

ירושלים, ה' טבת תשפ"ו

25 דצמבר 2025

לכבוד

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted] באמצעות דוא"ל:

שלום רב,

הנדון: מענה לבקשתך לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

סימוכין: מכתבנו מיום 28.8.2025; מכתבכם מיום 4.9.2025; מכתבנו מיום 3.11.2025

הריני לאשר קבלת פנייתך שבסימוכין ולהשיבך כדלקמן:

1. ביום 14.7.2025 נשלח למשרד התחבורה מכתב ייעוץ מטעם רשות התחרות (להלן **הרשות**) בעניין חידוש רישיונות התוצרים גאס, הסקוורנה, קימקו, סי אף מוטו, פיאג'ו, אפריליה ומוטו גוצ'י בקטגוריות L1, L2 ו-L3 לרישיון היבואן הישיר שבידי מרשותיך (להלן **מכתב הייעוץ**). מכתב הייעוץ נשלח למשרד התחבורה, לאחר שפנה להיוועצות עם הממונה על התחרות ביחס לשקילת שיקולים של קידום התחרותיות הענפית בעניין, בהתאם לסעיפים 11 ו-12 לחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013. נציין כי מדובר בהליך היוועצות בין משרדי ממשלה, וטרם התקבלה החלטת משרד התחבורה בעניין.

2. ביום 4.9.2025 נתקבלה פנייתך שבסימוכין, שהוגשה בהתאם לחוק חופש המידע התשנ"ח-1998 (להלן **חוק חופש המידע**), בו נתבקשה הרשות להעביר לידי מרשותיך את כל המידע והמסמכים עליהם נסמך מכתב הייעוץ לרבות שורה של מסמכים אשר פורטו בפנייתך.

3. לאחר שבחנו את פנייתך, להלן תשובתנו:

4. מצורפים למכתב זה העתק פניית הרשות מיום 30.10.2023 וכן העתק העדכון מטעם הרשות מיום 31.10.2023, באופן העונה על בקשתכם בסעיף 8.1 ו-8.2 לפנייתך.
5. בסעיף 8.3 לפנייתך ביקשת לקבל את ממצאי הבדיקה שערכה הרשות ביחס להשפעה התחרותית הצפויה מחידוש רישיון היבואן שבידי מרשותיך לתוצרים המבוקשים, טרם שליחת מכתב הייעוץ, וכל מסמך עליו נסמכים ממצאים אלה.
6. תחילה נציין כי "ממצאי הבדיקה" הם למעשה הניתוח התחרותי המפורט במכתב הייעוץ, אשר ממילא נמצא בידי מרשותיך.
7. באשר למסמכים עליהם נסמכים ממצאי הבדיקה, יצוין כי ביום 3.11.2025 הועברו לידיכם מלוא תרשומות השיחה אשר ערכה הרשות מול מרשותיך במסגרת בקשת חידוש הרישיון. מסמכים אלו מתווספים לתכתובות, דרישות נתונים והמענים להן שנשלחו על ידי מרשותיך במסגרת בדיקה זו ואשר מצויים בידן ממילא, ועל כן דומה כי אין תועלת בהעברת המסמכים שמקורם במרשותיך כאמור במענה לבקשתכם זו. יצוין כי תרשומות השיחה הועברו לבקשתכם ולעיונכם על מנת לאפשר לכם להציג בפנינו האם ישנה הצדקה לאי פרסום המסמכים או חלקים מהם, וזאת בטרם ישלח אליכם המענה ובטרם פרסום מסמכים אלו באתר האינטרנט של היחידה הממשלתית לחופש המידע ובאתר הרשות. עוד סוכם עמכם, כי לאחר קבלת מענה מטעמכם באשר למסמכים אלו, תינתן ארכה של שבועיים לצורך מתן תשובת הרשות לפנייתכם מכוח החוק. יוזכר כי טרם נתקבל מענה מטעמכם. יחד עם זאת, ועל מנת שלא לעכב את המענה לפנייתכם שבסימוכין, מועבר אליכם מענה זה בלא מסמכים אלו, שכן כאמור אלו ממילא מצויים ברשותכם.
8. ממצאי הבדיקה מתבססים גם על שיחות שבוצעו עם מספר צדדים שלישיים. חלק משמעותי מעבודתה השוטפת של הרשות מבוסס על עריכת שיחות ופגישות עם צדדים שלישיים לתיקים הנבחנים. במסגרת שיחות אלה מעבירים הצדדים מידע בצורה פתוחה. העברת תרשומות השיחה עלולה לגרום לכך שגופים יחששו לנהל שיחות פתוחות מול הרשות ויימנעו ממתן מידע חיוני. משכך, עלולה להיפגע יכולתה של הרשות לבצע את תפקידיה, וכן עלול להימנע המשך קבלת המידע בדרך זו, דבר אשר יפגע ביכולת הרשות לבסס תמונה עובדתית מלאה טרם קבלת ההחלטות. לפיכך בנסיבות העניין ולנוכח הוראות סעיף 9(ב)(1) ו-9(ב)(7) לחוק חופש המידע, תוך איזון בין השיקולים השונים בהתאם

להוראות סעיף 10 לחוק חופש המידע ובחינת האפשרות להעביר את המידע באופן חלקי בהתאם לסעיף 11, הוחלט כי תרשומות אלה לא יועברו לעיון.

9. כמו כן, קיימים מסמכים נוספים הכוללים תכתובות והתייעצויות פנימיות. ספק אם מסמכים אלה, המתעדים את הליך החשיבה של הרשות, נכנסים לגדרי בקשתכם לקבלת ממצאי הבדיקה או המסמכים עליהם נסמכים ממצאים כאמור. מכל מקום מדובר במידע שעל פי סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע אין על הרשות חובה למסרו. חשיפת תכתובות והתדיינויות פנימיות עלולה לפגוע בעבודת הרשות. נוכח הוראות סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע תוך איזון בין השיקולים השונים בהתאם להוראות סעיף 10 לחוק חופש המידע ובחינת האפשרות להעביר את המידע באופן חלקי בהתאם לסעיף 11, הוחלט כי מסמכים אלה לא יועברו לעיונכם. זאת בין היתר בהתחשב בכך שממצאי בדיקת הרשות הסופיים מפורטים במכתב הייעוץ אשר נמצא בידי מרשותיך.

10. בנוסף, המסמכים המבססים את ממצאי הבדיקה כוללים חומרים ומידע שנאספו ממקורות גלויים ופומביים העומדים לעיון הציבור. חלק מן המידע הפומבי שנאסף כולל מחירים של התוצרים אותם מייבאות מרשותיך הנמכרים במקומות שונים בחו"ל.¹ להלן מצורפים קישורים לאתרים הרלוונטיים:

מידע	כתובת אתר האינטרנט
מחירי הסקוורנה - אנגליה	https://www.husqvarna-motorcycles.com/en-gb/models/enduro/heritage/fe-350-heritage-2025.html
מחירי גאס גאס - אנגליה	https://www.gasgas.com/en-gb/models/enduro/2-stroke/ec-300-2026.html
מחירי אפריליה - אנגליה	https://www.aprilia.com/gb_EN/models/rs-125/
מחירי מוטו גוצי - אנגליה	https://www.motoguzzi.com/gb_EN/models/v7/
מחירי הסקוורנה אירופה - איטליה	https://www.husqvarna-motorcycles.com/it-it/models/enduro/4-tempi/fe-250-2026.html
מחירי גאס גאס אירופה - איטליה וגרמניה	https://www.gasgas.com/it-it/models/enduro/2-tempi/ec-300-2026.html
מחירי אפריליה - גרמניה	https://www.aprilia.com/de_DE/modelle/rs-125/

¹ יוער כי ייתכנו שינויים בין המחירים שעמדנו בפנינו בעת עריכת הבדיקה ובין אלו המפורסמים כיום.

https://www.motoguzzi.com/de_DE/modelle/v7/	מחירי מוטו גוצי אירופה - גרמניה
---	------------------------------------

11. ממצאי הבדיקה והמידע שנאסף במסגרתה כוללים גם חומרים שהם במהותם פומביים, כך שאין חובה למסרם בהתאם לסעיף 8(4) לחוק חופש המידע. בהם: נתוני שירות "קארזון" הניתנים לכל דורש בתמורה לתשלום עבור גישה למאגר הנתונים.² לפיכך, נתונים אלו לא יועברו אליכם נוכח הוראות סעיף 8(4) לחוק חופש המידע.

12. בסעיפים 8.4 ו-8.5 לפנייתך ביקשת לקבל את נתוני שירות "קארזון" לשנת 2023 ואת נתוני רישום כלי הרכב של משרד התחבורה, כפי שנמסרו לאיגוד יבואני הרכב לשנים 2021-2024, לרבות כלל הנתונים לגבי כלל היבואנים הפועלים בתחום, על פי הפילוחים שפורטו בלוחות במכתב הייעוץ. לאחר בחינת הבקשות נמצא כי המידע המבוקש בשני הסעיפים הינו מידע פומבי העומד לעיון הציבור, כאמור בסעיפים 10, 11 לעיל. הפילוחים שפורטו בלוחות במכתב הייעוץ מתבססים על נתונים שנאספו משירות "קארזון" והם הובאו במכתב הייעוץ. לפיכך, ובהתאם להוראת סעיף 8(4) לחוק חופש המידע, נדחות בקשותיך בסעיפים אלה, הואיל והמידע המבוקש פורסם ונגיש לציבור.

13. בסעיף 8.6 לפנייתך ביקשת לקבל את הנתונים אשר עמדו בבסיס הקביעה כי רובם המוחלט של הקטנועים והאופנועים המיובאים לישראל הם רכבי בנזין (פסקה 11 למכתב הייעוץ). מידע זה מבוסס על נתוני אתר "קארזון", אשר כאמור בסעיפים 10, 11 לעיל הינו מידע פומבי הזמין לעיון הציבור. משכך, גם בקשה זו נדחת בהתאם להוראת סעיף 8(4) לחוק חופש המידע.

14. בסעיף 8.7 לפנייתך ביקשת לקבל את כלל הנתונים העומדים בבסיס בדיקתנו לעניין אופן תפיסת המותגים השונים, השימוש בהם, בידולם, מחירי התוצרים ופערי המחירים, לרבות העתק הבדיקה המדגמית של מחירי הכלים בחו"ל. חלק מהנתונים מבוססים על שיחות שנערכו עם מרשותיך, אשר תרשומותיהן הועברו לעיונכם ואינן מועברות במסגרת מכתב זה, כאמור בסעיף 7 לעיל. חלק אחר מהנתונים מבוססים על מידע מתוך האתרים שהובאו בסעיף 10 לעיל ועל שירות מערכת "קארזון" אשר כאמור הינו מידע פומבי הזמין לעיון הציבור בהתאם להוראות סעיף 8(4) לחוק חופש המידע. חלק מהנתונים מבוססים גם על

² הגישה מתבצעת באמצעות הקישור <https://pro.carzone.co.il/auth/login> ולאחר מתן גישה על ידי מנהל המערכת.

שיחות שנערכו עם גורמים שלישיים. כאמור בסעיף 8 לעיל, נוכח הוראות סעיף 9(ב)(1) ו-9(ב)(7) לחוק חופש המידע, הוחלט כי תרשומות אלה לא יועברו לעיון.

15. בסעיף 8.8 לפנייתך ביקשת לקבל נתונים בדבר מכירות חברת סוזוקי העולמי בישראל וכן נתונים בדבר פילוח מכירות חברת סוזוקי בישראל. המידע כאמור מתבסס על נתונים שנאספו משירות "קארזון", על נתונים שפורסמו באתר האינטרנט של מרשותיך ועל נתוני אתר סוזוקי העולמית שכתובתו www.globalsuzuki.com. אתרי אינטרנט אלו הם כאמור מידע פומבי הזמין לעיון הציבור, ומשכך בהתאם להוראות סעיף 8(4) לחוק חופש המידע בקשה זו נדחית.

16. בסעיף 8.9 לפנייתך ביקשת לקבל את הנתונים עליהם התבססה בדיקתנו בסגמנט נפח מנוע של אופנועים מעל 750 סמ"ק. בדיקתנו התבססה על נתוני שירות "קארזון", על נתונים שהתפרסמו באתר האינטרנט של מרשותיך, על מספר שיחות עם צדדים שלישיים וכן המידע מתוך אתרי האינטרנט שהובאו בסעיף 10 לעיל. כל אתרי האינטרנט הללו הם כאמור מידע פומבי הזמין לעיון הציבור, ומשכך בהתאם להוראות סעיף 8(4) לחוק חופש המידע בקשה זו נדחית. כמו כן, וכפי שנאמר בסעיף 8 לעיל, נוכח הוראות סעיף 9(ב)(1) ו-9(ב)(7) לחוק חופש המידע, תרשומות אלה לא יועברו לעיון.

17. בסעיף 8.10 לפנייתך ביקשת לקבל תרשומות שיחה שנערכו עם יבואן סוזוקי, קרי עם מרשותיך. תרשומות השיחות שנערכו עם מרשותיך הועברו לעיונכם ואינן מועברות במסגרת מכתב זה, כאמור בסעיף 7 לעיל.

18. בסעיף 8.11 לפנייתך ביקשת לקבל את האינדיקציות שעלו ביחס לכך שקיימים דגמים נוספים של סוזוקי ו-סי אף מוטו שאינם מיובאים כיום. אינדיקציות אלו עלו מהחומרים שנאספו לצורך הבדיקה, כפי שפורטו לעיל.

19. בסעיף 8.12 ו-8.13 לפנייתך ביקשת לקבל את תרשומות השיחה שנערכו עם יבואנים שונים בתחום הדו-גלגלי וכן עם גורמים שונים בשוק. בנסיבות העניין, ובהתאם לאמור בסעיף 8 למכתבנו זה ולנוכח הוראות סעיף 9(ב)(1) לחוק ו-9(ב)(7), מסמכים אלה לא יועברו לעיונכם.

20. בהתאם לסעיף 7 לחוק חופש המידע, הריני ליידע אותך כי באפשרותך לעתור נגד החלטה זו, בהתאם להוראות חוק בתי משפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000, בתוך 45 יום מיום קבלת מכתבנו זה.

אנו זמינים לרשותך בכל שאלה או הבהרה, ככל שתידרשנה.

בברכה ובכבוד רב,

עמית שפילברג, עו"ד
רשות התחרות

העתק: יצחק שפיגלר, עו"ד – הממונה על העמדת מידע לציבור, רשות התחרות.

From: Noam Levy <noamle@competition.gov.il>
Sent: Monday, October 30, 2023 5:16 PM
To: כרמית אפלמן <apelmanc@mot.gov.il>; Shaul Tam <shaulta@competition.gov.il>; Maayan Grinshpon <maayangr@competition.gov.il>; Shachar Shemesh <shacharsh@competition.gov.il>
Cc: הדר הלל <azzame@mot.gov.il>; אליאס עזאם <SrurY@mot.gov.il>; איציק סרור <hillelh@mot.gov.il>
Subject: RE: 2016-2017 התשע"ו-2016 הרכב בענף ומקצועות שירותים לחוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב התשע"ו-2016
- עופר חברה לרכב בע"מ, ח.פ. 510483225

כרמית שלום,

בהמשך למייל מטה, אדגיש כי בקטגוריית טרקטור משא חידוש רישיון תוצר CFMOTO אינו מחויב ביעוץ, על פי התצהיר שצורף למייל שלך מיום 3.9.2023.

פעילותה של עופר חברה לרכב אינה חצתה את הרף הקבוע בכללים שנקבעו ביחס לקטגוריה זו, בכל אחת מהשנים הקלנדריות האחרונות.

בברכה,
נעם

From: Noam Levy
Sent: Monday, October 30, 2023 2:18 PM
To: 'כרמית אפלמן' <apelmanc@mot.gov.il>; Shaul Tam <shaulta@competition.gov.il>; Maayan Grinshpon <maayangr@competition.gov.il>; Shachar Shemesh <shacharsh@competition.gov.il>
Cc: הדר הלל <azzame@mot.gov.il>; אליאס עזאם <SrurY@mot.gov.il>; איציק סרור <hillelh@mot.gov.il>
Subject: RE: 2016-2017 התשע"ו-2016 הרכב בענף ומקצועות שירותים לחוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב התשע"ו-2016
- עופר חברה לרכב בע"מ, ח.פ. 510483225

כרמית שלום,

בהתאם לסעיף 12(א) לחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, תשע"ד-2013, הריני להודיע כי בכוונת הממונה על התחרות (להלן הממונה) לייעץ ביחס לשיקולים של קידום התחרותיות הענפית בנוגע לבקשת הוספת תוצרי GASGAS, KYMCO, הסקווארנה ו-CFMOTO מסוג אופנועים של עופר חברה לרכב בע"מ.

אין בכוונת הממונה לייעץ ביחס לשיקולים של קידום התחרותיות הענפית בנוגע לבקשה להוספת תוצר CFMOTO מסוג טרקטור משא, רכבי שטח וטרקטורונים.

אין בכוונת הממונה לייעץ ביחס לשיקולים של קידום התחרותיות הענפית בנוגע לבקשה להוספת תוצר KYMCO מסוג טרקטורונים.

בברכה,
נעם

בקשת התייעצות בהתאם לסעיף 45 לחוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב התשע"ו-2016 - עופר חברה לרכב בע"מ, ח.פ. 510483225 RE:

... → העבר ← השב ← השב לכולם
Tue 10/31/2023 8:58 AM

Shachar Shemesh
אל Noam Levy; כרמית אפלמן; Shaul Tam; Maayan Grinshpon
עוזק איציק סרור; אליאס עזאם; הדר הלל; Mizug-Memuna

SS

רק אודא שכוונתנו ברורה.

חידוש רישיון CF MOTO בקטגוריית טרקטור משא – מלכתחילה לא נדרש בפניה אלינו, מאחר שפעילות החברה במקטע זה לא עומדת ברפי חובת ההתייעצות שנקבעו (נדרש לחצות את רף הפעילות במסגרת כל אחת מהשנתיים האחרונות).
חידוש הרישיונות KYMCO ו-CF MOTO בקטגוריות טרקטורונים וכן רישיון CF MOTO בקטגוריית רכב שטח – הממונה החליטה כי אין בכוונתה לייעץ.
ביחס לחידוש כלל הרישיונות בקטגוריית האופנועים – נייעץ.



שחר שמש פיינברג
ראש צוות תחבורה ותיירות, מחלקת שווקים
רשות התחרות
רח' עם ועולמו 4, ת.ד. 34281, ירושלים 9134102
טל: 02-5458567 | פקס: 02-5458555
דוא"ל: Shacharsh@competition.gov.il
www.competition.gov.il



From: Noam Levy <noamle@competition.gov.il>

Sent: Tuesday, October 31, 2023 8:51 AM

To: apelman@mot.gov.il; כרמית אפלמן; Shaul Tam <shaula@competition.gov.il>; Maayan Grinshpon <maayangr@competition.gov.il>; Shachar Shemesh <shacharsh@competition.gov.il>

Cc: הדר הלל <azzame@mot.gov.il>; אליאס עזאם <SrurY@mot.gov.il>; איציק סרור <hillelh@mot.gov.il>

Subject: RE: 2016-ו"ה התשע"ו הרכב בענף שירותים ומקצועות בענף הרכב התשע"ו-2016 - עופר חברה לרכב בע"מ, ח.פ. 510483225

בוקר טוב,

רק לאופנועים.