



## רשות ההגבלים העסקיים

**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988**

**בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל**

**להסדר בין חשבים הרגל פתרונות שכר ומשאבי אנוש בע"מ, קו מנחה שירותי**

**מידע ותקשורת בע"מ, חשבים ה.פ.ס. מידע עסקי בע"מ וחילן טק בע"מ**

### **1. פתח דבר**

ביום 9.2.2011 נתתי הסכמתי לעסקת המיזוג בין חשבים הרגל פתרונות שכר ומשאבי אנוש בע"מ (להלן: "חשבים הרגל"), קו מנחה שירותי מידע ותקשורת בע"מ (להלן: "קו מנחה") וחשבים ה.פ.ס. מידע עסקי בע"מ (להלן: "חשבים ה.פ.ס."). בקשת הפטור מושא החלטתי זו מתייחסת לכבילות שנלוו לעסקת המיזוג. עניינן של הכבילות בהתחייבות חילן טק בע"מ, המחזיקה בחשבים הרגל, והחברות שבשליטתה, שלא להתחרות בפעילות חשבים ה.פ.ס.

לאחר שבחנתי את ההסדר, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים מן ההסדר, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו מצאתי, כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

### **2. ההסדר והצדדים לו**

קו מנחה הינה חברה ציבורית בשליטת משפחת בגס (50.19%), עילדב השקעות בע"מ (24.93%), משקיעים מוסדיים (18%) והציבור. החברה עוסקת בשלושה תחומי פעילות עיקריים:

א. שוק ההון – אספקת מידע בורסאי שוטף והיסטורי, בהשגחה ובזמן אמת, מידע מעובד ומנותח, דוחות כספיים, חדשות כלכליות וכלי ניתוח טכניים.

- ב. מידע עסקי מקצועי – אספקת מידע פיננסי בתחום השכר, דיני עבודה וכן פיתוח כלי סימולציה מתקדמים לחישובים פיננסיים. אספקת מידע משפטי לעו"ד, מחשבוני טפסים משפטיים. מידע זה מסופק באמצעות אחזקות החברה בחשבים ה.פ.ס.
- ג. מידע מגופים ממשלתיים ושירותים נלווים - אספקה והפצת מידע ממאגר רשם החברות וממערכת רישום מקרקעין וביצוע שירותים נלווים ברשם החברות ובטאבו.
- בנוסף מחזיקה החברה באתר האינטרנט [www.bizportal.co.il](http://www.bizportal.co.il) (אתר חדשות שוק ההון).

חילן טק הינה חברה ציבורית בבעלות די.סי.אל.בי.אי השקעות בע"מ (47.65%), מר הירשזון עופר (23.9%), אקסלנס השקעות בע"מ (12.06%) והציבור. חילן טק מספקת, ישירות ובאמצעות חברות בת (בהן חשבים הרגל – חברה בבעלות מלאה של חילן טק), שירותי ניהול שכר, איסוף וניתוח שעות עבודה וניהול משאבי אנוש ושיווק ומכירת מוצרי תוכנה, כאשר בתחום זה השירותים העיקריים הם הקמת פרויקטי מחשוב של ציוד תוכנה וחומרה (תשתית מחשוב, אחסון מידע), תוכנת בינה עסקית ואספקת והטמעת פתרונות לאבטחת מידע.

חשבים ה.פ.ס. עוסקת במתן שירותי מידע ופתרונות תוכנה ומידע, בעיקר עבור מנויים, ובכלל זה מתן שירותי מידע בתחומי השכר, דיני עבודה, מיסים, פנסיה, טפסים מקצועיים ומידע משפטי. כן עוסקת חשבים ה.פ.ס. בהדרכות ללקוחות עסקיים ומקצועיים וללקוחות פרטיים בנושאים הנ"ל.

במסגרת עסקת המיזוג רוכשת קו מנחה את כל אחזקותיה של חשבים הרגל בחשבים ה.פ.ס. עסקת המיזוג דגן תביא לסיום שיתוף הפעולה בין קו מנחה לחשבים הרגל, אשר כל אחת מהן מחזיקה במחצית ממניותיה של חשבים ה.פ.ס.<sup>1</sup>; בהיבט זה ייתכן שתוצאתו של המיזוג, אשר עסקין בכבילות הנלוות לו, תהא ברכה לתחרות, שכן רכישת חלקה של חשבים הרגל בחשבים ה.פ.ס. תביא לפירוק השולחן המשותף אשר לידו מסובין קו מנחה וחילן טק – שתי קבוצות העוסקות בתחומים חופפים ומשיקים.

בקשת הפטור מושא החלטה זו הונחה בפניי על-ידי הצדדים להסדר למען הזהירות, ובפרט לנוכח הספק בדבר תחולת כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג לכבילות נלוות למיזוגים), התשס"ט-2009 (להלן: "**פטור הסוג לכבילות נלוות למיזוגים**") על עסקה זו.

לעסקת המיזוג הנ"ל נלווית התחייבותן של חילן טק והחברות שבשליטתה שלא להתחרות בתחום פעילותה של חשבים ה.פ.ס. למשך תקופה של ארבע שנים ממועד השלמת העסקה, או עד ליום

<sup>1</sup> החלטה מיום 10.5.2006 בדבר מתן אישור בתנאים למיזוג בין קו שירותי מידע ותקשורת בע"מ, חשבים הרגל פתרונות שכר ומשאבי אנוש בע"מ, HPS Ltd. **הגבלים עסקיים** 6308.

1.3.2015 לפי המוקדם. במסגרת זאת התחייבה חילן טק שלא לפנות, להעסיק או לשדל, במישרין או בעקיפין, איזה מבין חמשת העובדים הבכירים בחשבים ה.פ.ס.

### 3. השפעת הכבילות על התחרות

יוזכר תחילה כי נתתי את אישורי לעסקת המיזוג שאליה נלוות הכבילות מושא החלטתי זו, וזאת לאחר שמבדיקתי עלה כי המיזוג אינו מקים חשש סביר לפגיעה בתחרות.

כפי שצוין לא אחת, הסדרי אי-תחרות מהסוג דנן נועדו להגן על השקעת הרוכש בעסק הנרכש, ולמנוע ממוכר העסק לאיין את ערך הממכר בדרך של תחרות עם המוכר. במובן זה דומים הטעמים בבסיס הכבילה דנן ובבסיס ההצדקה למתן פטור לה טעמים העומדים בבסיס סעיף 3(8) לחוק ובבסיס פטור הסוג לכבילות נלוות למיזוגים. התחייבות המוכרת שלא לפנות, להעסיק או לשדל את חמשת העובדים הבכירים של החברה הנרכשת, במהלך תקופת אי-התחרות הנ"ל, נועדה אף היא להגן על השקעת הרוכש ולמעשה תומכת בתניית אי-התחרות. נציין כי לכבילה מעין זו טעם במיוחד מקום בו העסק הנרכש נשען במידה רבה על ההון האנושי שבו ועל הידע האצור בידיו, כבענייננו. מהאמור עד כאן עולה כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות ובמניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

כן נוכחתי כי ההסדר לא יביא לפגיעה של ממש בתחרות בשוק המושפע ממנו, וזאת ממספר טעמים. ראשית, לאחר המיזוג תוסיף חילן טק לפעול בתחומים המשיקים לתחום הפעילות של חשבים ה.פ.ס. ובפרט, כמפורט להלן, בתחום מתן שירותי מידע על דיני עבודה ושכר ובנושאי פנסיה וגמל, וכן במתן כלים הדרושים לחשבי שכר בתחום הפיננסים. המשך הפעילות של חילן טק בתחומים משיקים לתחום הפעילות של חשבים ה.פ.ס. כמפורט להלן צפוי לשמר את כושר התחרות שלה בתחומים האמורים עם תום תקופת אי-התחרות:

א. בתחום דיני העבודה והשכר מפעילה חילן טק מעין "מרכז מידע" המספק מענה לשאלות לקוחות על-ידי מומחים ובנוסף לכך שולחת חילן טק ללקוחותיה עדכוני חקיקה ועדכונים הנוגעים ליישום מערכות השכר, הנוכחות ומשאבי האנוש. חילן טק מעדכנת את לקוחותיה באופן שוטף, באמצעות מערכותיה, על שינויים בחקיקה ומסייעת ללקוחותיה ליישם שינויי חקיקה במערכות השכר (בהתאם להסכם), לא יימנע מחילן טק להציג באתרי האינטרנט שלה את המידע האמור כפי שהוא מוצג בהם כיום, מבלי להרחיבו עד לתום תקופת אי התחרות).

ב. בתחום הפיננסים מספקת חילן טק כלים המאפשרים לחשבי שכר לבצע חישובי הלוואות, עלויות ומסים באופן מדויק ומעודכן, וזאת כחלק אינטגרלי ממערכות השכר שהיא מספקת (בהתאם להסכם), לא יימנע מחילן טק להמשיך ולהציג באתרי האינטרנט שלה את אשפי החישוב והמחשבוני כפי שהם מוצגים בהם היום, מבלי להוסיף ולפתחם עד לתום תקופת אי התחרות).

ג. בתחום הפנסיה והגמל מספקת חילן טק שירותי בקרה פנסיונית. לשם כך, נדרשת חילן טק לשמור על רמות גבוהות של ידע מקצועי ויכולות טכנולוגיות. בהתאם מהווה חילן טק מעין "מרכז מידע" גם בתחום זה.

חילן טק הבהירה כי אין בעסקת המיזוג או בכבילות הנלוות לה כדי לפגוע בפעילותה, וכי כל הידע, הקשר עם רבים מהלקוחות, וצינורות השיווק והטכנולוגיה הקשורים לפעילות חשבים ה.פ.ס., קיימים בחילן טק ללא קשר עם הפעילות האמורה, וימשיכו לשמש את חילן טק. הצדדים להסכם אף הצהירו במפורש שפעילותה הקיימת של חילן טק בתחום השכר לא תהווה הפרה של תניית אי-התחרות.

משכך, חילן טק אינה צפויה לאבד את היכולת שלה לשוב ולחדור לתחומי הפעילות של חשבים ה.פ.ס. עם תום תקופת אי-התחרות.

שנית, כאמור לעיל, הכבילות נלוות להסכם מיזוג שעניינו היפרדותן של קו מנחה וחילן טק וסיום שיתוף הפעולה ביניהן. בנסיבות העניין, לא זו בלבד שאין במיזוג שאושר כדי לעורר חשש לפגיעה בתחרות, אלא להיפך, הפסקת הישיבה של שתי הקבוצות הנ"ל סביב שולחן משותף – מהלך אשר הכבילה הנלווית נועדה לתמוך בו, עשויה לעודד קיומה של תחרות בתחומי הפעילות בהם פעילותן של השתיים משיקות או חופפות.

משכך, נחה דעתי כי אין מניעה ממתן הפטור כמבוקש.

#### 4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטורים המבוקשים. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בתוך 45 יום בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על-ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

ד"ר שלומי פריזט

הממונה על הגבלים עסקיים (בפועל)

ירושלים, כ"א אדר ב תשע"א

27 במרץ, 2011