



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

הסכם בין אסם השקעות בע"מ ונקניק נהריה כשר זוגלובק בע"מ

1. פתח דבר

לפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), להסדר כובל בין אסם השקעות בע"מ (להלן: "אסם") לבין נקניק נהריה כשר זוגלובק בע"מ (להלן: "זוגלובק") (אסם וזוגלובק להלן ביחד: "החברות"), שבמסגרתו תעניק זוגלובק שירותי הובלה לאסם (להלן: "הסכם ההובלה").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי, בכפוף לתנאים שיפורטו בהמשך, הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסכם והצדדים לו

אסם הינה חברה ציבורית, בבעלות קבוצת נסטלה (כ-64%), הציבור (כ-30%) ומספר בעלי מניות אשר חלקו של כל אחד מהם לא עולה על כ-5%¹, אשר עוסקת, במישרין ובאמצעות חברות בנות, בייצור ושיווק של מוצרי מזון רבים, כגון מוצרי מזון קפואים או מצוננים (כגון ירקות, סלטים וכדומה), תחליפי בשר (טבעול), פסטות, מרקים, תבשילים עזרי אפיה, רטבים, דגני בוקר, משקאות, מזון לתינוקות, משקאות קלים ועוד.

זוגלובק הינה חברה פרטית בבעלות גב' אלנקה יעל (כ-50%), מר זוגלובק עמרם (כ-25%), ומר זוגלובק עמי ויקטור (כ-25%), העוסקת בייצור מוצרי בשר, פסטרמות, נקניקים, נקניקיות, מוצרי מאפה קפואים ופיצות, וכן תחליפי בשר.

ההסכם מושא בקשת הפטור שבפני הינו הסכם הובלה לפיו אסם (לרבות תאגידים הקשורים לאסם כפי שהוגדרו בהסכם ההובלה) תקבל מזוגלובק שירותי הובלה מקוררת עבור מוצרי אסם היוצאים מן המרכז הלוגיסטי הארצי של אסם בחבל מודיעין למרכז ההפצה של אסם בצפון.

¹ מר ירקוני יצחק (כ-5%), מר פינקלשטיין אברהם (כ-2%) ומר פרופר דן (כ-0.1%).

בשלב זה ההסכם הנו להובלת מוצרי אסם מהמרכז לצפון הארץ, אולם הצדדים צופים כי הוא יורחב בעתיד להובלה של מוצרי אסם גם למרכז הפצה נוסף הנמצא בדרום הארץ, ועל כן הפטור המבוקש מתייחס להסכם הובלה במשאיות זוגלובק למרכזים הלוגיסטיים בצפון ובדרום הארץ כאחד.

3. השפעת ההסכם על התחרות

כאמור, עניינו של ההסכם דנא בהובלת מוצרים בקירור בין המרכז הלוגיסטי הארצי של אסם, למרכזי ההפצה של החברה. יצוין, כי עובר לבקשת הפטור, רכשה אסם שירותי הובלה בקירור מאת חברה אחרת ובכוונתה להוסיף ולרכוש שירותי הובלה מחברה זו, במקביל לרכישת השירותים מאת זוגלובק. לטענת הצדדים, יש בהסכם ההובלה כדי לייעל את מערך ההובלה של שני הצדדים ולהביא לחסכון בעלויות.

כאמור, הן אסם והן זוגלובק פועלות בתחום מוצרי תחליפי הבשר, ומתחרות זו בזו בתחום זה. נוכח היותם של הצדדים להסדר מתחרים, מעורר ההסדר חששות שעיקרם יצירת שולחן משותף והחלפת מידע בין מתחרים. שיתוף פעולה בין מתחרים כדוגמת ההסדר מושא הבקשה שבפני עלול להוות כר נוח להחלפת מידע בין מתחרים בתחום התחרות, ולהקל על תיאום ביניהם. כמו כן, במתן שירותי ההובלה עשויה זוגלובק להיחשף למידע אודות כמויות ומחירי מוצרי אסם ובכך יש כדי לקדם התנהלות מתואמת בין החברות. בנוסף, העובדה כי זוגלובק תספק שירותי הובלה לאסם עשויה לשמש אותה לצורך זיהוי סטיה מצד אסם משיווי המשקל המתואם בין הצדדים וענישה בגין סטיה זו, למשל, על דרך של הרעת תנאי אספקת השירות.

חששות אלו מופגים בנסיבות העניין וזאת, ממספר טעמים. ראשית, המידע שיועבר בין הצדדים במסגרת ההסדר, מוגבל בהיקפו למידע הנוגע להובלת מוצרים קפואה ומקוררת בלבד, במקטע שבין המרכז לוגיסטי לשני מרכזי ההפצה האזוריים. על פי מצגי הצדדים בפני, המידע שיוחלף ביניהם נוגע בעיקרו למספר המשאיות של זוגלובק החוזרות ריקות לכיוון מרכזי ההפצה של אסם ובהתאם, למספר המשאיות שאסם תבקש להעמיס עליהן סחורה לצורך הובלתה למרכזי ההפצה. כמו כן, על פי המידע שהוצג בפני, עובדי החברות אשר יבואו במגע לצורך מימוש ההסדר הינם אנשי לוגיסטיקה שאינם קשורים לתחום השיווק והמכירות ולפיכך, פוחת החשש כי בין הצדדים יוחלף מידע בעל חשיבות תחרותית, כגון מחירים או לקוחות.

בנוסף, נוכח העובדה כי אסם רוכשת שירותי הובלה מגורמים נוספים, הרי שהמידע אליו תחשף זוגלובק בנוגע להיקף מוצרי אסם המובלים למרכזי ההפצה הינו מידע חלקי בלבד. כמו כן, עובדה זו מפחיתה מיכולתה של זוגלובק לנקוט בפעולות ענישה כנגד אסם, במקרה של סטיה מתיאום.

עם זאת, מצאתי כי ניתן להוסיף ולהפיג את החשש מפני החלפת מידע בעל ערך תחרותי בין הצדדים להסדר באמצעות קביעת תנאי המגביל את זהות האנשים העוסקים בשיתוף הפעולה הנדרש ליישום הסכם ההובלה, ובפרט האוסר על בעלי תפקידים העוסקים בשיווק ומכירות לקחת חלק בשיתוף הפעולה האמור.

לאור האמור, ובכפוף לתנאים שיפורטו להלן, מצאתי כי אין בהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת או מניעת התחרות, וכן כי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש להסכם נשוא החלטה זו, וזאת בכפוף לתנאים הבאים:

הגדרות:

"החברות" – אסם השקעות בע"מ ונקניק נהריה כשר זוגלובק בע"מ;
"ההסכם" – הסכם ההובלה שנחתם ביום 21.01.2014 בין החברות.

התנאים:

1. החברות לא תעשנה כל שימוש במידע שמתקבל אצלן במסגרת ההסכם ובמסגרת יישומו אלא לצורך ביצועו של הסכם זה.
2. החברות תקפדנה כי המגעים ביניהן ייעשו באופן המצמצם ככל הניתן כל חשש לפגיעה בתחרות ובכלל זה:
(א) ניהול המגעים בין החברות במסגרת ההסכם יעשה אך ורק על-ידי בעלי התפקידים ההכרחיים לביצוע ההסכם. מבלי לגרוע מכלליות האמור, עובדים העוסקים בתחום השיווק והמכירות בחברות לא ימנו על בעלי תפקידים אלה.
(ב) החברות לא תעברנה ביניהן, במישרין או בעקיפין, כל מידע עסקי או אחר, אשר אינו נדרש לשיתוף הפעולה במסגרת ההסכם. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, החברות לא תעברנה ביניהן, במישרין או בעקיפין, כל מידע שהעברתו עשויה לגרוע מן התחרות, בפועל או בכוח, לרבות מידע בדבר לקוחות; מידע הנוגע לעלויות, לרווחיות, לתמחור ולמחירים; ומידע הכולל פרטים הנוגעים לתכניות עסקיות כלליות או פרטניות, בין בעבר ובין בעתיד.
3. התעורר ספק בדבר פרשנותם או תחולתם של תנאים אלה - יובא הדבר להכרעת הממונה.
4. פטור זה יהיה בתוקף למשך 3 שנים.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.


פרופ' דוד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

ירושלים, י"ח אייר תשע"ד

18 מאי 2014