

ירושלים, י"א אייר תשפ"א
23 אפריל 2021

לכבוד



בדואר אלקטרוני: [Redacted]

שלום רב,

הנדון: בקשת עיון מכוח חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998

סימוכין: מכתבך מיום 24.2.21; דוא"ל 3.3.21

1. ביום 24 בפברואר 2021 הגשת בקשה לקבלת מידע (להלן הבקשה) בהתאם לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998 (להלן החוק או חוק חופש המידע) בה ביקשת לקבל את כל המסמכים העומדים בבסיס הבקשה למתן תוקף של צו להסכמות בין הממונה על התחרות (להלן הממונה) לבין נובל אנרג'י מדיטרניאן לימיטד (להלן נובל) בהתאם לסעיף 50ב לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן בקשת האישור), אשר פורסם ביום 31 בינואר 2021 באתר רשות התחרות (להלן הרשות).

2. בדוא"ל מיום 3 במרץ 2021 צמצמת את בקשתך לרשימת מסמכים ספציפיים שפורטה בסעיפים 2א-2ה למכתבך מיום 24 בפברואר 2021, כדלקמן:

- 2.1. הסכם הפשרה המלא בין חברת החשמל לישראל בע"מ (להלן חברת החשמל) לבין המחזיקות במאגר תמר (להלן המחזיקות בתמר) אשר נחתם ביום 30 בינואר 2021 וכן כל תוספת או תיקון לחוזה זה שנחתמו בין הצדדים מאז (סעיף 2א לבקשתך);
- 2.2. הסכם HoT וכן הסכם איזון גז אשר נחתם בין נובל לשאר המחזיקות בתמר (סעיף 2ב לבקשתך);

- 2.3. תלונות חברת החשמל וכן המחזיקות האחרות במאגר תמר¹ לרשות בקשר עם הסכם מכירת הגז ביניהן מיום 4 באוקטובר 2020 (סעיף ג2 לבקשתך);
- 2.4. כל מסמך מחייב נוסף, אם נחתם, בין חברת נובל ליתר המחזיקות במאגר תמר בקשר להתחייבות נובל בהתאם לסעיף 1 לטיוטת הצו המוסכם (סעיף ד2 לבקשתך);
- 2.5. הסכם מכר בין חברת החשמל לבין יתר המחזיקות במאגר תמר אשר נחתם ביום 30 בינואר 2021 (סעיף ז2 לבקשתך).
3. לאחר שבחנו לעומק את בקשתך, ופנינו למוסרי המידע לקבלת עמדתם על פי הוראות החוק, אין בידינו להיענות לבקשתך ולהעביר לידייך את המידע המפורט לעיל. והכל מהטעמים הבאים:
4. באשר לבקשתך לקבל את תלונות חברת החשמל והמחזיקות האחרות לרשות התחרות בקשר עם הסכם מכירת הגז ביניהן מיום 4 באוקטובר 2020 (סעיף ג2 לבקשתך) – בקשתך נדחת בהתאם להוראות סעיף 14(א)(8) לחוק. מידע זה התקבל במסגרת תיק אכיפה מנהלית, והחוק אינו חל על "מידע שנאסף או שנוצר לצורכי חקירה" על ידי רשות שיש לה סמכות חקירה על פי דין. לעניין זה נפנה לפסק הדין בעת"מ (י-ם) 38138-08-19 אמסלם תיירות ונופש בע"מ נ' רשות התחרות (פורסם במאגרים, 10.2.2020) שבו קבע בית המשפט לעניינים מנהליים שהוראות החוק אינן חלות על מידע שנאסף או שנוצר לצורכי חקירה, בין אם זו חקירה פלילית ובין אם זו חקירה במסגרת הליך אכיפה מנהלי כבעניינו.
5. באשר לבקשתך לקבל את הסכם המכר בין חברת החשמל לבין יתר המחזיקות אשר נחתם ביום 30 בינואר 2021 (סעיף ז2 לבקשתך), לא עלה בידינו לאתר מסמך כזה. כלל ההסכמים שנחתמו ביום 30 בינואר 2021 בין שותפות תמר לחברת החשמל, הנמצאים

¹ ישראלמקו נגב 2 שותפות מוגבלת, תמר פטרוליום בע"מ, אלון גז אנרגיה בע"מ, אוורסט תשתיות שותפות מוגבלת בע"מ (להלן יחד המחזיקות האחרות).

בידי הרשות, נכללים במסמכים שנתבקשו בסעיף 2א לבקשתך, התייחסות לאלו ראי להלן בסעיפים הבאים.

6. באשר לבקשתך לקבל את הסכם הפשרה המלא בין חברת החשמל לבין המחזיקות בתמר אשר נחתם ביום 30 בינואר 2021 וכן כל תוספת או תיקון לחוזה זה שנחתמו בין הצדדים מאז (סעיף 2א לבקשתך); הסכם HoT וכן הסכם איזון גז אשר נחתם בין נובל לשאר המחזיקות בתמר (סעיף 2ב לבקשתך); וכל מסמך מחייב נוסף, אם נחתם, בין חברת נובל ליתר המחזיקות במאגר תמר בקשר להתחייבות נובל בהתאם לסעיף 1 לטיוטת הצו המוסכם (סעיף 2ד לבקשתך) – מסמכים אלה (להלן יחד ההסכמים) כוללים, בין היתר, מידע פנימי הנוגע לפעילות העסקית של צדדים שלישיים, לנתונים בדבר יכולות ההפקה של מאגר תמר, מידע בנוגע לתעריפים והסדרים בהם משווקות השותפות את הגז ממאגר תמר וכדומה. מדובר במידע מסחרי שנכנס לגדרי סעיף 9(ב)(6) לחוק, שחשיפתו עלולה לפגוע פגיעה ממשית בבעל המידע.

7. חלק מבעלי המידע הם חברות ציבוריות, כך שעיקרי ההסכמים שנתבקשו בסעיף 6 לעיל, כוללים מידע אשר חברות אלו מחויבות לפרסם לפי דין ופורסמו לציבור בעבר במסגרת דיווחים מידיים.² לפיכך, לא מצאנו לנכון להשחיר פרטים מסוימים כפי שהצעתם בסעיף 3 למכתבכם. בהקשר זה נפנה את תשומת ליבכם להוראות סעיף 8(4) לחוק.

8. חשיפת מידע נוסף הכולל מחירים ופרטים מסחריים רגישים מתוך ההסכמים של המחזיקות בתמר עם חברת החשמל או ביניהן, לרבות כמויות הגז הנרכשות ותנאי

² ראו, למשל, דיווחיה הפומביים של חברת תמר פטרוליום בע"מ במערכת המאיה: דיווח מידי מיום 31.1.2021 בעניין "מזכר עקרונות לשיווק והסדרי איזון למכר בנפרד ממאגר תמר ופשרה בעניין ההסכם עם חברת החשמל", הזמין בקישור הבא: <https://maya.tase.co.il/reports/details/1348869>; דיווח מידי מיום 18.2.2021 בעניין "מזכר עקרונות לשיווק והסדרי איזון למכר בנפרד ממאגר תמר – עדכון-המשך מ-31.1.21", הזמין בקישור הבא: <https://maya.tase.co.il/reports/details/1352586>; ודיווח מידי מיום 23.2.2021 בעניין "שותפי תמר חתמו על הסכם איזון למכר בנפרד ממאגר תמר", הזמין בקישור הבא: <https://maya.tase.co.il/reports/details/1353629>.

האספקה עלולה לפגוע פגיעה ממשית בבעל המידע וכן בתחרות הפוטנציאלית בשוק הגז הטבעי ואף עלולה לאפשר התאמת מחירים שתביא לפגיעה בתחרות.

9. לצד האינטרסים של הצדדים השלישיים שמסרו את המידע לרשות, עומד אינטרס ציבורי שלא למסור מידע אשר התקבל במסגרת הפעלת סמכויות המסורות לממונה על פי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988, שכן מסירת מידע כאמור עלול לגרום לפגיעה עתידית בתקשורת כנה וחופשית עם נציגי הרשות ולפגוע בנכונות של צדדים שלישיים לשתף פעולה עם הרשות, בהתאם להוראות סעיף 9(ב)(7) לחוק.

10. שיתוף פעולה בין מוסרי המידע לבין רשות מתקיים, ככלל, במקום בו קיימים יחסי אמון ביניהם. יחסים אלו עלולים להיפגע ככל שמוסרי המידע יחששו שכל מידע רגיש שהם מוסרים לידי הרשות יגיע לידי צדדים שלישיים אחרים.

11. לאור האמור בקשתך שבסימוכין נדחית מהנימוקים שפורטו לעיל.

12. בהתאם לסעיף 7(ו) לחוק חופש המידע, הריני להודיע לך כי באפשרותך לעתור נגד החלטה זו בתוך 45 יום, לפי הוראות חוק בתי משפט לעניינים מנהליים, תש"ס-2000. אנו עומדים לרשותך לכל שאלה או הבהרה ככל שתידרשנה.

בברוך רב ובברכה,



עו"ד טל ארנון

רשות התחרות

העתק: עו"ד איציק שפיגלר - הממונה על העמדת מידע לציבור, רשות התחרות