



## **החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988**

**בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל**

**להסדר בין קריאף אלבטרוס בע"מ**

**לבין קי.אל.אי. פתרונות לוגיסטיקה מתקדמת בע"מ**

### **1. פתח דבר**

לפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), להסדר כובל בין קריאף אלבטרוס בע"מ (להלן: "אלבטרוס") לבין קי.אל.אי. פתרונות לוגיסטיקה מתקדמת בע"מ (להלן: "קי.אל.אי.") הנלווה להסכם המיזוג בין תואם יבוא ויצוא אגש"ח בע"מ (להלן: "תואם") לקי.אל.אי. שנבחן ואושר על ידי ביום 12.3.2014 (להלן: "המיזוג").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסדר אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק, אין עיקרו של ההסדר בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מן הנימוקים שיפורטו להלן מצאתי כי הכבילות ראויות לפטור לפי סעיף 14 לחוק.

### **2. הצדדים להסדר**

**קי.אל.אי.** הינה חברה פרטית, בבעלותן של תואם (51%), קריאף גרופ בע"מ (להלן: "קריאף גרופ") (כ-36%) ומירב יצחק (כ-12%). קי.אל.אי. עוסקת במתן שירותי שילוח בינלאומי ביבוא ויצוא, ומטפלת עבור לקוחותיה בכל תהליך השילוח, ובכלל זה במציאת חברת הובלה מתאימה, אחסנה במדינת היעד וטיפול בשטרי מטען. במסגרת פעילותה רוכשת קי.אל.אי. שירותי עמילות מכס ללקוחותיה, והיא אף שוקלת לחדור לתחום על ידי רכישת חברה העוסקת בכך או על-ידי פיתוח פעילות כאמור באופן עצמאי.

במסגרת המיזוג הקצתה קי.אל.אי. 51% ממניותיה לתואם, המספקת שירותים בתחום יבוא חומרי גלם ללקוחותיה, שמרביתם מפעלי התעשייה הקיבוצית. המיזוג יוצר קשרים עסקיים בין קי.אל.אי. לבין לקוחות תואם ובהם המפעלים הקיבוציים.

**אלבטרוס** הינה חברה פרטית, בבעלותה המלאה של קריאף גרופ, העוסקת בשילוח בינלאומי ובמתן שירותי עמילות מכס. במסגרת פעילותה בתחום שירותי עמילות המכס, עוסקת אלבטרוס בהכנת בקשות ומסמכים הנדרשים לצורך שחרור מהמכס, סיווג מכסי של מוצרים, שיגור מסמכים נדרשים למכס והפקת רשימות, נוכחות בבדיקות המכס, סיוע בקבלת אישורי משרדי הממשלה הרלבנטיים ומכון התקנים, ואף סיוע בייצוג במחלוקות מול רשויות המכס (להלן: "שירותי עמילות מכס").

### 3. הכבילות והשפעתן על התחרות

הסכמי המיזוג כוללים מספר תניות אי-תחרות שלעמדת הצדדים חוסות תחת כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג לכבילות נלוות למיזוגים) (להלן: "פטור הסוג לכבילות נלוות"), תשס"ט-2009, כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג למיזמים משותפים), תשס"ו-2006 וכללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג להסדרים שאינם אופקיים ואין בהם כבילות מחיר מסויימות), התשע"ג-2013 (להלן יחד: "פטורי הסוג").

במסגרת הסכמי המיזוג נחתם גם הסכם בין אלבטרוס לקי.אל.אי לפיו אלבטרוס תספק ללקוחות קי.אל.אי שירותי עמילות מכס אותם העניקה גם עובר למיזוג. ההסכם הנ"ל חל על כלל לקוחות קי.אל.אי, ביניהם, לקוחות תואם, ובכללם הלקוחות ממגזר המפעלים הקיבוציים, באופן בלעדי למשך 24 חודשים (להלן: "הסכם עמילות המכס"). הצדדים הבהירו שתניית הבלעדיות האמורה חוסה אף היא תחת פטורי הסוג. כידוע, הסדרים החוסים תחת פטורי סוג, אינם נדרשים לפטור פרטני מהממונה. יתרונו ההסכם לקי.אל.אי בהבטחת שירותי עמילות מכס סדירים, ולאבטרוס בכך שקי.אל.אי תרכוש ממנה שירותי עמילות מכס ללקוחותיה, לרבות לקוחות תואם, באופן קבוע ויציב.

בהקשר זה יצוין, כי תנאי הסכם עמילות המכס מאפשרים לקי.אל.אי לסיים את הסכם עמילות המכס בכל שלב במקרה שתחדור לתחום עמילות המכס בעצמה, בין בדרך של רכישת חברה העוסקת בכך ובין בפיתוח עצמאי של התחום.

הצדדים פנו בבקשה זו בגין כבילה הכלולה בהסכם עמילות המכס, לפיה אלבטרוס לא תתחרה בקי.אל.אי בתחום עמילות המכס במגזר המפעלים הקיבוציים וביחס ללקוחות תואם, למשך 12 חודשים שיחלו ממועד סיום ההסכם (להלן: "כבילת אי-התחרות").

קריאף גרופ מחזיקה, כאמור, ב-36% ממניות קי.אל.אי ובמלוא הון המניות של אלבטרוס, ומשכך הסכם עמילות המכס הינו שיתוף פעולה בין חברות בעלות קשרי בעלות. הצדדים להסדר הבהירו כי במצב ההחזקות הנוכחי, כבילת אי-התחרות מושא בקשת הפטור דנן, מצטרפת להתחייבותה של קריאף גרופ במיזוג, שאושר על ידי הממונה כאמור, שלא להתחרות, במישרין או בעקיפין, בפעילות קי.אל.אי. התחייבות זו חוסה, לשיטת הצדדים, תחת פטור הסוג לכבילות נלוות. ואולם במקרה בו טרם סיום הסכם עמילות המכס, תיפסק שליטתה של קריאף גרופ באלבטרוס ובקי.אל.אי, ההסדר עלול לחרוג מגבולות פטור הסוג הנ"ל, ומכאן שבקשת הפטור של הצדדים מצטמצמת למקרה זה בלבד.

כבילת אי-התחרות באה למנוע שימוש של אלבטרוס בקשרים עם לקוחות ואנשי קשר, שיווצרו מתוקף הסכם עמילות המכס בו שירותי עמילות מכס אלה מוענקים ללקוחות קי.אל.אי, ובפרט בקשרים שנוצרו במסגרת המיזוג עם מגזר הלקוחות הייחודי של תואם, ביניהם המפעלים הקיבוציים. שימוש כאמור של אלבטרוס בקשרים אלו עלול למנוע מקי.אל.אי את האפשרות לחדור לתחום שירותי עמילות המכס בעצמה.

מטרתה של הכבילה, אם כן, לאפשר לקי.אל.אי להוסיף ולרכוש, עבור לקוחותיה, שירותי עמילות מכס מאלבטרוס באופן בלעדי בתקופת הסכם עמילות המכס, מבלי לחשוש לפגיעה באפשרות לחדור

לפעילות זו בעצמה לאחר סיום ההסכם. כאמור, הרשות מצאה כי עצם יצירת קשרי הבעלות האמורים איננה מעלה חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות או לפגיעה בציבור.

בנוסף, הכבילה מאפשרת מתן שירותי עמילות מכס בצורה חופשית, גלויה ויעילה ללא חשש כי אלבטרוס תעשה שימוש במידע עסקי חסוי ובסודותיה של קי.אל.אי הנוגעים ללקוחותיה, ובכללם, התנאים המסחריים לפיהם היא פועלת (אשראי, עמלות וכיו"ב), לאחר סיום הסכם עמילות המכס.

נוכח האמור, שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

כבילת אי-התחרות מוגבלת לתקופה מצומצמת של 12 חודשים מסיומו של הסכם עמילות המכס, ואף בתקופה זו הכבילה נוגעת לציבור לקוחות מצומצם - המפעלים הקיבוציים ולקוחות תואם בלבד. יתר על כן, תחום עמילות המכס הינו תחום שקיים בו מספר לא מבוטל של מתחרים, וכבילת אי התחרות עשויה לאפשר לקי.אל.אי לחדור לתחום כמתחרה נוסף. בנסיבות אלו, מצאתי כי כבילת אי-התחרות אינה מגבילה את התחרות בחלק ניכר של שוק.

לאור האמור מצאתי לנכון להעניק פטור כמבוקש.

#### 4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

  
פרופ' דיויד גליק  
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"א אייר, תשע"ד

11 מאי, 2014