



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988
בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר שבין מפעלי אלגון וצפוי האחים
פררו (1971) בע"מ לבין ציפוי מתכות – עמק זבולון בע"מ

1. פתח דבר

מונחת בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: **"החוק"** או **"חוק ההגבלים העסקיים"**) מפעלי אלגון וצפוי האחים פררו (1971) בע"מ (להלן: **"פררו"**) לבין ציפוי מתכות – עמק זבולון בע"מ (להלן: **"ציפוי מתכות"**) (להלן ביחד – **"הצדדים"**).

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו, וכי אין בכבילות כדי להגביל את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר. מטעמים מצטברים אלו, אשר ינומקו בהמשך, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק.

2. ההסדר, הרקע להתקשרות בו והצדדים לו

ציפוי מתכות היא חברה פרטית העוסקת בציפוי פרופילי אלומיניום¹ על-ידי צביעה² ועל-ידי אלגון³. ציפוי פרופילי אלומיניום מקנה להם גימור דקורטיבי ועמידות בפני מזג אוויר קיצוני, שריטות וקורוזיה. ציפוי מתכות נמצאת בבעלות מר אלי גרנות (22%) וחברת אור חיסום זכוכית בע"מ (78%)⁴.

פררו היא חברה פרטית העוסקת גם היא, בין היתר, בציפוי פרופילי אלומיניום על-ידי צביעה ועל-ידי אלגון. פררו נמצאת בבעלות מלאה של מר מרדכי פררו וגברת מרים פררו (50% כל אחד).

על פי המידע שמסרו הצדדים, לשם קבלת האישורים הנדרשים מהמשרד להגנת הסביבה להפעלת מפעל לאלגון פרופילי אלומיניום נדרשה פררו להשקעות כספיות נכבדות, ועל רקע זה העדיפה להתקשר עם ציפוי מתכות על מנת לבצע את פעילות האלגון שלהן במשותף, במפעלה של ציפוי מתכות.

¹ משמשים לייצור מוצרים המיועדים לרוב למסגור פתחים כגון חלונות, דלתות, חזיתות בניינים וכדומה.

² תהליך אלקטרוסטטי. ציפוי מתכות מבצעת את התהליך באמצעות התזת אבקה על גבי פרופילי אלומיניום.

³ תהליך אלקטרוכימי (שנקרא גם אנודיז) שמבוצע על-ידי הטבלת פרופילי האלומיניום בנוזלים שונים.

⁴ חברת אור חיסום זכוכית בע"מ מוחזקת בחלקים שווים על-ידי מר איילון אורבך, מר בנימין אורבך ומר אמיר אורבך.

על פי ההסכם, מוצרי הפעילות המשותפת ישווקו תחת המותג "ציפוי מתכות פררו", פררו תעביר חלק מן המכונות אשר שימשו אותה לפעילות האלגון למפעלה של ציפוי מתכות ופעילות הייצור תנוהל על ידי ציפוי מתכות כיחידה נפרדת מבחינה חשבונאית.

במסגרת ההסכם, הצדדים יקבעו מחיר מינימום ללקוחות הפעילות המשותפת, וממחיר זה לא יורשה אף צד לסטות ללא הסכמת הצד השני (להלן: "מחיר המינימום"). כמו כן, אף אחד מהצדדים לא יציע ללקוחות הפעילות המשותפת הטבה ברכישת שירותי האלגון בתמורה להתקשרות אחרת. הצדדים מסרו כי מחיר המינימום ייקבע בהתבסס על עלות הייצור.

ההסכם כולל גם תניית לקוח מועדף, לפיה פררו תהיה זכאית לרכוש מהפעילות המשותפת מוצרים, לצורך מכירה ללקוחותיה, במחיר הנמוך ביותר בו הפעילות המשותפת מוכרת את המוצרים הללו למי מלקוחותיה (להלן: "תניית הלקוח המועדף").

רווחי הפעילות המשותפת יחולקו בין הצדדים באופן המביא בחשבון את ההכנסות שהפיקה הפעילות המשותפת מהלקוחות של כל אחד מהצדדים עובר לשיתוף הפעולה. בחלוף 7 שנים כל צד יהיה זכאי להביא לסיום ההסכם, ואולם ציפוי מתכות תהיה זכאית לכך רק אם העבירה לפררו סכום שנקבע בהסכם ביניהן, עובר חלקה ברווחי הפעילות המשותפת.

3. ניתוח תחרותי

השימוש בפרופילי אלומיניום אשר עברו תהליך אלגון הולך ופוחת לאחרונה לטובת גידול בצריכה של פרופילי אלומיניום שעברו תהליך של צביעה. הבחינה שערכה רשות ההגבלים העסקיים (להלן: "הרשות") העלתה כי קיימים בארץ גופים נוספים העוסקים באלגון פרופילי אלומיניום, וכי חלקם המשותף של הצדדים להסדר מתוך פעילות אלגון פרופילי האלומיניום בארץ אינו גדול. כמו כן, העלתה בחינת הרשות כי לגופים העוסקים באלגון פרופילי אלומיניום יש יכולת להגדיל את פעילותם בתחום בטווח הזמן הקצר, וכי קיים יבוא של פרופילי אלומיניום מאולגנים, אשר אין קושי מהותי בהרחבתו.

כאמור לעיל, הצדדים להסדר עוסקים גם בציפוי פרופילי אלומיניום על ידי צביעה. בדיקת הרשות העלתה כי גם בתחום זה, בו הצדדים לא ישתפו פעולה, חלקם של הצדדים אינו גדול. כמו כן, פועלים בתחום זה גופים רבים, וכן מיובאים לארץ פרופילים שעברו תהליך צביעה. לפיכך, לא עולים במקרה זה אף חששות משמעותיים מפני פגיעה בתחרות בתחום הצביעה.

אשר על כן, שיתוף הפעולה בין הצדדים אינו מגביל את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר. באשר לכבילה העוסקת במחיר מינימום, השתכנעתי כי היא נדרשת על מנת שאף אחד מהצדדים להסדר לא יגדיל את חלקו ברווחים, תוך פגיעה בצד השני או אף ברווח הכולל של הפעילות המשותפת, באופן שיקשה לשמר את שיתוף הפעולה. כבילת הלקוח המועדף נועדה על מנת לתת אפשרות לפררו להמשיך לספק ללקוחות מסוימים את שירותי האלגון בעצמה (תוך רכישת שירותי האלגון מהפעילות המשותפת). נוכח הניתוח התחרותי שהובא לעיל, גם כבילות אלו אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר.

לאור האמור לעיל, מצאתי לנכון לתת את הפטור המבוקש.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור לשבע שנים.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מזכל הלפזין
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, א' בחשוון תשע"ז
2 בנובמבר, 2016