



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר

מתן פטור מאישור הסדר כובל

הסכם בין התאחדות ענף הקולנוע בישראל לבין בתי הקולנוע החברים

בהתאחדות ענף הקולנוע

א. פתח דבר

בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים" או "החוק") להסדר שעניינו יוזמה מצד התאחדות ענף הקולנוע בישראל (להלן: "התאחדות ענף הקולנוע" או "ההתאחדות")¹ לקיים אירוע בשם "יום הקולנוע הישראלי" (להלן: "ההסדר").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיוזגים, שוכנעתי כי בכפוף לתנאים בהם מותנית החלטה זו הכבילות שבהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים מההסדר; כי עיקרם של ההסדרים אינו בהפחתת התחרות או במניעתה; וכי אין בהם כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו ראויים לפטור לפי סעיף 14 לחוק גם הסדרים דומים אשר יקיימו את התנאים להלן לשש שנים, על יסוד הנימוקים שיפורטו להלן.

ב. ההסדר והצדדים לו

1. הצדדים להסכם

התאחדות ענף הקולנוע היא איגוד עסקי, המאגד תחת כנפיו את מרבית בתי הקולנוע המסחריים בישראל, בעלי האולמות ומפיצי הסרטים. בהתאחדות חברים 41 בתי קולנוע ברחבי הארץ. כפי שיפורט בהמשך גם בתי קולנוע אשר אינם חברים בהתאחדות ויהיו מעוניינים להשתתף באירועי "יום הקולנוע" יוכלו לעשות זאת (בתי הקולנוע החברים בהתאחדות ובתי הקולנוע שיבחרו להשתתף ביום הקולנוע, להלן ביחד: "בתי הקולנוע").

2. ההסכם והכבילות

התאחדות ענף הקולנוע, מארגנת זו השנה השלישית את "יום הקולנוע הישראלי" אשר במסגרתו ימכרו כרטיסים לכל הסרטים הישראליים, במחיר של עד 10 ₪ לכרטיס ביום האירוע. מכירת הכרטיסים תעשה בכל בתי הקולנוע אשר יחפצו בכך בין אם הם חברים בהתאחדות ובין אם לאו.

¹ בתי הקולנוע החברים בהתאחדות הינם כמפורט להלן: לב אבן יהודה, הרצליה, הוד השרון, ירושלים, עומר, שוהם, רמת גן, תל אביב (דיזנגוף ומנדרין); גלובוס אשדוד, אשקלון, באר שבע, מודיעין, חיפה, נהריה, נתניה, עפולה, פתח תקווה, קריית ביאליק; רב חן גבעתיים, הרצליה, מודיעין, קריית אונו, תל אביב (דיזנגוף); יס פלנט באר שבע, חיפה, ירושלים, ראשון לציון, רמת גן; סינמה סיטי ירושלים, ראשון לציון, רמת השרון; חן רחובות; תיאטרון אילת; סינמה סיטי ירושלים, ראשון לציון, רמת השרון; סינמטק תל אביב; פרמיום כרמיאל; בית גבריאל צמח; פארק רעננה; רענן רעננה; מוזיאון תל אביב.



מחיר הכרטיס יסובסד באמצעות השתתפות במימון על ידי משרד התרבות והספורט (להלן: **"המשרד"**), כאשר הטיפול בקבלת התמיכה הממשלתית והעברתה לבתי הקולנוע יבוצע על ידי ההתאחדות.

מטרתו של המיזם לעודד את הציבור לבקר בבתי הקולנוע ולצפות בסרטים בכלל וסרטים ישראלים בפרט; להרחיב את ההצלחה מהשנים הקודמות לערים ויושבים נוספים בעיקר בפריפריה הגיאוגרפית; ולקדם את היצירה הישראלית תוך מתן אפשרות לציבור רחב ככל הניתן ליטול חלק ביום זה. לגישת ההתאחדות, אירועים דומים שהתקיימו בשנים הקודמות נחלו הצלחה ולפיכך ההתאחדות והמשרד מעוניינים בקיום "יום הקולנוע הישראלי" גם בשנת 2016.

ההסכם הנוכחי, בדומה להסכם דאשתקד, עוסק גם בהשתתפות במימון יום הקולנוע הישראלי ובהרחבת האולמות המשתתפים ליושבים שבהם לא קיימים בתי קולנוע מסחריים, וכן ביחס לכל בית קולנוע שיהיה מעוניין להצטרף להסדר.

לפיכך, מבקשת ההתאחדות אישור לקיום דיונים ולביצוע פרויקט "יום הקולנוע הישראלי" בספטמבר הקרוב ופרויקטים דומים בשבע השנים הקרובות.

ג. השפעת ההסדר על התחרות

השפעת ההסדר על התחרות פורטה בהרחבה בהחלטות פטור קודמות בעניין זה.² פעילותם של איגודים עסקיים כדוגמת ההתאחדות עשויה לשרת מטרת לגיטימיות בחיי המסחר והכלכלה אך היא עשויה לעיתים גם לעורר חששות תחרותיים של ממש.³

מקור החשש התחרותי העיקרי נעוץ באפשרות שהאיגוד העסקי ישמש כמסווה לפעילות מתואמת בין המתחרים או ישמש כאמצעי המקל על פעילות מתואמת כזו. יחד עם זאת, וכפי שפורט בהחלטות הפטור הקודמות שעניינן דומה, מדובר באירוע נקודתי, אשר האפשרות כי תהא לו השפעה מתמשכת על התחרות בתחום נמוכה.

ההשתתפות הממשלתית במימון יום הקולנוע נעשית על בסיס סכום כספי נקוב שקובע המשרד מדי שנה, בהתאם לשיקוליו. סכום זה מועבר לבתי הקולנוע באמצעות התאחדות ומתחלק ביניהם באופן יחסי בהתאם למספר הצופים שהגיעו לצפות בסרטים במהלך יום הקולנוע הישראלי. מנגנון זה מעורר חשש מפני חסימת מתחרים שאינם חברים בהתאחדות מהשתתפות ביום הקולנוע הישראלי ומקבלת התמיכה הכספית שמעניק משרד התרבות לשם קיום זה. משכך נמצא כי יש מקום לחייב את ההתאחדות לאפשר גם לבתי קולנוע שאינם חברים בה להשתתף

² ראו: החלטה בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בין התאחדות ענף הקולנוע בישראל לבין בתי הקולנוע החברים בה (31.8.2015) **הגבלים עסקיים** 500846; החלטה בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בין התאחדות ענף הקולנוע בישראל לבין בתי הקולנוע החברים בה (28.8.2014) **הגבלים עסקיים** 500674 (להלן יחד: **"החלטות הפטור הקודמות"**).

³ ת"פ (י-ם) 4016-06-12 **מדינת ישראל נ' שוהם**, בפסי' 41 (פורסם בנבו, 23.2.2014); גילוי דעת 3/14: בעניין איגודים עסקיים ופעילותם (4.9.2014) **הגבלים עסקיים** 500682.



ביום הקולנוע הישראלי. כך, ככל שבתי קולנוע שאינם חברים בהתאחדות יבחרו ליטול חלק ביום הקולנוע הישראלי, יוכלו אלה לזכות בהשתתפות הממשלתית בדומה לבתי הקולנוע החברים בהתאחדות.

לבסוף אעיר כי ראיתי לנכון להשמיט חלק מהתנאים בהם הותנו החלטות הפטור הקודמות אך אין בכך כדי להתיר להתאחדות ולבתי הקולנוע שישתתפו ביום הקולנוע הישראלי לנקוט בפעולות שהן אסורות לפי דיני ההגבלים העסקיים. בפרט ומבלי למצות את הדברים, אין בהשמטת התנאים הנוגעים להעברות מידע בין ההתאחדות לבתי הקולנוע כדי להתיר העברות מידע בין מתחרים, ככל שאלה עולות כדי הסדר כובל לפי סעיף 2 לחוק.

ד. סיכום

נוכח כל האמור לעיל, בכפוף לתנאים שיפורטו להלן מצאתי, כי אין בכבילות שבהסכמים כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק. בנוסף על כך, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות ובמניעתה ובכפוף לאמור לעיל, אין בהם כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרם של ההסכמים. עם זאת, החלטתי זו לפטור את ההסדר מהחובה לקבל את אישורו של בית הדין להגבלים עסקיים, ובכלל זאת התנאים בהם הותנתה, ניתנת לתקופה בת שש שנים בסיומה יובאו אלו לבחינה מחודשת, ככל שיחפצו בכך הצדדים.

ה. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש לשש שנים, בכפוף לתנאים הבאים:

1. הגדרות:

"ההתאחדות" – ההתאחדות ענף הקולנוע בישראל;

"יום הקולנוע" – יום בשנה שיקבעו ההתאחדות ומשרד התרבות והספורט כיום שבו בתי הקולנוע החברים בהתאחדות יציעו כרטיסי קולנוע מוזלים לצפייה בסרטים ישראלים, כמפורט בבקשת ההתאחדות מהממונה מיום 6 ביולי, 2016.

2. ההתאחדות והחברים בה יאפשרו לכל בית קולנוע המעוניין בכך, גם אם אינו חבר בהתאחדות, ליטול חלק ביום הקולנוע הישראלי באופן זהה לבתי הקולנוע החברים בהתאחדות בהתאם לעקרון המפורט לעיל.

3. ההתאחדות לא תמנע או תגביל בדרך אחרת בית קולנוע, בין שהוא חבר בה ובין שאינו חבר בה, מלגבות עבור כרטיסי קולנוע הנמכרים ביום הקולנוע הישראלי מחיר נמוך מזה שקבעה ההתאחדות.



4. בכל פרסומי ההתאחדות לחברים בה בקשר עם יום הקולנוע הישראלי יובהר כי בתי הקולנוע רשאים לגבות מחיר נמוך מזה שנקבע על ידי ההתאחדות.

תוקפו של פטור זה עד ליום 31.12.22.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מיכל הלפךין
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ה אב, תשע"ו

29 אוגוסט, 2016