

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום ח' באייר התשע"ט (13 במאי 2019) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
040272	אלון מרכזי אנרגיה גת שותפות מוגבלת בע"מ דוראד אנרגיה בע"מ	מיזם משותף בין מתחרים הכולל שיווק ותניית אי-תחרות	תחנות כוח

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.comppetition.gov.il.

כ' בסיוון התשע"ט (23 ביוני 2019)

(חמ 3-41-17)

מיכל הלפרין
הממונה על התחרות

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113; התשע"ט, עמ' 246.

הודעה על מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיע כי ביום י' באייר התשע"ט (15 במאי 2019) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
040734	השותפים במאגר הגז 'תמר' דליה אנרגיות כח בע"מ	הסכם לאספקת גז טבעי בין השותפות הגז תמר וחברת דליה אנרגיות	מכירת גז טבעי

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.antitrust.gov.il.

כ' בסיוון התשע"ט (23 ביוני 2019)

(חמ 3-41-17)

יאיר אילת
ממלא מקום הממונה על התחרות

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113; התשע"ט, עמ' 246.

ירושלים, ג' אייר, תשע"ט

8 מאי, 2019

פטור: 040272

בדוא"ל: andreyn@krblawfirm.com

לכבוד

עו"ד אנדרי ניקל
קריספין רובינשטיין בלכר ושות'
מצדה 7
בני ברק

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:

אלון מרכזי אנרגיה גז שותפות מוגבלת בע"מ - דוראד אנרגיה בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על התחרות, לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,



אנגילה טטוראשוילי
מנהלת לשכת הממונה

החלטה לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין

אלון מרכזי אנרגיה גת שותפות מוגבלת בע"מ ודוראד אנרגיה בע"מ

1. פתח דבר

לפני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, תשמ"ח-1988 (להלן **חוק התחרות**) להסדר כובל בין אלון מרכזי אנרגיה גת שותפות מוגבלת בע"מ (להלן **אלון גת**) לבין דוראד אנרגיה בע"מ (להלן **דוראד**) (להלן **ביחד הצדדים**). בקשת הפטור נוגעת לכוונת הצדדים לאפשר לדוראד, העוסקת בייצור חשמל ובאספקתו, למכור לצרכני חשמל שונים את החשמל שייצור בתחנת הכוח אלון גת. לאחר שבחנתי את כוונת הצדדים לשתף פעולה בתחום אספקת החשמל ואת השפעתה על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי שיתוף הפעולה בין הצדדים נוגע לחלק מזערי משוק אספקת החשמל, והוא אינו מגביל את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע ממנו, וכי עיקרו של שיתוף הפעולה אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי בכפוף לאמור להלן לעניין משך תניית אי התחרות, אין בהסדר כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. על כן, מצאתי כי בכפוף לאמור להלן, ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק התחרות, בשל הנימוקים שיפורטו בהמשך.

2. ההסדר והצדדים לו

אלון גת היא שותפות רשומה, אשר בבעלות משותפת של קבוצת דור אלון אנרגיה בישראל (1988) בע"מ (כ-55%) (להלן **דור אלון**),¹ ושל סיגמא מסד מרכזי אנרגיה בע"מ (כ-45%) (להלן **סיגמא**).² אלון גת מקימה בימים אלו תחנת כוח בהספק מותקן של כ-73 מגה וואט. במקור תוכננה התחנה לספק חשמל למפעל סוגת בתי זיקוק לסוכר בע"מ שבקרית גת (להלן **סוגת**). אלא שב-2018 החליטה סוגת להפסיק את פעילות בתי הזיקוק במפעל, ועל כן אלון גת נאלצת להתקשר עם צרכני קצה אחרים.

¹ דור אלון היא חברה ציבורית בשליטת אלון ריבוע כחול ישראל בע"מ, אשר נשלטת בעקיפין על ידי מר מרדכי בן משה. דור אלון פועלת בתחום שיווק דלקים ומוצרים אחרים במתחמי תדלוק וסחר. כמו כן, לדור אלון פעילות בתחום הגז הטבעי באמצעות אלון חיפושי גז טבעי בע"מ. אלון ריבוע כחול ישראל בע"מ מחזיקה בשרשרת בכ-12.8% ממניות איי.פי.אס באר טוביה בע"מ, המקימה את תחנת הכוח IPM, אשר צפויה לפעול בהספק מותקן של 451 מגה וואט.

² סיגמא היא חברה פרטית שמניותיה מוחזקות בחלקים שווים (בשרשרת) על ידי מסד עוז אנרגיה בע"מ וסיגמא אפסילון הנדסת כח בע"מ, כאשר האחרונה מחזיקה ב-15.8% ממניות דליה אנרגיות כוח בע"מ, המפעילה תחנת כוח בהספק מותקן של כ-900 מגה וואט.

דוראד היא חברה פרטית המוחזקת על ידי שירותי תשתיות אילת-אשקלון בע"מ (37.5%)³, ZORLU ENERJI ELEKTRIK URETİM (25%)⁴, א.א. דורי תשתיות אנרגיה בע"מ (18.75%) ואדלקום בע"מ (18.75%). דוראד מחזיקה ברישיון לייצור חשמל ולאספקת חשמל, ובמסגרת זו מפעילה תחנת כוח מבוססת על טכנולוגיית מחזור משולב,⁵ בהספק מותקן של כ-860 מגה וואט.

הוראות חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996,⁶ מאפשרות למספק חשמל לרכוש חשמל עבור צרכניו ממספר יצרנים, וכן מאפשרות ליצרן חשמל למכור את החשמל המיוצר במתקניו למספר מספקים. בהתאם לכך במסגרת ההסדר אלון גת תהיה אחראית על הפעלת תחנת הכוח ועל ייצור החשמל, ואילו דוראד תהיה אחראית על אספקת ומכירת החשמל של אלון גת לצרכני הקצה ולחברת החשמל. במסגרת זו, אלון גת תגיש את תכניות הייצור למנהל המערכת, תעמיד לו את הזמינות שתיקבע ותנהל מולו את מכרזי המכיר. דוראד תישא באחריות לניהול השוטף של לקוחות התחנה, חיזוי צריכה והגשת תכניות צריכה וגבייה. על פי נוסח ההסדר בין הצדדים, דוראד תשלם לאלון גת תשלום זמינות בעבור כל קוטי"ש זמין לייצור בתחנת הכוח, וכן תשלום אנרגיה בגין כל קוטי"ש שתייצר אלון גת בפועל בתחנה עבור דוראד.

תוקף ההסדר נקבע ל-5 שנים ויחול ממועד ההפעלה המסחרית של תחנת הכוח. לאחר מכן, הצדדים רשאים להאריך את ההסדר לשלוש תקופות בנות שנתיים כל אחת.

במסגרת ההסדר קיימת תניית אי תחרות, שלפיה דוראד לא תתקשר בהסכמים עם הצרכנים שאלון גת כבר הספיקה להתקשר עמם עד היום, במשך כל תקופת ההסדר וכן במשך 7 שנים לאחר סיום תקופת ההסדר (להלן **הכבילה הנלווית**).

3. הכבילה והשפעתה על התחרות

עיקרו של ההסדר דנן הוא במכירת היקף מצומצם של חשמל שמיוצר על ידי יצרן חשמל אחד ליצרן חשמל שני, על מנת שזה האחרון יספקו לצרכני קצה תוך ניצול יתרונותיו לגודל ויכולתו לקיים ממשק יעיל עם לקוחות חשמל. עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו, למעט משך תניית אי התחרות - 7 שנים לאחר סיום תקופת ההסדר, כפי שיוסבר להלן.

התקשרות בין שני גופים עסקיים מתחרים מצמצמת את מספר המתחרים באותו מקטע פעילות ועלולה לעלות כדי חשש תחרותי שיתבטא בעיקרו בצבירת כוח שוק חד צדדי. בהתקשרות דנן

³ בבעלות חברת קו צינור אילת אשקלון בע"מ.

⁴ תאגיד תורכי שנסחר בבורסה התורכית.

⁵ טכנולוגיה המשלבת פעולה של טורבינת גז עם טורבינת קיטור.

⁶ ראו קישור https://www.nevo.co.il/law/html/Law01/159_003.htm.

ארוכי טווח, אין הצדקה לאיין את התחרות בין הצדדים למשך 7 שנים לאחר תום שיתוף הפעולה שבין הצדדים, וניתן להסתפק ב-3 שנים בלבד מתום תקופת שיתוף הפעולה שבין הצדדים. תניית אי התחרות בענייננו נועדה למנוע מדוראד לנצל ביום שלאחר ההסדר את היתרון שהעניק לה ההסדר בדמות קשר עסקי רציף עם הצרכן, ואולם אין מניעה כי בחלוף שלוש שנים יהיו שני הצדדים משוחררים להציע הצעה תחרותית ללקוח מבלי שיהיה בכך ניצול יתרון שנוצר להם כתוצאה מההסדר.

לאור כל האמור, נחה דעתי כי ההסדר לא מגביל את התחרות בחלק ניכר של השוק המושפע ממנו, כי ההסדר לא מקים חשש לפגיעה של ממש בתחרות בתחומי הפעילות המשותפים של הצדדים, כי עיקרו אינו בהפחתת התחרות או מניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו, וזאת למעט משך הכבילה הנלווית שנקבעה ל-7 שנים לאחר מועד סיום תקופת ההסדר. מצאתי לנכון אפוא להעניק פטור כמבוקש, בכפוף לקיצורה של הכבילה הנלווית למשך 3 שנים בלבד ממועד סיום תקופת ההסדר.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק התחרות ולהעניק את הפטור המבוקש, בכפוף לקיצורה של הכבילה הנלווית למשך 3 שנים בלבד ממועד סיום תקופת ההסדר. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק התחרות נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מיכל הלפרין
הממונה על התחרות

ירושלים, ח' באייר, התשע"ט

13 מאי, 2019

הוועדה לפטורים ולמיוזגים
המלצות

מועד הדיון: 07.05.2019

מקום הדיון: רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים

בקשות מיוזג במסלול ירוק

בפני חברי הוועדה הוצגו בקשות מיוזג וחוות הדעת של מחלקת שווקים כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיוזג
043588	יוניון השקעות ופיתוח בע"מ סיגמא אפסילון הנדסת כח בע"מ אס.אי.אינט אנרג'י גרופ בע"מ חירם – אפסילון בע"מ
043721	רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ סטורו איירון בע"מ אירונאוטיקס בע"מ
044549	בנדנה אחזקות (1993) בע"מ מטרו מוטור שיווק (1981) בע"מ
044692	אוריין ש.מ בע"מ קונספט ליין בע"מ שוהם היסעים בע"מ
044701	GlaxoSmithKline plc Pfizer Inc
044708	נובולוג (פארם אפ 1966) בע"מ אינפומד בריאות דיגיטלית בע"מ וולנקסט בע"מ
044808	טמפו משקאות בע"מ סומיץ בע"מ

החלטה:

חברי הוועדה ממליצים לאשר את בקשות המיוזג על סמך חוות הדעת של מחלקת שווקים.

בקשת פטור

בפני חברי הוועדה הוצגה בקשת פטור של מחלקת שווקים כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
040272	אלון גת דוראד

החלטה:

חברי הוועדה ממליצים ליתן פטור על סמך טיוטת הפטור של מחלקת שווקים.

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, הסדר כובל שפרטיו כלהלן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור:

אלון מרכזי אנרגיה גת ש.מ

באמצעות עו"ד אנדרי ניקל

מען למסירת מסמכים:

קריספין רובינשטיין בלכר ושות'.

רחוב מצדה 7, בני ברק

טל: 073-3202021; פקס: 073-3202031.

2. הצדדים האחרים להסדר:

דוראד אנרגיה בע"מ

3. צורת ההסדר:

בכתב.

4. המסמכים הקובעים את ההסדר:

עקרונות הסכם שת"פ אלון מרכזי אנרגיה גת ש.מ. - דוראד אנרגיה בע"מ

5. הנכס או השירות נושא ההסדר:

אספקת חשמל

6. מהות הכבילה:

מיזם משותף.

7. תקופת ההסדר הכובל:

5 שנים, ניתן להאריך את ההסכם לשלוש תקופות נוספות בנות שנתיים, בהסכמת הצדדים. תקופת אי תחרות לגבי לקוחות עבר למשך 7 שנים.

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור הסדר כובל

ההתקשרות בהסכם בין אלון מרכזי אנרגיה גת ש.מ. ("אלון גת") עם דוראד אנרגיה בע"מ ("דוראד"), כך שדוראד תפעל כמספק, לא צפויה לפגוע בתחרות.

חלקה של אלון גת במשק החשמל זניח לחלוטין. ההספק המותקן של תחנת הכוח צפוי להיות כ- 73 מגוואט. בישראל פועלים כבר היום מתקני חשמל המותזקים על ידי יצרנים פרטיים שההספק המותקן הכולל שלהם הוא כ-3,600 מגוואט¹. לאלה יש להוסיף עשרות בעלי רישיון ייצור קבועים באנרגיות מתחדשות וכן את הגופים בעלי רישיון ייצור מותנה שמתקניהם צפויים להגיע להפעלה מסחרית בשנים הקרובות.


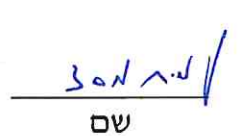

לכך יש להוסיף כי לגבי רוב ההספק של תחנת הכוח (כ-58 מגוואט) כבר נחתמו על ידי אלון גת הסכמים עם צרכנים ("צרכני עבר"). בהתאם להסכם, הסכמים אלה אמורים להיות מוסבים לדוראד וזאת לאחר שהתנאים המסחריים סוכמו ונחתמו כבר על ידי אלון גת מול הצרכנים. משכך, כמות החשמל שתהיה זמינה לשיווק על ידי דוראד כתוצאה מההסכם זניחה אף יותר.

מכאן עולה שאין להסכם שיתוף הפעולה השפעה של ממש על תמונת התחרות שרואים צרכני החשמל.

בהסכם העקרונות סוכם כי הסכמים עם צרכני עבר יוסבו לטובת דוראד, כי דוראד לא תתקשר בהסכמים עם צרכני עבר במשך תקופת ההסכם, ובמשך שבע שנים לאחר סיום תקופת ההסכם. הוראה זו נחוצה על מנת להבטיח את האינטרס הבסיסי של אלון גת, שהעסקה לא תרוקן מתוכן על-ידי תחרות מצדה של דוראד, וזאת בשים לב להגיון העומד בבסיס ההתקשרות בין הצדדים. הצדדים זקוקים לתקופה זו של אי תחרות על מנת להבטיח אינטרס זה, בשים לב לנסיבות שוק החשמל ובשים לב לאורך הממוצע של הסכמים עם צרכני קצה.

העתקי המסמכים המתוארים בסעיף 4 מצורפים בזה.

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ואין מלבדם כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

 אלון מרדכי גטי (ש.מ.) Alon Energy Centers Gati ח.פ. 550243042 חתימה וחתימת	 שם	 תאריך
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------

¹ רשימת בעלי רישיון ייצור קבוע קבועים (ייצור קונבנציונאלי וקונגרציה) זמינה באתר רשות החשמל: https://pua.gov.il/Licenses/Documents/yitzurn_11_2017.pdf. לאלה יש להוסיף עשרות בעלי רישיון ייצור באנרגיות מתחדשות ו-13 חברות בעלות רישיון ייצור מותנה שמתקניהן צפויים להתחבר למערכת החלוקה בשנים הקרובות.