



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר

מתן פטור מאישור הסדר כובל

להסכם בין חברת חדשות 10 בע"מ לבין רדיו שידורים בע"מ, קול הים

האדום בע"מ, רדיו הצפון החזקות בע"מ, רדיו ללא הפסקה בע"מ, רדיו

אף אם השפלה בע"מ, רדיו קול רגע בע"מ, רדיו ללא הפסקה (ניהול

2008) בע"מ ורדיו תשעים בע"מ

1. פתח דבר

ביום 25.10.2015 הונחה על שולחני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), להסכמים בין חברת חדשות 10 בע"מ (להלן: "חברת חדשות 10") לבין רדיו שידורים בע"מ, קול הים האדום בע"מ, רדיו הצפון החזקות בע"מ, רדיו ללא הפסקה בע"מ, רדיו אף אם השפלה בע"מ, רדיו קול רגע בע"מ, רדיו ללא הפסקה ניהול 2008 בע"מ ורדיו תשעים בע"מ (להלן ביחד: "התחנות") להפקת שידורי חדשות לתחנות הרדיו על ידי חברת חדשות 10 (להלן: "ההסדר").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. על כן, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסכמים והשפעתם על התחרות

2.1 הצדדים

חברת חדשות 10 היא חברה פרטית, באחזקה משותפת של הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו וערוץ 10 החדש בע"מ¹ (להלן: "ערוץ 10"), בעלת זיכיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השניה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990 (להלן: "חוק הרשות השניה"). חברת חדשות 10 היא האמונה על הפקת ושידור החדשות במסגרת ערוץ 10 לפי חוק הרשות השניה.

¹ בשליטת אר.גיי.אי גרופ בע"מ.

התחנות הן תחנות שידור בעלות זיכיון לשידורי רדיו מכוח חוק הרשות השנייה. כיום פועלות בישראל ובאיו"ש 16 תחנות בעלות זיכיונות. שמונה מהן, כמפורט לעיל, התקשרו בהסכמים נשואי פטור זה.

2.2 ההסכמים והכבילה

החסדר המובא בפניי עניינו בהארכת תוקפם של הסכמים שזכו לפטור מאישור הסדר כובל בשנת 2002² (להלן: "**החלטת הפטור משנת 2002**") ופעם נוספת בשנת 2012³. כפי שפורט בהחלטות הפטור הקודמות, בהתאם להסכמים בין הצדדים מפיקה חברת חדשות 10 מהדורות חדשות ייעודיות לתחנות הרדיו המשודרות בתחנות בכל שעה עגולה, וכן מהדורות קצרות המשודרות במחצית השעה. בנוסף, על פי ההסכמים רשאויות התחנות לשדר באופן רדיופוני את גרסת השמע של שידורי הטלוויזיה של חברת חדשות 10 בעת התרחשות אירועים בעלי חשיבות תקשורתית משמעותית.

כל התחנות שהן צדדים להסדר נושאות, בחלקים שווים, בעלות הפקת החדשות. עם זאת, שיקול הדעת באשר לתוכן המשדרים הוא של חברת חדשות 10 ולא מתקיימים מפגשים שוטפים בהשתתפות התחנות לצורך יסום ההסדר.

2.3 השפעת ההסכמים על התחרות

מארג ההסכמים שבין חברת חדשות 10 לבין תחנות הרדיו, מגבש למעשה מיזם משותף בין מתחרים להפקת חדשות לשידור ברדיו, המהווה הסדר כובל,⁴ הן על שום יחסי הגומלין שהוא יוצר ביניהם והן מכיוון שהוא גורע מהתמריץ של המתחרים החברים בו להתחרות ביניהם. בעניין זה, תבירתן של התחנות להסדר אחד בו מפיקה עבורם חברת חדשות 10 משדרי חדשות בתנאים זהים, עלולה לפגום בתמריצים שלהן להתחרות במישור זה.

עם זאת, כפי שהוסבר בהרחבה בהחלטת הפטור משנת 2002, התקשרות התחנות עם חברת חדשות 10 אינה צפויה לפגוע בתחרות. הסיבה המרכזית לכך היא שההסדר הביא להוספת גורם נוסף בתחום הפקת ושידור משדרי חדשות ברדיו בדמות ערוץ 10 כאשר קודם לכן פעלו בתחום זה קול ישראל וגלי צה"ל בלבד. כמו כן, הפקת החדשות באופן ייעודי עבור התחנות מאפשרת לתחנות לעצב מוצר התואם את צרכיהן.

לכך יש להוסיף, כי נכון לעת הזו פועל בתחום גורם נוסף, ידיעות אינטרנט בע"מ (המפעיל את אתר האינטרנט Ynet), המפיק משדרי חדשות עבור תחנות רדיו אזורי אחרות, שהיו בעבר צדדים להסכם חברת חדשות 10, ומכאן שאף חל שיפור במימד התחרות מאז ניתנה החלטת הפטור הקודמת.

² החלטת בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין חברת החדשות של הערוץ השלישי ותחנות הרדיו האזוריות, (11.2.2003) **הגבלים עסקיים** 5209.

³ החלטת בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין חברת החדשות של הערוץ השלישי ותחנות הרדיו האזוריות, (20.3.2012) **הגבלים עסקיים** 8793.

⁴ ראו: מרים מזרחי "מיזם משותף כהסדר כובל" **משפטים** כ"ג 213 (תשנ"ד).

נוסף על כך, ניסיון השנים האחרונות לא העלה כי המיזם המשותף הביא לצינון של מידת התחרות בין התחנות. תחרות שהיא, כפי שצוין בעבר, חלקית ממילא על שום החפיפה הגיאוגרפית החלקית ביניהן.⁵

בשולי הדברים אוסיף, כי משרד התקשורת והרשות השנייה הודיעוני כי אינם רואים כל מניעה באישור ההסכמים וכי הרשות השנייה אף נתנה לחם את אישורה על פי סמכותה בחוק הרשות השנייה.

3. סוף דבר

מן הטעמים המפורטים לעיל, לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

תוקפו של פטור זה למשך חמש שנים מהיום.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

אורי שוורץ

הממונה על הגבלים עסקיים (בפועל)

ירושלים, כ"ה טבת, תשע"ו
6 ינואר, 2016

⁵ החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין תחנות הרדיו האזוריות לבין שפ"א – שירותי פרסומת אזוריים בע"מ, (30.6.2003) הגבלים עסקיים 3017888.