



ירושלים, י"ג אב, תשע"ח

25 יולי, 2018

פטור: 018252

בדוא"ל: [nehamak@tnuva.co.il](mailto:nehamak@tnuva.co.il)

לכבוד  
עו"ד נחמי כצנלסון  
תנובה מרכז שיתופי לשיווק תוצרת חקלאית בישראל בע"מ  
מתחם סינמה סיטי, צומת גלילות  
רמת השרון 4710001

**הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:**  
**תנובה מרכז שיתופי לשיווק תוצרת חקלאית בישראל בע"מ -**  
**מחלבות רמת הגולן בע"מ**

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק  
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין  
להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,  
אנגילה טפחואשווילי  
מנהלת לשכת הממונה



**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר שבין בין תנובה מרכז שיתופי לשיווק תוצרת חקלאית בישראל בע"מ ומחלבות רמת הגולן בע"מ**

**1. פתח דבר**

מונחת בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק") להסדר כובל בין תנובה מרכז שיתופי לשיווק תוצרת חקלאית בישראל בע"מ (להלן: "תנובה") ומחלבות רמת הגולן בע"מ (להלן: "מחלבות רמת הגולן"), במסגרתו תייצר מחלבות רמת הגולן עבור תנובה שמנת עמידה 38% בכשרות רגילה (להלן: "ההסדר").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו וכי אין בכבילות כדי להגביל את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר. מטעמים מצטברים אלו, אשר ינומקו בהמשך, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק.

**2. הצדדים וההסדר**

**תנובה** היא אגודה שיתופית אשר נמצאת בבעלות Bright Food (Group) Co., LTD. (76.7%) ואחזקות תנובה תעמ"ת - אגודה שיתופית חקלאית בע"מ (23.3%). תנובה עוסקת, בעצמה או באמצעות חברות קשורות, בייצור, שיווק והפצה של מוצרי מזון שונים, בהם: מוצרי חלב, בשר, עופות, דגים, ביצים, ירקות קפואים ומוצרי מאפה קפואים. תנובה היא מונופול מוכרז בחלב שתייה ובמוצרי חלב.<sup>1</sup>

**מחלבות רמת הגולן** היא חברה פרטית בבעלות הקיבוצים אורטל, עין זיוון, שמיר, גדות וסאסא (19.192% כל אחת), וכ-4.04% מוחזקים בידי מר רפי איתן. החברה עוסקת בעיקר ביצור ושיווק סיטונאי של מוצרי חלב וחלב עמיד.

בשל השבתת קו ייצור השמנת העמידה של תנובה במהלך חודש אוגוסט, עקב עבודות תחזוקה, ובהינתן מגבלות כושר יצור, תנובה צופה כי היא לא תוכל לעמוד בביקושים לשמנת עמידה במהלך תקופת חגי תשרי, המאופיינת ברמת ביקושים גבוהה. לפיכך, התקשרה תנובה עם מחלבות רמת הגולן ביום 28.6.2018 בהסכם לייצור החוסרים שצפויים להתפתח במהלך התקופה האמורה (להלן: "ההסכם"). ההסכם יעמוד בתוקף עד ליום 30.9.2018 במסגרתו תייצר מחלבות

<sup>1</sup> הכרזה בדבר קיום מונופולין: תנובה מרכז שיתופי לתוצרת חקלאית בישראל בע"מ (25.12.1988) הגבלים עסקיים 4100052.



רמת הגולן עבור תנובה – שתספק למחלבות רמת הגולן את חומר הגלם – שמנת עמידה 38% בכשרות רגילה תחת המותג "השף הלבן" (להלן: "המוצר").

להסכם זה נתבקשתי להעניק את הפטור דנן.

### 3. השפעת ההסדר על התחרות

ההסדר האמור אינו יכול לבוא בגדר כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג להסדרים שאינם אופקיים ואין בהם כבילות מחיר מסוימות), תשע"ג-2013 (להלן: "פטור הסוג האנכי") שכן הצדדים להסדר הם מתחרים, כמובנו של מונח זה בפטור הסוג האנכי.

עיקרו של ההסדר הוא כאמור בייצור המוצר ומטרתו לאפשר לתנובה להמשיך ולשווק את המוצר באופן רציף במהלך חגי תשרי. לפיכך, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה.

כתוצאה מן ההסדר האמור עלול להתעורר חשש תחרותי במישור האופקי מפני שתנובה ומחלבות רמת הגולן מתחרות בייצור ושיווק המוצר, וההסדר האמור הופך את תנובה ללקוחה של מחלבות רמת הגולן. כתוצאה מכך עלולה להיווצר תלות של אחד מהצדדים בצד השני (בין אם הקונה או המוכר), תלות אשר תקשה על השחקן התלוי להתחרות במשנהו. ההסדר האמור אף עשוי להקל על תיאום בין הצדדים.<sup>2</sup> במקרה דנן החשש האמור מופג שכן מדובר בהסדר לפרק זמן קצר והכמות המשוערת של המוצר שתייצר מחלבות רמת הגולן עבור תנובה צפויה להיות זניחה – הן ביחס לתנובה והן ביחס למחלבות רמת הגולן.

חשש נוסף אשר עלול להתעורר כתוצאה מקיומו של ההסדר הוא חשש מפני חסימת מתחרותיה של תנובה, נוכח העובדה שמחלבות רמת הגולן מייצרות שמנת עמידה גם בעבור שופרסל (תחת המותג הפרטי) וגם עבור "טרה". חשש זה מופג בשל שני טעמים: האחד, מדובר בהסדר קצר טווח, ודאי לא פרק זמן מספק אשר יאפשר דחיקה; השני, למחלבות רמת הגולן עודף כושר ייצור רב בייצור המוצר וההסדר האמור אינו צפוי להביא לניצול חלק משמעותי מעודף כושר הייצור האמור. לפיכך, לא נראה כי למחלבות רמת הגולן יש צורך או תמריץ לדחוק את מתחרותיה של תנובה.

על יסוד הדברים האמורים שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, כי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו, וכי הכבילות שבהסדר אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר.

<sup>2</sup> השוו: החלטה בדבר מתן פטור בתנאים מאיזור הסדר כובל בעניין: **טמבורד מוצרי גבס בע"מ ואורבונד תעשיות גבס ומוצרי בע"מ** (25.4.2013) **הגבלים עסקיים** 500386; החלטה בעניין בקשת הפטור מאיזור הסדר כובל להסדר בין: **מחלבות רמת הגולן בע"מ ותעשיות מזון תנובה אגודה שיתופית חקלאית בישראל בע"מ** (8.4.2013) **הגבלים עסקיים** ילקוט פרסומים 6677.



#### 4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש וזאת לעד ליום 30.9.2018.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מיכל הלפרין  
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"ג אב, תשע"ח

25 יולי, 2018