

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטה זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.  
 החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 8266, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.  
 ג' בניסן התשע"א (7 באפריל 2011)  
 (חמ 41-3)

שלמו פריזט  
 הממונה על הגבלים עסקיים (כפועל)

### הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום ט' באדר א' התשע"א (13 בפברואר 2011), החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
8297	רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ פלסן סאטא בע"מ	כלעדיות בפיתוח שיווק ומכירה של מוצר חדש	פנל גמיש ופנל קשיח

פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, יפעלו הצדדים באופן המצמצם ככל האפשר את החשש להפחתת התחרות בתחום מיגון הרכב.

תוקפו של הפטור מוגבל לחמש שנים.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים האמורים, אין בכבילות שבהסדר לפגוע פגיעה של ממש בתחרות וכי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטה זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.  
 החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 8297, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

י"ב באדר א' התשע"א (16 בפברואר 2011)  
 (חמ 41-3)

רונית קן  
 הממונה על הגבלים עסקיים

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

### הודעה על הארכת פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיע כי ביום י"ז באדר ב' התשע"א (23 במרס 2011), החלטתי להאריך את תוקפו של הפטור שניתן ביום י"ט באדר ב' התשס"ח (26 במרס 2008):

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
7281	דוקרט אוורגרין אריזות בע"מ אלופק ישראל בע"מ	שיתוף פעולה בייצור ובשיווק של קרטוניות גייבל טופ בישראל	אריזות קרטון למוצרי מזון נוזלי

הפטור הוארך ב-45 ימים מיום י"ז באדר ב' התשע"א (23 במרס 2011).

החלטתי מתבססת על כך שאין בהארכת הפטור לתקופה הנקובה לעיל כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות.

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

<sup>2</sup> י"פ התשס"ח, עמ' 3291.

ילקוט הפרסומים 6241, כ"א באייר התשע"א, 25.5.2011



## רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988<sup>1</sup> (להלן – "החוק"), ולאחר התייעצות עם הועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום ט' באדר א' (13 בפברואר 2011) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס / השירות
8297	רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ פלסן סאסא בע"מ	בלעדיות בפיתוח שיווק ומכירה של מוצר חדש	פנל גמיש ופנל קשיח

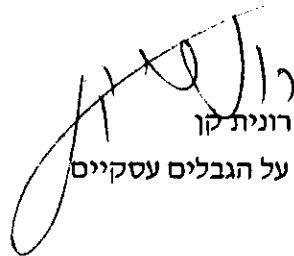
פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, יפעלו הצדדים באופן המצמצם ככל האפשר את החשש להפחתת התחרות בתחום מיגון הרכב.

תוקפו של הפטור מוגבל לחמש שנים.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 8297 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22 ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

  
רונית קון  
הממונה על הגבלים עסקיים

י"ב באדר א' התשע"א

16 בפברואר 2011

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח עמ' 128, ס"ח התש"ס עמ' 113.



## רשות ההגבלים העסקיים

ט' אדר א', תשע"א

13 בפברואר, 2011

פטור: 8297

בפקס: 04-8792629

לכבוד	לכבוד
מר אברהם מזור	גב' חגית בוקצ'ין, עו"ד
מנהל שיווק	יועצת משפטית
פלסן סאסא בע"מ	רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ
קיבוץ סאסא	ת.ד. 2250
<u>ד.ג. מרום הגליל, 13870</u>	<u>חיפה, 31021</u>

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:

רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ - פלסן סאסא בע"מ

הנני מתכבד להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,  
  
עו"ד דרור ארם  
רשם ההגבלים העסקיים



## רשות ההגבלים העסקיים

### החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

#### בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

#### להסדר בין רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ לבין פלסן סאסא בע"מ

##### 1. פתח דבר

לפני בקשה למתן פטור מאישור בית הדין להסדר כובל לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן "החוק"), להסכם שיתוף פעולה בפיתוח, ייצור, שיווק ומכירה של פנל גמיש ופנל קשיח למוצרי מיגון אישי, בין רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ (להלן: "רפאל") לבין פלסן סאסא בע"מ (להלן: "פלסן" ו"הצדדים", בהתאמה).

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן מגבילות את התחרות בתלק ניכר של השוק המושפע מן ההסדר, וכי הן אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

##### 2. ההסכם והצדדים לו

###### 2.1. הצדדים להסכם

2.1.1. **רפאל** היא חברה ממשלתית העוסקת במחקר, פיתוח, שיווק ומכירה של מערכות לחימה מתקדמות ובהן טילים, מערכות אלקטרו אופטיות, מערכות מיגון, מערכות תקשורת ומערכות נפיצות. כן עוסקת רפאל בפיתוח, ייצור, שיווק ומכירה של אריחי קרמיקה הנדרשים להכללה באפודי מגן. רפאל הינה היצרנית היחידה בארץ של אריחים קרמיים.

2.1.2. **פלסן** היא חברה פרטית העוסקת בפיתוח, ייצור, שיווק ומכירה של מוצרי מיגון פסיבי שונים המבוססים על חומרים מרוכבים. בכלל זה עוסקת פלסן בתכנון, ייצור, שיווק ומכירה של אפודי מגן ופלטות מיגון לאפודי מגן. פלסן אינה מייצרת את האריחים הנכללים באפודים.

###### 2.2. רקע כללי ותיאור ההסכם

2.2.1. מהותו של ההסכם הינה שיתוף פעולה בלעדי לפיתוח, ייצור, שיווק ומכירה של פנל גמיש ופנל קשיח כהגדרתם בהסכם (להלן "המוצרים"), המשולבים באפודי מגן או בפלטות מיגון לאפודי מגן.



## רשות ההגבלים העסקיים

הפנל מורכב מאריח קראמי או ממספר אריחים קראמיים וממוצרי גיבוי משלימים. המוצרים שאותם מבקשים הצדדים לפתח מיועדים להקנות לאפוד גמישות ולהתאים לתנועות האדם הנושא אותן, בתנאי שטח ופעילות שונים וכן להפחית את משקל האפוד. בד בבד מבטיחים המוצרים עמידות ודרגת מיגון גבוהה. על פי המפורט בבקשת הפטור, מוצרים בעלי תכונות דומות לתכונותיהם הייחודיות של הפנלים נשואי שיתוף פעולה זה, אינם קיימים עדיין כמוצרים מוגמרים לא בארץ ולא בעולם.

2.2.2. שיתוף הפעולה מושתת על צירוף תחומי המומחיות של הצדדים בשלבי הייצור השונים, היינו, מומחיותה של רפאל בתחום הנדסת החומרים ובפיתוח אריחים קרמיים, ומומחיותה של פלסן בחומרים מרוכבים ובפיתוח מוצרי חיפוי וגיבוי לאריחים. על פי ההסכם, תחומי האחריות יחולקו בהתאם בין הצדדים, בכל אחד משלבי הפיתוח והייצור.

2.2.3. ההסכם קובע, כי כל צד ימשיך להיות בעלי זכויות הקניין הרוחני שהיו בידיו ערב הסכם השת"פ וכי כל מידע שנוצר על בסיס ידע קיים יהיה בבעלותו של בעל אותו ידע. עוד קובע ההסכם, כי כל צד יהיה בעליו של הרכיב באפוד אשר הידע שמתייחס אליו הוא בבעלותו, וישמש כסמכות התוכן לידע זה. בהתאמה, יישא כל צד בעלויות הפיתוח שלו.

2.2.4. על פי ההסכם, ייצור אריח או מוצר קרמי המורכב מכמה אריחים ("מודול") יהיה באחריות רפאל על פי הזמנת פלסן. הכללת הפאנל תהיה באחריות פלסן. שיווק המוצרים ומכירותיהם יהיו, ככלל, באחריות פלסן, בהתאם לתכנית השיווק המשותפת.

2.2.5. תהליך הפיתוח והייצור כולו יפוקח על ידי צוות היגוי אשר יכלול שלושה נציגים מטעמו של כל צד, ואשר עיקרי תפקידיו וסמכויותיו יהיו אישור התכנית השיווקית ומעקב אחר ביצועה, תמחור הפאנל, תמלוגים לרפאל בגין מכירתו ומנגנון ישוב חילוקי דעות בין קבוצות העבודה.

2.2.6. יצוין, כי ההסכם כולל סעיף בלעדיות לפיו מתחייבים הצדדים שלא לבצע או להיות שותפים, במישרין או בעקיפין, לפעילות הסותרת את שיתוף הפעולה ואת חלוקת העבודה. סעיף הבלעדיות לא יחול על פרויקטים או תכניות פיתוח בהם לצדדים יש התחייבויות לצדדים שלישיים במועד חתימת זכרון הדברים ביניהם.

## 3. השפעות ההסכם על התחרות

### 3.1. המיזם המשותף - שיתוף פעולה אנכי

3.1.1. מיזם משותף הוא מסגרת לנשיאה משותפת בסיכונים ובפוטנציאל הרווח הטמונים בפעילות המשותפת. בצד פיזור הסיכון בין מספר צדדים, המיזם המשותף מצרף הון פיסי, הון אנושי וידע של



## רשות ההגבלים העסקיים

הצדדים, העשויים לאפשר פעילות יעילה יותר. ככלל, המיזם המשותף עשוי לספק למשתתפים בו יתרונות שבגודל, יתרונות מגוון ויתרונות רשת<sup>1</sup>.

3.1.2. מצדו האחר של המטבע, מיזם משותף מעמיד את הצדדים לו בקרבה מתמדת ובשותפות הדוקה לדרך פעולה עסקית, על הסיכויים והסיכונים הטמונים בה. ככל שמדובר במיזם משותף בין מתחרים, קרבה זו עלולה להקהות את היריבות ביניהם בתחום המיזם המשותף ואף לחלחל לתחומים אחרים שבהם פועלים הורי המיזם<sup>2</sup>.

3.1.3. במקרה הנוכחי, קיימת חפיפה מועטה בפעילות הצדדים למיזם, המתמקדת במיגון רכבים, ועליה ארחיב בהמשך. למעט מישור פעילות זה, לשני הצדדים למיזם תחומי מומחיות שונים בענף המיגון האישי ובכלל. פלסן מתמחה בטכנולוגיה של חומרים מרוכבים ועוסקת בייצור חיפויים וגיבויים לאריח, ובייצור אפודי מגן ופלטות מיגון. רפאל מתמחה בהנדסת חומרים ובפיתוח אריחים קרמיים, והינה בעלת פטנט רשום על תהליך לייצור בורון קרביד בעל צפיפות גבוהה, המשמש בייצור האריח.

3.1.4. כאמור, המוצרים נשואי הבקשה מצויים עדיין בשלבי התהוות ואינם קיימים בצורתם המוגמרת בארץ ובעולם. פיתוח מוצרים ראשוניים מסוגם מצריך, מטבע הדברים, השקעת משאבים גדולה מהשותפים לפיתוח. הצדדים הצביעו על היעילות הנובעת מהמיזם: חסכון בעלויות, וקיצור משמעותי של משך פיתוח המוצרים.

3.1.5. לשיטת הצדדים, שיתוף הפעולה ביניהם הכרחי לפיתוח המוצרים החדשניים ולשיווקם. על פי הצדדים, ייצור אריח גמיש ועמיד, וכן ייצור אריח קל משקל, מחייב שיתוף פעולה בין יצרן האריח ליצרן חומרי הגיבוי כבר מתחילת הליך המחקר והפיתוח, זאת על מנת להתאים את תכונות האריח הגמיש לחיפוי הגמיש, וכן להתאים את תכונות האריח קל המשקל לחיפוי דומה, ולהתאים את החיבור בין שני הרכיבים בהינתן הטכנולוגיה בה משתמש כל צד. כל אחד מן הצדדים נדרש להשקיע מאמץ ומשאבים ניכרים במחקר ובפיתוח, וזאת תוך שיתוף פעולה עם משנהו. הצדדים הדגישו, כי בלא שיתוף פעולה משמעותי לא יצלח המיזם המשותף.

<sup>1</sup> ר' מ' מזרחי, "מיזם משותף כחסדר כובל", משפטים כ"ג, 213; קביעת הממונה בדבר הסדר כובל בין חברות הסעה בעניין יעדים תיור בע"מ, 2001, הגבלים עסקיים, 3012980 ס' 4; החלטת הממונה בדבר אי מתן פטור על פי סעיף 14 מאישור בית הדין להסדר כובל בעניין אנרגיית המזרח התיכון, 1997, הגבלים עסקיים, 3008959 ס' 6.

<sup>2</sup> ר' הי"ע (י-ם) 465/96 דטה קאר בע"מ נ' הממונה על הגבלים עסקיים ואח', דינים מחוזי כו(6), 146; ערר 1/97 איסכור שירותי פלדות בע"מ נ' הממונה על הגבלים עסקיים, דינים מחוזי, ל"ב (1) 64; החלטת הממונה בעניין אנרגיית המזרח התיכון, לעיל; קביעת הממונה בדבר הסדר כובל בין חברות הדלק "דלק" ו"סונול" לשיווק משותף של מערכת "דלקן 2000", 1997, הגבלים עסקיים 3001363.



## רשות ההגבלים העסקיים

3.1.6. הבלעדיות הכלולה בהסכם נומקה בצורך להגן על האינטרסים המסחריים של הצדדים בשל ההשקעה הנדרשת מהם במיזם זה. בלא התחייבות לבלעדיות לא ניתן יהיה להבטיח את נכונותם של הצדדים להשקיע מהונם וממרצם במיזם.

### 3.2. התחרות בתחום המוצרים

3.2.1. תחום המיגון האישי, ואפודי המגן בכללו, מתפתח כל העת בהתאם לצרכים המשתנים ולהתקדמות המדעית והטכנולוגית. המיגון הקרמי מהווה דור מתקדם של המיגון האישי ביחס למיגון המבוסס על אריחים רכים יותר, אשר יוצרו על ידי מספר חברות בארץ. כאמור לעיל, בכל הנוגע לאריחים קרמיים, רפאל הינה יצרנית יחידה בישראל. רפאל פועלת בענף זה רק בשלוש השנים האחרונות. בנוסף, ניתן לייבא אריחים קרמיים מחברות שונות בחו"ל.

3.2.2. באשר לייצור אפודי המגן ופלטות המיגון לאפודים, וכן חיפויים וגיבויים לאריחים, הרי שבתחום זה פועלות בישראל מספר מתחרות.

3.2.3. החשש העיקרי לפגיעה בתחרות כתוצאה משיתוף הפעולה נשוא החלטה זו הינו חסימת השוק בתחום פיתוח וייצור של פאנלים חדשניים אלה. בהתאם לסעיף הבלעדיות, רפאל תמכור את האריח לפלסן בלבד. נוכח חדשנות המוצרים, מתעורר חשש כי מתחרותיה של פלסן לא יוכלו לספק מענה תחרותי לפלסן עקב חסימת הטכנולוגיה החדשה בפניהן.

3.2.4. בנסיבות העניין מצאתי כי חשש זה אינו בעל משקל של ממש, כמפורט להלן.

3.2.5. בהיבט הטכנולוגי, שיתוף הפעולה בין הצדדים הכרחי לפיתוח הפאנל. כפי שנטען בפניי על ידי הצדדים, ייצור הפאנל מחייב שיתוף פעולה של צוותים הנדסיים מתחילת ההליך, שכן ייצור האריח בעל התכונות הייחודיות, תלוי משלבי הפיתוח ההתחלתיים בייצור חומרי הגיבוי המתאימים.

3.2.6. בהיבט המסחרי, לא תוכל רפאל להתקשר במקביל עם שני יצרנים מתחרים לצורך תהליכים מקבילים של מחקר ופיתוח, לא כל שכן, כאשר הטכנולוגיה בה פועלת כל חברה המייצרת חומרי גיבוי וחיפוי, מחייבת התאמה שונה מצד רפאל בהנדסת האריח. מכאן ההצדקה לדרישת הבלעדיות.

3.2.7. הרי כי כן, שלולא שיתוף הפעולה ודרישת הבלעדיות האמורים, לכתחילה לא היה כלל מוצר, ומשכך אף לא קיימת פגיעה בתחרות.

3.2.8. שני המוצרים, הפנל הקשיח והפנל הגמיש, נשואי ההסכם מצויים בשלבי פיתוח ראשוניים. ומכיוון שמדובר במוצרים חדשים הן בארץ והן בעולם, קשה להעריך בנקודה זו את איכותם של המוצרים הסופיים, את המונוטין שירכשו, את איכות המוצרים המקבילים שיפותחו על ידי מתחרים אחרים בעולם, ואת הנתח שיתפסו בענף אפודי המגן בעתיד, בארץ ובעולם. בכוונת הצדדים להתחיל



## רשות ההגבלים העסקיים

להחדיר את המוצרים לשוק העולמי, ובארץ, המכירה תלויה במכרזים שיפורסמו על ידי צה"ל, ויתר זרועות הבטחון.

3.2.9. יובהר, כי הבלעדיות שבהסכם אינה חלה על האפודים הקרמיים הנמכרים ממילא כעת על ידי רפאל לחברות המתחרות בפלסן. המיזם האמור אינו חל על האריחים הקרמיים האחרים מתוצרת רפאל, ומכירתם אינה צפויה להיפגע כתוצאה ממנו.

### 3.3. השפעת ההסדר על תחום מיגון הרכב

3.3.1. כאמור לעיל, הצדדים אינם מתחרים זה בזה בתחום שיתוף הפעולה, אך קיימת תחרות ביניהם בתחום מיגון הרכב. לאחר שהוצגו בפניי הנתונים בדבר התחרות ביניהם בתחום זה, נחה דעתי כי אין חשש ממשי מפני זליגת שיתוף הפעולה ומפני פגיעה בתחרות בתחום זה.

3.3.2. פעילותן של פלסן ורפאל מתבססת על טכנולוגיות שונות בהן מתמחה כל אחת מהן. הדבר בא לידי ביטוי גם בתחום מיגון הרכב, אשר בו שתי טכנולוגיות עיקריות- מיגון פסיבי ומיגון ריאקטיבי.

3.3.3. המיגון הפסיבי, מבוסס על פתרונות מתחום המתכת, קרמיקה וחומרים מרוכבים, ואילו המיגון הריאקטיבי מבוסס על תיבות מתכת המכילות חומר נפץ בתוכן. פלסן מתמחה ופועלת בעיקר בתחום המיגון הפסיבי, ואילו רפאל פועלת בעיקר בתחום המיגון הריאקטיבי. תחומי המיגון השונים, משפיעים על המוצרים השונים אשר מייצרת כל חברה.

3.3.4. תפיפה מועטה בפעילות הצדדים, קיימת במוצרי המיגון הפסיבי אשר מייצרת רפאל וזאת בהתייחס לרכב גלגלי בלבד. יחד עם זאת, הנפח שתופסים מוצרי מיגון אלה, מתוך כלל מוצריה ופעילותה של רפאל בתחום מיגון הרכב קטנים מאוד, לא כל שכן ביחס למכלול פעילויותיהן של שתי החברות. כן, הנתונים שהוצגו בפניי מעידים על תחום ביגל מתחרות רבות אשר לו חסמי כניסה נמוכים. על כן, החשש ששיתוף הפעולה יזלוג אף לתחום זה ויפגע בתחרות בין החברות בו מתקחה.

## 4. סוף דבר ותנאים

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש לחמש שנים, בכפוף לתנאים הבאים:

1. המגעים בין הצדדים ייעשו באופן המצמצם ככל הניתן כל חשש להפחתת התחרות בתחום מיגון הרכב ובכלל זה:

א. המגעים בין הצדדים למיזם המשותף יהיו רק בין בעלי תפקידים הנחוצים לביצועו.

ב. לא יועבר בין הצדדים מידע שאינו נוגע ישירות לקידום תחומי פעילות המיזם המשותף,

ובפרט לא יועבר מידע שעניינו מיגון רכב.





## רשות ההגבלים העסקיים

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים וכל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל.

  
רונית כהן  
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ט' אדר א, תשע"א  
13 פברואר, 2011



## רשות ההגבלים העסקיים

### הועדה לפטורים ולמיזוגים

#### המלצות

**מועד הדיון: 9 בפברואר 2011**

**מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, כנפי נשרים 22 ירושלים ק' ג', 6556111 - 02**

#### **בקשות מיזוג במסלול הירוק**

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג	תאריך קבלה	מועד קובע	כלכלנית
8361	Sanofi Aventis S.A. Merck & Co. Inc.	16/12/2010	16/2/2011	רועי רוזנברג
8400	טל לימזין סרוויס בע"מ ישראלים השכרת רכב בע"מ	19/1/2011	18/2/2011	אורי שרף
8402	דן חברה לתחבורה ציבורית בע"מ אמד פיתוח נדל"ן והשקעות בע"מ	20/1/2011	3/3/2011	עידו מינץ
8404	אמד פיתוח נדל"ן והשקעות בע"מ דן רכב ותחבורה ד.ר.ת בע"מ	23/1/2011	3/3/2011	עידו מינץ
8408	אלקטרה מוצרי צריכה (1951) בע"מ אס. זד. מערכות בע"מ	27/1/2011	26/2/2011	אליאס עזאם
8410	תומר קוקו השקעות בע"מ אליקים בן ארי בע"מ	27/1/2011	26/2/2011	זהר פרידמן
8417	שיכון ובינוי - סולל בונה תשתיות בע"מ שיכון ובינוי - סולל בונה - תשתיות (פתוח וכבישים) בע"מ דרך ארץ קונסטרוקשן ג'וינט ונטשר	31/1/2011	3/3/2011	גיא ברצור
8418	MobileAccess Networks Inc Corning Incorporated	1/2/2011	3/3/2011	רועי רוזנברג
8421	פרימיום (פי.אי.אייץ) אחזקות בע"מ אייבורי מחשבים בע"מ	2/2/2011	4/3/2011	אליאס עזאם
8424	מוטורולה ישראל בע"מ טלס ווירלס סולושיונס בע"מ	5/2/2011	5/3/2011	רועי רוזנברג
8422	קו מנחה שירותי מידע ותקשורת בע"מ חשבים ה.פ.ס. מידע עסקי בע"מ	5/2/2011	5/3/2011	זהר פרידמן
8407	אילקס מדיקל בע"מ מדטכניקה בע"מ	25/1/2011	24/2/2011	איתן רגב

#### **החלטה**

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשות המיזוג בהתאם לאמור בחוות הדעת הכלכלית.

**בקשות מיזוג**

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג	תאריך קבלה	מועד קובע	כלכלניות
8302	אגד החזקות בע"מ קונקס ירושלים (רכבת קלה) בע"מ	7/11/2010	9/2/2011	ניר רייך
8395	מילגם שירותים לעיר בע"מ מטרופולינט בע"מ	13/1/2011	12/2/2011	אורי שרף
8411	מילגם קול מקבוצת תקשוב, שותפות מוגבלת מילגם שירותים לעיר בע"מ מיל-שובים בע"מ	27/1/2011	26/2/2011	אורי שרף

**החלטה**

הועדה ממליצה ברוב דעות לאשר את מיזוג 8302 בתנאים שהוצעו ע"י החברים.  
חברי הועדה ממליצים לאשר את שאר המיזוגים בהתאם לאמור בחוות הדעת הכלכלית.

**בקשת פטור נלווית למיזוג**

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת פטור נלווית למיזוג וטיוטת פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר	עו"ד
8409	אלקטרה מוצרי צריכה (1951) בע"מ אס. זד. מערכות בע"מ	סוריא בישארה
8412	מילגם קול מקבוצת תקשוב, שותפות מוגבלת מילגם שירותים לעיר בע"מ מיל-שובים בע"מ	עדי קרפסקי

**החלטה**

חברי הועדה ממליצים לתת פטור בבקשות הנ"ל בהתאם לאמור בטיוטות הפטור של המחלקה המשפטית.

**בקשות פטור**

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות פטור וטיוטות פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר	עו"ד
7426	אגוד חברות הביטוח בישראל כל מבטח שחבר באיגוד, לרבות מבטח שאינו חבר באיגוד שיצטרף למו"מ. מדינת ישראל כבעלת בתי חולים, שירותי בריאות כללית כבעלת בתי חולים ובתי החולים הציבוריים.	אלעד מקדסי

מורן מיארה	רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ פלסן סאסא בע"מ	8297
עדית קרפסקי	כרמית תעשיות ממתקים בע"מ גורי ע.ע.ע. בע"מ	8371

**החלטה**

חברי הועדה ממליצים לתת פטור בבקשות הנ"ל בהתאם לאמור בטיוטות הפטור של המחלקה המשפטית.

8292

3992/4

אורי

## חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988 בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לס' 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, להסדר שפרטיו בדלקמן:

### 1. הצדדים להסדר המבקשים את הפטור

א. שם: רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ ("רפאלי")

מען: ת.ד. 2250 חיפה, 31021

מען למסירת מכתבים: מחלקה משפטית

רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ

ת.ד. 2250 חיפה, 31021

ב. שם: פלסן סאסא בע"מ ("פלסן")

מען: קיבוץ סאסא, ד.ג. מרום הגליל, 13870

מען למסירת מכתבים: מחלקה משפטית

פלסן סאסא בע"מ

קיבוץ סאסא, ד.ג. מרום הגליל, 13870

### 2. הצדדים האחרים להסדר

אין

### 3. צורת ההסדר

[ ] בעל פה, [X] בכתב

### 4. נעשה ההסדר בכתב - תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו

זיכרון דברים בין פלסן לבין רפאל ("הסכם השת"פ" או "ההסכם") הרצ"ב לבקשה זו כנספח "א".

### 5. הנכס או השירות נושא ההסדר

בכמוף לאישור המבוקש, מבקשים הצדדים להתקשר בהסכם לפיו הצדדים ישתפו פעולה באופן בלעדי בקשר לפיתוח, יצור, שיווק ומכירה של פנל גמיש ופנל קשיח (כהגדרתם להלן).

לצורך הסכם השת"פ המונח "פנל" משמעו מוצר מיגון אישי מוכלל על בסיס טכנולוגיית חומרים מרוכבים, המורכב ממוצר קראמי המשמש להכללה במיגון אישי ("אריח") או ממספר אריחים ("מודול"), ומכל המוצרים המשלימים לאריח לצורך יצירת הפנל ("מוצרי גיבוי").

בהתאם לאמור לעיל, הסכם השת"פ מצומצם לפנל גמיש ולפנל קשיח שהגדרתם לצורך הסכם השת"פ הנה כדלהלן:

"פנל גמיש" משמעו פנל העשוי ממודול גמיש וממוצרי הגיבוי תוך מענה לאיומים מוגדרים ובמשקל מרחבי (משקל למטר מרובע) נדרש המוגדרים על-ידי צוות החינוי המשותף).

"פנל קשיח" משמעו פנל המבוסס על אריח קל וממוצרי הגיבוי עם יכולות MULTI-HIT משופרות.

מובהר בזאת כי הסכם השת"פ איננו חל על האריח הקיים ברפאל המפורט כנספח להסכם.

### 6. מהות הכבילה

הכבילה נשוא הסכם השת"פ מופיעה בסעיף 8 להסכם השת"פ שזה לשונו:

"השת"פ בתחומי תכולתו, כאמור בסעיף 3.1 לעיל, בהיבטי פיתוח, יצור, שיווק ומכירה הינו בלעדי. אף צד לא יבצע ו/או יהיה שותף במישרין ו/או בעקיפין לפעילות הסותרת את השת"פ בכלל ואת חלוקת העבודה בפרט, ולא יסייע לפעילות כזאת".

הסעיף גם קבע סייג לפיו הבלעדיות לא תחול על פרויקטים/תכנון פיתוח שיפורטו בהסכם המפורט, בהם יש לצדדים התחייבויות לצד ג' במועד חתימת הסכם השת"פ.

יודגש - כל חכבילות בהסכם השת"פ הן צרות, ומתחמקות למנל הגמיש ולמנל הקשיח (כהגדרתם לעיל) בלבד, זאת בעוד קיימים מגוון רחב של פגלים אחרים המשמשים למיגון אישי קראמי כאשר מעבר לכך גם קיים מגוון של מיגונים אישיים רבים אשר אינם מבילים חומרים קראמיים ("מיגון רך"). יתירה מזאת הסכם השת"פ קובע במפורש כי איננו חל על הארית הקיים ברפאל המפורט בנספח להסכם ובנוסף לכך גם מאפשר לחברות להמשיך במחויבות שלהן כלפי צד ג' אשר יפורטו בנספח להסכם המפורט וזאת גם אם אלו עלולות להיראות כמתנגשות בתחום השת"פ.

#### 7. תקופת ההסדר המובל

לפי סעיפים 12 ו- 14 להסכם השת"פ הסכם השת"פ יכנס לתוקפו אחר חתימתו בכפוף לאישור הממונה על ההגבלים העסקיים ויהיה לתקופה של חמש שנים. הסכם השת"פ יהיה ניתן לביטול, כולו או חלקו קודם לסיום תקופתו בהתאם לתנאים שיפורטו בהסכם המפורט.

#### 8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין:

8.1 פלסן תנה חברה פרטית העוסקת בפיתוח, ייצור, שיווק ומכירה של מוצרי מיגון פסיבי שונים המבוססים על חומרים מרוכבים לשימושים שונים ובכלל זה פלסן עוסקת בתכנון, ייצור, שיווק ומכירה של אפודי מגן ושל פלטות מיגון לאפודי מגן כאשר את הארית הנכלל בהם רוכשת היא מאחרים, כאשר פלסן אינה עוסקת בפיתוח ובייצור של אריתים.

8.2 רפאל הינה חברה ממשלתית העוסקת במחקר פיתוח ייצור שיווק ומכירה של מערכות לחימה מתקדמות ובהן טילים, מערכות אלקטרו אופטיות, מערכות מיגון, מערכות תקשורת, מערכות נפיצות ועוד כמו כן, רפאל עוסקת בפיתוח, ייצור, שיווק ומכירה של ארית קרמיקה (בורון קרביד וסיליקון קרביד) הנדרשים להכללה באפודי מגן. ויובהר, רפאל אינה עוסקת בשיווק ומכירה של אפודי מגן.

8.3 המוצרים נשוא שיתוף הפעולה, הנם פגל גמיש ופגל קשיח (כהגדרתם לעיל) (ביחד ולחוד: "הפגלים").

ייחודו של הפגל הגמיש הנו גמישותו, ייחודו של הפגל הקשיח הנו משקל מופחת ויכולת multi-hit משופרת.

אפודי המגן הקיימים כיום אינם מתאפיינים בתכונות אלו. בהיבט זה, הפגלים יאפשרו קיומם של אפודי מגן קראמיים חדשים בעלי יתרונות המפורטים לעיל, אשר יקלו על כוחות הביטחון (משרד הביטחון/צה"ל, המשטרה, והכוחות המיוחדים) בעת לחימתם ובה בעת יגנו עליהם מפני איומים שונים.

מהבחינה המסחרית הסכם השת"פ גם יאפשר פתיחת שווקים חדשים לצדדים.

למיטב הידיעה, מוצרים בעלי תכונות דומות לתכונות הייחודיות של הפגלים, כאמור לעיל, לא קיימים עדיון כמוצרים מוגמרים, לא בארץ ולא בעולם.

המדובר בשת"פ שתחולתו הנה בקשר למדינות שיפורטו בהסכם המפורט (ר' סעיף 6.2 להסכם השת"פ).

8.4 ויובהר כי בישראל ובעולם קיימות חברות רבות וגדולות העוסקות בייצור אפודי מגן לסוגיהם. אפילו בתחום אפודי המגן הקראמיים ישנן חברות רבות וגדולות העוסקות

בפיתוח ויצור אריחים ו/או בפיתוח ויצור אפודי המגן (היינו: חברות העוסקות בהכללה של אריחים לאפודי המגן).

8.5 לדוגמא נציין כי על המתחרות בישראל בתחום הפנלים ואפודי המגן נמנות: רבינטקס - אפודים, קסדות, פנלים קראמיים, מיגון רך, פמס - פנלים קראמיים, מיגון רך, אקסטורט ארז - אפודים, פנלים קראמיים, מיגון רך, תע"ש - מיגון קראמלי, חגור - אפודים, פנלים קראמיים, מיגון רך, ויובהר הפנלים הקראמיים הנ"ל אינם בעלי התכונות הייחודיות של הפנלים נשוא הסכם השת"פ. יחד עם זאת, הם מהווים, בנסיבות מסוימות ובמידה מסוימת, תחליפים לפנלים נשוא הסכם זה.

8.6 כאמור לעיל, רפאל אינה מתחרה בפלסן ביצור אפודי מגן. בה בעת, לפלסן אין את הידע והטכנולוגיה הדרושים לשם פיתוח ויצור האריחים.

8.7 בהקשר זה, פיתוח עצמאי בידי פלסן של אריח, כמו גם פיתוח על ידי רפאל של כל אפוד המגן באופן עצמאי, ידרשו זמן ניכר ומשאבים בהיקף של עשרות מיליוני דולרים, באופן שעלול לקחת פרק זמן ניכר של יציאה לשוק עם מוצר חיוני כזה וכן עליה משמעותית במחירו.

8.8 לא זו אף זו, לאור העובדה שפיתוח המוצרים מחייב השקעות רבות, קיים יתרון תחרותי בשילוב יכולותיהם של הצדדים מול חברות זרות ככל שאלו תחלנה לפתח מוצר מתחרה. שיתוף הפעולה בין הצדדים מגדיל משמעותית את סיכויי הצדדים לעמוד בתחרות מול חברות אחרות הן מבחינת הפיתוח הטכני, הן מבחינת זמן יציאה לשוק והן מבחינת המחיר המוצע, יקטין סיכונים הכרוכים במכרוזים בתחום וכן ירכז וייעל את מאמצי השיווק בקשר אליהם.

8.9 שיתוף הפעולה האמור יאפשר לשתי החברות להציע למערכת הביטחון הישראלית מוצר מתקדם העונה על צרכי הגנתם של אנשי כוחות הביטחון מפני איומים קשים על חייהם והכול בתוך זמן קצר ובעלות נמוכה יותר.

8.10 מהות שיתוף הפעולה הנדון הנה כי כל צד יספק את תכולת העבודה עפ"י חלוקת עבודה המוגדרת בסעיפים 4, 5 ו-6 להסכם השת"פ. כמו כן מעניק ההסכם סמכויות שונות לוועדת ההיגוי הנזכרת בסעיף 10 להסכם.

8.11 הפיתוח יעשה באינטראקציה מרבית בין קבוצות הפיתוח ובשקיפות טכנולוגית מלאה ככל שהדבר נדרש לצורך האינטגרציה בין תחומי האחריות של כל אחד מהצדדים. העברת ידע זו חיונית לניצול יתרונו היחסי של כל אחד מן הצדדים במסגרת הסכם השת"פ ולשילוב התכולות של כל צד למוצר משופר אחד. הפיתוח יבוצע עפ"י תוכנית עבודה (מפרטים), מבחני אישור, משאבים, לוח שנתגבש בצוות ההיגוי ובפיקוח שלו.

8.12 לפי הקבוע בסעיף 9 להסכם השת"פ כל צד ישמור על כל זכויותיו ויהיה הבעלים של הקניין הרוחני הקיים שבבעלותו לפני הכניסה להסכם השת"פ או שיפותח או ירכש לאחר הכניסה להסכם השת"פ, שלא במסגרת הסכם השת"פ ("ידע קיים"). עוד לפי הקבוע בסעיף 9 להסכם השת"פ, במסגרת שיתוף הפעולה לא תהיה כל העברה של זכויות בידע קיים, וכל מידע שיפותח, ייגזר, או יופק על בסיס הידע הקיים יהיה בבעלותו של הצד אשר בבעלותו הידע הקיים.

8.13 כמו כן הוסכם כי כל צד יהיה הבעלים של הרכיב בפנל שהידע שמתייחס אליו הוא בבעלותו. בהתאם לכך הוסכם כי רפאל תהיה הבעלים של האריח (משופר וגמיש) על כל שיפוריהם ונגזרותיהם ופלסן תהיה הבעלים של מוצרי הגיבוי והאינטגרציה לרבות הידע הארגוני. וכן הוסכם כי כל צד ישמש כסמכות התכן לידע שבבעלותו.

8.14 בהסכם אף נקבע מפורשות כי לרפאל פטנט רשום על תהליך לייצור בורון קרביד בעל צפיפות גבוהה, המשמש בייצור האריח. מספר הפטנט: 162676. כמו כן הגישה רפאל בקשות לרישום הפטנט בקנדה, אירופה, הודו וארה"ב. רפאל הגישה גם בקשה בישראל

לרישום פטנט למיגון אישי מבוסס על סגמנטים קרמיים. מספר בקשה: 189088. בהתאם לאמור לעיל רפאל נשאר תבעלים היחיד של הקניין הרוחני האמור.

8.15 הפעילות נשוא הסכם השתי"פ תופסת נתח זעום יחסית לכלל היקפי פעילותו של כל אחת משתי החברות שהינן צד להסכם שתי"פ. צפי ההכנסות (ככל שיהיו כאלה) של כל חברה, במקרה של זכייה בפרויקטים בקשר למוצרים, הינו מזערי ביחס לכלל הכנסות כל אחד מהצדדים, ואין בו כדי ליצור חשש ששיתוף הפעולה בין הצדדים יהווה נתח פעילות מהותי אצל מי מהם ואו ישפיע על התחרות ביניהם או על התחרות בשוק, בכלל.

8.16 לאור העדר חששות לפגיעה בכלל ולפגיעה משמעותית בפרט בתחרות בין הצדדים וכן בתחרות בשוק הרלוונטי, ולאור היתרון הנובע מצמצום הסיכונים והגברת היעילות שיוצרו משיתוף הפעולה שבין הצדדים, והואיל וההסכם אינו כולל כבילות אשר אינן נדרשות לצורך מימושן, הצדדים סבורים כי הסכם השתי"פ מקיים את התנאים הקבועים בסעיף 14(א) לחוק ההגבלים העסקיים, למתן פטור על פיו.

8.17 לאור כל האמור לעיל, נודה על קבלת פטור מהממונה מאישור בית הדין להסכם השתי"פ, כמפורט בבקשה זו.

8.18 אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את החסדר או תנוגע לו.

פולסן סאסא בע"מ

רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ

אברהם מזור  
תפקיד  
חתימה  
תאריך

שם  
תפקיד  
חתימה  
תאריך

מיכאל אמיד  
תפקיד  
חתימה  
תאריך

שם  
תפקיד  
חתימה  
תאריך

איש קשר במשהב"ט

ראש תחום מיגון אישי במנה"ר- הגברת ישראלה פרידמן. טלפון: 03-6976920