

פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, נאסר על המכולת בשכונה לצרף למיזם מי שאינו קמעונאי קטן, כהגדרתו בהחלטה; נאסר לסרב לצרף קמעונאי קטן נוסף להסדר; נאסר על המכולת בשכונה להשפיע או לייעץ לקמעונאי קטן בקשר למחיר המכירה לצרכן הסופי וכן נקבעו כמה תנאים שמטרתם למנוע העברת מידע שעלול לפגוע בתחרות. תוקפו של הפטור מוגבל לארבע שנים.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 9674, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"א בטבת התשע"ה (12 בינואר 2015)

(חמ 41-3-1ה)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיע כי ביום כ"ט בכסלו התשע"ה (21 בדצמבר 2014) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
9757	אמבר – מכון לתערוכות – אגודה שיתופית חקלאית מרכזית בע"מ	מיזם משותף בין מכוני התערוכות	מכוני תערוכות
	מילובר מכון מרכזי לתערוכות בע"מ		
	צמח – מכון לתערוכות – אגודה שיתופית חקלאית בע"מ		
	קבוצת תדמיר ניהול והפעלה (2006) בע"מ		
	אסם הגליל אגודה שיתופית בע"מ		
	מכון תערוכות כפר יהושע		

פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, נאסר על החברים להעביר ביניהם מידע על כמויות התערוכות הנמכרות על ידם; החברות בלשכת מכוני התערוכות תהיה פתוחה לפני כל מכון תערוכות ובלבד שישולמו דמי חבר מינימליים; ייערכו פרוטוקולים מפורטים של "פורום המנהלים" ופורום התזונאים; נאסר על כינוס של אחד מהפורומים האמורים בחצרו של מי מבין החברים בלשכת מכוני התערוכות ונאסר על פורום מנהלים להתכנס מעל פעמיים בשנה.

תוקפו של הפטור מוגבל לשלוש שנים.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 9757, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"א בטבת התשע"ה (12 בינואר 2015)

(חמ 41-3-1ה)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיע כי ביום ט' בכסלו התשע"ה (1 בדצמבר 2014) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



ירושלים, כ"ט כסלו, תשע"ה

21 דצמבר, 2014

פטור : 9757

בפקס : 04-8218070

לכבוד

שלמה כהן ושות' עורכי דין ומגשרים

סניף חיפה (נשר)

דרך בר יהודה 50 בית ג.ר.א.ס

ת.ד. 444 נשר 36883

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין :

לשכת מכוני התערוכות (שותפות כללית) - מכוני התערוכות: אמבר, מילובר, צמח תערוכות,

תדמיר, אסם הגליל וכפר יהשע

הנני מתכבד להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר
כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,

עו"ד דרור ארם

רשם ההגבלים העסקיים



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור להסדר כובל בעניין

לשכת מכוני התערוכות - הסדר בין מכוני התערוכות אמבר,

מילובר, צמח, תדמיר, אסם הגליל וכפר יהושע

1. פתח דבר

לפני בקשה למתן פטור מן החובה לקבל אישור מאת בית הדין להגבלים עסקיים לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), ביחס להסדר שבין מכוני תערוכות שונים השותפים בלשכת מכוני התערוכות (להלן: "ההסדר") אשר מבצעת מחקר ופיתוח בתחום התערוכות וכן השתלמויות מקצועיות לעובדי מכוני התערוכות.

לאחר שבחנתי את ההסדר והכבילות המצויות בו ואת השפעתן האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, הגעתי למסקנה, כי בכפוף לקיום התנאים שבסיפא להחלטתי, אין הכבילות שבהסדר פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים הרלוונטיים, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים המפורטים להלן מצאתי כי יש להעניק לצדדים פטור לפי סעיף 14 לחוק, בכפוף לשורה של תנאים שיפורטו להלן.

2. הרקע להסדר והצדדים לו

לשכת מכוני התערוכות (להלן: "הלשכה") הינה שותפות בבעלות מספר מכוני תערוכות, כדלקמן: אמבר - מכון לתערוכות - אגודה שיתופית חקלאית מרכזית בע"מ (להלן: "אמבר"); מילובר מכון מרכזי לתערוכות בע"מ (להלן: "מילובר"); צמח - מכון לתערוכות - אגודה שיתופית חקלאית בע"מ (להלן: "צמח"); קבוצת תדמיר ניהול והפעלה (2006) בע"מ (להלן: "תדמיר"); אסם הגליל אגודה שיתופית בע"מ (להלן: "אסם הגליל") ומכון תערוכות כפר יהושע (להלן: "כפר יהושע"; וכולם יחד: "מכוני התערוכות החברים בלשכה" או "המכונים"). מכוני התערוכות החברים בלשכה עוסקים בייצור ושיווק תערוכות מזון להזנת בעלי חיים. התערוכות המיוצרות על ידי המכונים מיועדות להזנת בקר, צאן, תרנגולי הודו, דגים ועוד.

לשכת מכוני התערוכות הוקמה על ידי מכוני התערוכות החברים בלשכה לצורך פעילות מחקר ופיתוח משותפת בתחומים בהם פעילים המכונים. לצורך כך, עורכת לשכת מכוני התערוכות

ניסויים - אשר ממומנים על ידי מכוני התערוכות החברים בלשכה – ומשתפת בידע המקצועי הנובע מהם את מכוני התערוכות החברים בלשכה.

לשכת מכוני התערוכות מארגנת ומממנת מחקר ופיתוח בתחום הזנת בעלי חיים בענפים שונים (פטם, הודו, בקר, דגה וכו') וכן עורכת השתלמויות בנושא לעובדי מכוני התערוכות השונים. עוד במסגרת פעילותה, עורכת לשכת מכוני התערוכות ניסויים בתחום תערוכות המזון בענפי בעלי החיים השונים אצל מגדלים שונים הקשורים למכוני התערוכות. המידע המקצועי הנצבר עקב עריכת הניסויים מועבר בין המכונים החברים בלשכת מכוני התערוכות, בין היתר, במסגרת ימי העיון שעורכת לשכת מכוני התערוכות לעובדי המכונים.

ההחלטות המהותיות ביחס לפעילות לשכת מכוני התערוכות מתקבלות על ידי שני פורומים המתכנסים באופן קבוע: פורום המנהלים – במסגרתו מתקבלות החלטות מנהליות בענייני הלשכה כגון קביעת התקציב ואישור דו"חות כספיים (להלן: "פורום המנהלים"), ופורום התזונאים האחראי על תכנון עבודות המחקר, פיקוח עליהן וניתוח תוצאותיהן (להלן: "פורום התזונאים"). עובדיהם של מכוני התערוכות חברי הלשכה, מנהלים ותזונאים, משמשים בתפקידים שונים בלשכת המכונים ואין ללשכה צוות עובדים משלה.

לפעילות לשכת המכונים ניתן בעבר פטור בתנאים מאת הממונה בשנים 2002, 2006, 2011 ו-2012 (להלן: "החלטות הפטור הקודמות").¹

3. ההסדר הכובל והשפעתו על התחרות

כאמור, המדובר במיזם משותף שעיקרו בעריכת מחקר ופיתוח בתחום פעילותם של הצדדים. כפי שנכתב בהחלטות הפטור הקודמות, בשיתוף פעולה לשם מחקר ופיתוח, אף אם מדובר בשיתוף פעולה בין מתחרים, טמונות תועלות ברורות: שיתוף הפעולה מאפשר, על דרך של איחוד משאבים – בין אם הון, מומחיות, כח אדם או כל משאב אחר – לשפר את טיב המוצר המוצע לצרכן, בעלות נמוכה יחסית לכל אחד מן הצדדים. לכן, מערך הפיקוח על הגבלים עסקיים קובע, בהתקיים נסיבות מסוימות, פטור מן החובה לקבל את אישורו של בית הדין להגבלים עסקיים בגין הסכמים כאמור, אף אם הצדדים להם מתחרים.²

יחד עם זאת, בצד התועלות הצומחות משיתוף הפעולה האמור, מתעוררים מספר חששות תחרותיים אשר תוארו בהרחבה בהחלטות הפטור הקודמות. בתמצית, ישיבתם של המכונים המתחרים במסגרת לשכת מכוני התערוכות מעלה שני חששות עיקריים לפגיעה בתחרות. האחד, עניינו בחשש מפני זליגת מידע רגיש מבחינה תחרותית בין המכונים הפורומים השונים המתכנסים בחסות לשכת מכוני התערוכות; והשני, חשש מפני צינון התחרות על איכות התערוכות בין מכוני התערוכות החברים בלשכה כתוצאה מן הפעילות המשותפת.

¹ ראו: החלטה בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל ללשכת מכוני התערוכות אמבר, מילובר, צמח, תדמיר, אסם הגליל וכפר יהושע, 2002 הגבלים עסקיים 3015983; החלטה בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל ללשכת מכוני התערוכות אמבר, מילובר, צמח, תדמיר, אסם הגליל וכפר יהושע, 2006 הגבלים עסקיים 5000400; החלטה בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל ללשכת מכוני התערוכות אמבר, מילובר, צמח, תדמיר, אסם הגליל וכפר יהושע, 2011 הגבלים עסקיים 5001857 (להלן: "החלטות פטור 2011"); החלטה בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל ללשכת מכוני התערוכות אמבר, מילובר, צמח, תדמיר, אסם הגליל וכפר יהושע, 2012 הגבלים עסקיים 500231 (להלן: "החלטות פטור 2012").

² ראו: כללי ההגבלים העסקיים [פטור סוג להסכמים לביצוע מחקר ופיתוח], תשס"ו-2006.

אשר לחשש הראשון, בהחלטות הפטור הקודמות נקבעו תנאים שמטרתם להפסיק את החשש האמור. תנאים אלו נקבעו גם בהחלטותי זו וביניהם, חובת עריכת תיעוד של מפגשי הפורומים השונים; מגבלות על מקום עריכת מפגשי הפורומים השונים ומגבלה לפיה רק גורם אשר אינו עובד של מי מבין מכוני התערובת החברים בלשכה, יהיה רשאי להיחשף למידע בדבר כמויות התערובת הנמכרות על ידי חברי לשכת המכונים לצורך חלוקת העלויות הכרוכות בפעילות הלשכה בין החברים.

בהחלטת פטור 2012 קבעתי כי פורום המנהלים יתכנס לכל היותר פעמיים בשנה.³ במסגרת הבקשה שבפני ביקשו הצדדים כי יותר ללשכת מכוני התערובת לכנס את פורום המנהלים עד 6 פעמים בשנה. זאת, בטענה כי עליהם לקבל מספר רב של החלטות הקשורות לניהול ותפעול לשכת מכוני התערובת, ולשם כך נדרשים יותר משני מפגשים בשנה של פורום המנהלים. נוכח החשש מפני העברת מידע תחרותי בין המכונים במסגרת ישיבתם המשותפת – חשש הרלוונטי במיוחד לישיבות בהם משתתפים מנהלי לשכת מכוני התערובת – אני סבור כי יש להגביל את תדירות התכנסותו של פורום המנהלים למינימום הדרוש לפעילות הלשכה. על כן, לא מצאתי לנכון להיעתר לבקשת הצדדים להגדיל את תדירות מפגשי פורום המנהלים.

באשר לחשש השני, בענין צינון התחרות על איכות התערובת, נמצא בעבר כי חשש זה מופג, בין היתר, מאחר שהמכונים מבצעים ניסויים באופן עצמאי, שלא דרך לשכת מכוני התערובת, ובאופן שכיח, ואילו הניסויים אשר מתבצעים במסגרת לשכת מכוני התערובת נושאים אופי כללי ואופן יישום תוצאותיהם משתנה בין המכונים. אין יסוד לסבור כי חל שינוי בענין זה.

נוכח האמור לעיל, הגעתי לכלל מסקנה כי בכפוף לתנאים אשר יפורטו להלן, אין בכבילות שבהסדר שבפני כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק. לפיכך, ראיתי לנכון לפטור את הצדדים להסדר מן החובה לקבל אישורו של בית הדין, בכפוף לתנאים שיפורטו בהחלטה זו ולתקופה בת שלוש שנים.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש, בכפוף לתנאים הבאים:

1. מידע בדבר כמויות תערובת הנמכרות על ידי חברי לשכת המכונים, הדרוש לצורך בירור חלקי השתתפותם בהוצאות לשכת המכונים, יועבר על ידי המכונים החברים בלשכת המכונים אך ורק לידי של רואה חשבון, מנהל חשבונות או חשב של לשכת המכונים (להלן: "רואה החשבון").

³ וזאת לאחר שבהחלטת פטור 2011 בחרתי להגביל את כינוס פורום המנהלים לפעם אחת בשנה.

2. רואה החשבון לא יעבוד, במשרין או בעקיפין, עבור אף אחד ממכונני התערוכות החברים בלשכת המכונים או בגוף הקשור אליהם (לרבות בשוברי בר) ולא יספק להם שירותים, והוא לא יהיה עובד או קרוב של אדם כאמור או של אדם שהוא נושא משרה באיזה מן המכונים.
3. עובר לקבלת המידע בדבר כמויות תערוכות הנמכרות על ידי חברי לשכת המכונים, יחתום רואה החשבון על כתב סודיות על פיו הוא מתחייב לשמור את המידע שהועבר לו בסודיות מוחלטת ולא להעבירו למתחריו של המכון מוסר המידע. לעניין זה, "מתחרים" – ישירים או עקיפים, בפועל או בכוח.
4. רואה החשבון יחשב את סך כל גובה ההשתתפות בהוצאות הנדרש מכל חבר בלשכת המכונים ויודיע לכל חבר על גובה השתתפותו כאמור, מבלי ליידע את החבר בדבר אופן החישוב לפי פילוח לענפים או בדבר המידע שנמסר לו לפי סעיף 1 לעיל.
5. לא יועבר מידע, במשרין או בעקיפין, בין מכונני התערוכות החברים בלשכת המכונים בדבר כמויות התערוכות אשר נמכרו על ידם, או בדבר המחירים בהם נמכרות התערוכות על ידם.
6. החברות בלשכת מכונני התערוכות תהיה פתוחה בפני כל מכון תערוכות, בכפוף להשתתפותו במימון פעילות לשכת המכונים, על פי אותו תחשיב המשמש את ששת מכונני התערוכות כיום, ובלבד שישלם דמי חבר מינימליים בסך 10,000 ₪ לשנה. לשכת המכונים תהיה רשאית לחייב כל חבר חדש כאמור שלא למכור או להעביר לצד שלישי כלשהו את עבודות המחקר והפיתוח אשר נעשו בלשכת המכונים או את המידע שנצבר בעקבות מחקר ופיתוח כאמור.
7. על אף האמור בסעיף 16.2 להסכם השותפות שבין ששת מכונני התערוכות מיום 1.7.97, לשכת המכונים לא תוכל להפסיק חברותו בה של חבר כלשהו באופן שרירותי וכל עוד הוא עמד בכל התחייבויותיו כלפי לשכת המכונים.
8. כל מכון החבר בלשכת המכונים לא יהיה מנוע מלצע מחקר או פיתוח בעצמו, שלא באמצעות הלשכה.
9. כל אדם המשמש נציג בלשכת המכונים מטעם מכון תערוכות יחתום על כתב התחייבות לפיו קרא את התנאים, הבינם והוזהר לו שהפרתם היא עבירה פלילית.
10. המשתתפים בפגישות "פורום המנהלים" ו"פורום התזונאים", כהגדרתם בהחלטה זו, יערכו פרוטוקולים שמיים מפורטים של ישיבותיהם. פרוטוקולים אלה יישמרו אצל לשכת המכונים ויועמדו לעיון הממונה על ההגבלים העסקיים אם וכאשר יבקשו הצדדים להסדר לשוב ולחדש את הפטור להסדר ביניהם.
11. כינוסי "פורום התזונאים", או כל פעילות אחרת של פורום זה, או פעילות שהוא מעורב בה, לא ייעשו בחצרו של מי מבין מכונני התערוכות חברי הלשכה.
12. "פורום המנהלים" יתכנס לכל היותר פעמיים בשנה.

תוקפו של פטור זה הינו לשלוש מהיום.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.



פרופ' דיורה גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ט כסלו תשע"ה,

21 בדצמבר, 2014



הועדה לפטורים ולמיזוגים

המלצות

מועד הדיון: 10 בדצמבר 2014

מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב עם ועולמו 4 ירושלים

בקשת מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
9844	א.מ.ת. מחשוב בע"מ ר.ד.ה מחשבים בע"מ

החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשו המיזוג על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשת פטור

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת פטור וטיוטת פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
9757	לשכת מכוני התערוכות (שותפות כללית) מכוני התערוכות: אמבר, מילובר, צמח תערוכות, תדמיר, אסם הגליל וכפר יהשע

החלטה

חברי הועדה ממליצים ליתן פטור בתנאים בבקשה הנ"ל על סמך טיוטת הפטור של המחלקה המשפטית.

בקשה לתיקון תנאי פטור

בפני חברי הועדה הוצגה בקה לתיקון תנאי פטור וטיוטת תיקון תנאי פטור כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
9470	מוסכים בעלי זיכיון מטעם חברת כלמוביל בע"מ

החלטה

חברי הועדה ממליצים לתקן את תנאי הפטור בהתאם לטיוטת תיקון תנאי הפטור על סמך עמדת המחלקה המשפטית.

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לס' 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, הסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור -

שם אשקלון מכלול המעלות (שומרי כספים) מ"מ
מ"מ 7319000
מ"מ למסירת מסמכים
כ"א

2. הצדדים האחרים להסדר - מ"מ רשמה

שם 3 מ"מ מכלול המעלות (שומרי כספים) מ"מ
מ"מ מ"מ רשמה

3. צורת ההסדר בעל פה בכתב

4. נעשה ההסדר בכתב - תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו:

- (1) הפסד המזג
- (2) ב"מ רשמה מ"מ מ"מ רשמה
- (3) מ"מ רשמה
- (4) מ"מ רשמה

5. הנכס או השירות נושא ההסדר

מ"מ רשמה מ"מ רשמה

6. מהות הכבילה ופרטים עליה

השומרים מכלול המעלות (שומרי כספים) מ"מ
מ"מ רשמה מ"מ רשמה
מ"מ רשמה מ"מ רשמה
מ"מ רשמה מ"מ רשמה

7. תקופת ההסדר הכובל

מ"מ רשמה מ"מ רשמה

8. הגימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין.

- (1) מ"מ רשמה מ"מ רשמה
- (2) מ"מ רשמה מ"מ רשמה
- (3) מ"מ רשמה מ"מ רשמה
- (4) מ"מ רשמה מ"מ רשמה
- (5) מ"מ רשמה מ"מ רשמה
- (6) מ"מ רשמה מ"מ רשמה
- (7) מ"מ רשמה מ"מ רשמה
- (8) מ"מ רשמה מ"מ רשמה

העתקי המסמכים המתוארים בסעיף 4 מצורפים בזה.

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

תאריך 11/8/19 שם מייל (50) חתימה וחותמת 