



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

להסדר בין טמבורד מוצרי גבס בע"מ לבין אורבונד תעשיות גבס ומוצרי בע"מ

1. פתח דבר

ביום 2 באפריל 2013 הונחה לפניי בקשת פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים") להסדר בין טמבורד מוצרי גבס בע"מ (להלן: טמבורד) לבין אורבונד תעשיות גבס ומוצרי בע"מ (להלן: אורבונד) שעניינו רכישה חד פעמית של לוחות גבס סטנדרטיים על ידי טמבורד מאורבונד.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיוזגים, שוכנעתי כי בכפוף לתנאי המפורט בסיפא להחלטתי זו, הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. על כן, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור בתנאים לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסדר והצדדים לו

טמבורד היא חברה ישראלית בבעלות טמבור בע"מ (להלן: טמבור) אשר בבעלות מלאה של "גרנית הכרמל השקעות בע"מ".¹ טמבור עוסקת בעצמה ובאמצעות חברות בנות² בייצור, יבוא ושיווק מגוון רחב של צבעים וחומרים נלווים. החל משנת 2010 עוסקת טמבור באמצעות טמבורד גם בייצור ושיווק של לוחות גבס.

אורבונד הינה חברה פרטית בבעלות מלאה של חברת BMI Building Materials Industries Ltd. (להלן: BMI) שהתאגדה בשווייץ, ונשלטת בעקיפין על ידי הקונצרן הגרמני Knauf Gips KG (להלן: Knauf). אורבונד עוסקת בייצור ואספקה של לוחות גבס.

טמבורד ואורבונד הינן שתי החברות המקומיות היחידות אשר מייצרות לוחות גבס.

¹ חברה ציבורית הנשלטת בעקיפין ע"י משפחת עזריאלי - מר דוד עזריאלי וארבעת בניו.

² טמבור מחזיקה ב-100% מחברת "צח שרפון בע"מ", 99% מחברת "טמבורד צבעים 1997 בע"מ", 95% מחברת "טמבורד מוצרי גבס בע"מ", 60% מחברת "צומת צבעים ועוד בע"מ" ועוד.

בשל סגירת מפעל הייצור של טמבורד לתקופה קצובה לצורך שיפוצים, טמבורד מבקשת לרכוש מאורבונד בין 400,000 ל-500,000 לוחות גבס סטנדרטיים בעובי 12.5 מ"מ בהזמנה חד פעמית. מטרת ההסדר היא לאפשר לטמבורד להמשיך ולספק ללקוחותיה לוחות גבס גם בתקופת השיפוץ.

2.3 השפעת ההסדר על התחרות

ראשית, ההסדר שבפני מיועד לאפשר לטמבורד להמשיך ולספק סחורה ללקוחותיה גם בתקופת שיפוץ המפעל שלה. על כן עיקרו של ההסדר איננה בהפחתת התחרות ומשכך מקיים הוא את התנאי הקבוע בסעיף 14(א)(2).

נבחן עתה את התנאי הקבוע בסעיף 14(א)(1). טמבורד ואורבונד הנן שתי מתחרות בעלות נתח שוק משמעותי. באופן עקרוני, מצב בו אחת מהן הופכת ללקוחה של מתחרתה אינו רצוי ומעלה חששות משני סוגים:³ ראשית, נוצר חשש של תלות של שחקן אחד במשנהו, דבר שיקשה על השחקן התלוי (יהא זה הקונה, המוכר או שניהם גם יחד) להתחרות באופן חופשי במשנהו. שנית, הוא מעלה חשש ליצירת שיווי משקל על-תחרותי ואף עלול לשמש כמנגנון המשטר הסדר כובל הנוגע למחיר.

לפיכך, במצב הדברים הרגיל ספק אם היה מקום להעניק פטור להסדר זה. אולם, בענייננו מדובר באספקה חד פעמית וקצרת מועד, הנוגעת לחלק זניח מכלל המכירות של טמבורד ואורבונד ללקוחותיהן. כמו כן, התניתי את מתן הפטור בכך שמחיר המכירה של לוחות הגבס שמוכרת אורבונד לטמבורד לא יחרוג באופן משמעותי מהמחיר הרגיל שבו מוכרת אורבונד את לוחות הגבס ללקוחותיה. בנסיבות העניין הקונקרטיות, מצאתי כי אין בתנאי עצמו כדי לפגוע בתחרות, ויש בו כדי להפיג את שני החששות האמורים.

3. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש לתקופה של 8 שבועות מיום מתן הפטור ובכפוף לתנאים שלהלן.

ואלה הם התנאים למתן הפטור:

הגדרות:

אורבונד – תעשיות גבס ומוצריו בע"מ;

טמבורד – טמבורד מוצרי גבס בע"מ;

לוחות גבס – לוחות גבס סטנדרטיים בעובי של 12.5 מ"מ.

התנאי:

³ מתן פטור מאישור הסדר כובל בין: תעשיות מזון תנובה אגודה שיתופית חקלאית בישראל בע"מ, הפריפריה הצפונית אגודה שיתופית חקלאית ומחלבות רמת הגולן בע"מ, 2009 הגבלים עסקיים 5001544

המחיר בו ימכרו לוחות הגבס על ידי אורבונד לטמבורד לא יהיה גבוה בשיעור של יותר מ- 20% ולא יהיה נמוך בשיעור של יותר מ- 20% מהמחיר הממוצע של לוחות גבס סטנדרטיים בו מכרה אורבונד את לוחות הגבס ללקוחותיה ברבעון הראשון של שנת 2013.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

פרופ' דניאל גילה

הממונה על הגבלים העסקיים

ירושלים, טו אייר התשע"ג
25 אפריל 2013