניהול מלאי), אנשי המכירות של טבע יקבלו הזמנות עבור המוצרים בנקודות המכירה וטבע אף תיתן שירותי גביה בגין המוצרים. כל זאת, בתמורה לעמלה קבועה על כל מוצר שיימכר וכן תשלום של פרמשלום לאנשי המכירות של טבע בגין עמידה ביעדי מכירה (להלן **הסכם ההפצה או ההסכם**). כל יתר פעולות הייבוא והשיווק של המוצרים ייעשה על ידי פרמשלום בלבד, ופרמשלום תקבע את תנאי המכירה של המוצרים.

ההסכם בין הצדדים כולל שתי כבילות עיקריות: ראשית פרמשלום מתחייבת להפיץ את המוצרים רק באמצעות טבע. שנית, טבע מתחייבת שלא לשווק מוצרים אחרים אשר מתחרים במוצרים נושא ההסדר¹ (להלן **יחד הכבילות**).

3. נחיצות ההסדר והכבילות

במסגרת ההסדר, פרמשלום מקבלת שירותי לוגיסטיקה, מכירה וגביה אשר מסייעים לה ליהנות מהיתרונות לגודל של מערך ההפצה של טבע ובכך להגדיל את המכירות של מוצריה. נוכח האמור, שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה.

כאמור, ההסכם כולל שתי כבילות. לאחר בחינת הכבילות, שוכנעתי ששתי הכבילות נחוצות על מנת שכל אחד מהצדדים להסכם יוכל להשקיע משאבים בשיווק המוצרים מבלי לחשוש מהנאת חינם (Free riding) של הצד השני באופן שעוקף את מנגנוני התמורה שנקבעו. נוכח האמור, שוכנעתי כי אין בהסדר כבילות שאינן נחוצות לשם מימוש עיקרו.

4. השפעת ההסדר על התחרות

על מנת לבחון את השפעת ההסדר על התחרות, נבחנו הזיקות התחרותיות בין הצדדים בשני היבטים:

היבט אופקי: כאמור לעיל, טבע מייצרת ומשווקת תרופה המשמשת לטיפול באלרגיה בשם אלרג'יק. משכך, עשוי להתעורר חשש לפגיעה בתחרות האופקית בין הצדדים.

¹ על פי ההסכם, מדובר במוצרים אשר מסווגים באותה קטגוריה עם המוצר לפי סיווג ATC5. סיווג ATC (Anatomic-Therapeutic-Chemical) הוא שיטת סיווג לתרופות שפותחה בסקנדינביה ואומצה על ידי ארגון הבריאות העולמי (WHO). בשיטה זו, כל תרופה מסווגת לאחת מחמש רמות לפי האזור האנטומי שבו היא פועלת (Anatomic), פעילותה התרפויטית (Therapeutic) ומבנה הכימי שלה (Chemical). רמה 5 היא הצרה ביותר וכוללת תרופות בעלות אותו מבנה מולקולרי ורמה 1 היא הרחבה ביותר לפי טיפול במערכת אנטומית בגוף.

מחלקת שווקים

התרופה של טבע מיועדת בעיקר לטיפול בנזלת ואלרגיות עונתיות, בעוד המוצרים נושא ההסדר מיועדים בעיקר לטיפול נגד אלרגיה כרונית וגירודים בעור, כך שלא מדובר בתרופות תחליפיות. למרות זאת, בדיקת הרשות העלתה כי יש לקוחות שיקנו מוצר מסוים לפי ניסיון העבר והעדפה אישית גם אם היא לא בהכרח מותאמת בצורה מלאה לתסמינים שהוא חווה, כך שעשויה להיות עדיין תחליפיות מסוימת בין המוצרים של טבע והמוצרים נושא ההסדר.

אולם, גם תחת ההנחה המחמירה שכל התרופות נגד אלרגיה משתייכות לשוק מוצר אחד, ללא הבחנות בין התוויות שונות, ניתן למצוא מגוון רחב של תרופות ומוצרים לטיפול באלרגיות אשר מיובאים ומופצים בישראל על ידי שחקנים שונים, לרבות שחקנים משמעותיים בישראל ובעולם. לאחד המוצרים שבהסדר (Telfast) אף קיימת בישראל תרופה גנרית (פרסופנאדין) המשווקת על ידי חברת תרימה תוצרי רפואה ישראליים מעברות בע"מ. בנוסף, Mizollen היא תרופה שמונפקת באמצעות מרשם; משכך, מידת התחליפיות שלה עם המוצר של טבע, שנרכש ללא מרשם (OTC) פחותה.

לאור האמור, הפצה ומכירה משותפת של תרופות נגד אלרגיה של פרמשלום ושל טבע אינה צפויה להביא ליצירת כוח שוק חד צדדי והחשש האופקי מופג.

היבט אנוכי: מדובר בהסכם לשירותי הפצה ומכירה בין פרמשלום שעוסקת ביבוא תרופות לטיפול באלרגיה לבין טבע שפועלת בין היתר כספק שירותים לוגיסטיים של יבואני תרופות. הסכם מסוג זה עשוי לעורר שני חששות עיקריים:

הראשון, חשש לחסימת חברות ההפצה המתחרות בכך שפרמשלום לא תרכוש את השירותים שלהם. חשש זה מופג לאור העובדה שההסכם מתמקד בשני מוצרים המהווים חלק זניח מכלל התרופות והתכשירים הרפואיים המשווקים בישראל.

השני, חשש לחסימת חברות התרופות המתחרות בפרמשלום במוצרים נושא ההסכם, בכך שלא יוכלו לקבל שירותי הפצה. חשש זה מופג שכן קיימות עוד מספר חברות משמעותיות שנותנות שירותי הפצת תרופות בישראל, לצד אפשרות של הפצה עצמית.

לאור כל האמור לעיל, שוכנעתי כי הכבילות שבהסדר אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע ממנו.



מחלקת שווקים

5. סוף דבר

לאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש למשך שש שנים.
בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הנובל עליו ניתן הפטור.

מיכל כהן

הממונה על התחרות

ירושלים, ט"ו תמוז, התשפ"ב

14 יולי, 2022

competition.gov.il

כתובת: עם ועולמו 4, ת.ד. 34281
ירושלים 9134102

טלפון: 02-5458503/4

פקס: 02-5458555

הוועדה לפטורים ולמיזוגים

המלצות

מועד הדיון 13.07.2022 בשעה

מקום הדיון: רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים

בקשת מיזוג במסלול צהוב

בפני חברי הוועדה הוצגה בקשת מיזוג וחוות הדעת של מחלקת שווקים בדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
2022-025984	יינות ביתן בע"מ מגה קמעונאות בע"מ ע.ר. צים שיווק ישיר בע"מ היפר רמה (2003) בע"מ קוויק סופר אונליין בע"מ

החלטה:

חברי הוועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג על סמך חוות הדעת של מחלקת שווקים.

בקשת מיזוג במסלול ירוק

בפני חברי הוועדה הוצגה בקשת מיזוג וחוות הדעת של מחלקת שווקים בדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
2022-031764	מלונות פתאל בע"מ ריזורט בכנרת – שותף כללי בע"מ ריזורט כנרת – שותפות מוגבלת

החלטה:

שני חברי הוועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג על סמך חוות הדעת של מחלקת שווקים לעומת חבר אחד שהתנגד.

בקשת פטור

בפני חברי הוועדה הוצגה בקשת פטור של מחלקת שווקים בדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
2022-033674	טבע ישראל בע"מ פרמשלום בע"מ

החלטה:

חברי הוועדה ממליצים ליתן פטור על סמך טיוטת הפטור של מחלקת שווקים.

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לס' 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, הסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור -

שם: טבע ישראל בע"מ, ח.פ. 510693294

מען: מרח' התאנה 1, חבל מודיעין, פארק

מען למסירת מסמכים:

חגי דורון, עו"ד
עידו פורת, עו"ד
ש. הורוביץ ושות', עו"ד
אחד העם 31, תל אביב-יפו
03-5670614

hagid@s-horowitz.com
ido.porat@s-horowitz.com

2. הצדדים האחרים להסדר:

שם: פרמשלום בע"מ, ח.פ. 510620313

מען: רח' המלאכה 21, ראש העין

מען למסירת מסמכים:

גולן קנטי, עו"ד
נשיץ, ברנדס אמיר
תובל 5, תל אביב-יפו
03-623-5052

gkaneti@ablaw.com

3. צורת ההסדר: בכתב

4. נעשה ההסדר בכתב - תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו:

(1) הסכם הפצה ושירותים.

(2)

(3)

(4)

5. הנכס או השירות נושא ההסדר:

מכירה ושירותי לוגיסטיקה של תכשירים רפואיים.

- (1) תניית בלעדיות הדדית בנוגע להפצת המוצרים Mizollen ו-Telfast, כמפורט במכתב הנלווה;
- (2) תניית אי-תחרות בנוגע למוצרים Mizollen ו-Telfast (ברמת ATC 5 בלבד), כמפורט במכתב הנלווה;
- (3) קביעת מחיר סיטונאי על-ידי פרמשלום בנוגע למוצרים Mizollen ו-Telfast.
- לפירוט נוסף – נא ראו במכתב הנלווה המצורף.

7. תקופת ההסדר הכובל:

ההסכם ייכנס לתוקף ביום 1.6.2022 למשך שלוש שנים ממועד חתימתו (ביחס לשירותי מכירה בנוגע למוצרים Mizollen ו-Telfast ממועד קבלת פטור מאת הממונה). תקופת ההסכם תוארך באופן אוטומטי לעד 3 תקופות נוספות בנות 12 חודשים כל אחת, אלא אם כן יתבטל בהסכמה או על-ידי מי מהצדדים.

עוד יצוין, כי בתקופת הביניים עד למועד קבלת פטור מאת הממונה, תספק ס.ל.א, חברת בת של טבע, שירותי לוגיסטיקה בלבד בנוגע ל-Mizollen ו-Telfast. שירותים אלו יינתנו בשיטת קונסיגנציה בעבור תשלום חודשי קבוע, ללא ביצוע פעולות מכירה על-ידי טבע ו/או מי מטעמה.

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין:

הכבילות שבהסדר אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדרים, ואין בהן כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור. בנוסף, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, והוא אינו כולל כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

לפירוט נוסף נא ראו המכתב הנלווה המצורף.

העתקי המסמכים המתוארים בסעיף 4 מצורפים לבקשה זו כנספח "א".

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

תאריך:

תאריך: 26.5.2022

שם ותפקיד:

שם ותפקיד: רותי קולס, מנכ"ל פרמשלום בע"מ

Hilik Abecassis
Head of Commercial Affairs
Teva Israel

חתימה וחותמת:

חתימה וחותמת: