



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר שצדדים לו

"בזק" החברה הישראלית לתקשורת בע"מ ו RRsat Global Communications Network Ltd

1. פתח דבר

ביום 4 ביוני 2008 נתתי הסכמתי למיזוג בין "בזק" החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן: "בזק") ו- RRsat Global Communications Network Ltd (להלן: "אר. אר. לווינים"). בקשת הפטור נשוא החלטתי זו מתייחסת לכבילות שנלוו להסכם המיזוג.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 (להלן: "החוק") בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. הצדדים וההסכם

בזק וחברות הבנות שלה מספקות מגוון שירותי תקשורת, ובכלל זה שירותי תקשורת פנים-ארציים נייחים, שירותי גישה לאינטרנט, שירותי טלוויזיה רב-ערוצית לציבור באמצעות לוויין ושירותי שינוע שמע וחוזי (וידאו) באמצעות לוויין. בעלת השליטה בבזק היא אפ.סב.אר. החזקות בע"מ (30%), כאשר יתרת מניות בזק מוחזקות על ידי נאמן קבוצת זאבי (17.63%), מדינת ישראל (15.70%) והציבור (36.55%).

אר. אר. לווינים הינה חברה ציבורית הנסחרת בנאסד"ק, הנמצאת בבעלות ציוד הנדסי דלתה בע"מ (35.20%), קרדן תקשורת בע"מ (24.49%), ריבל דוד (11.78%) והציבור (28.53%). החברה עוסקת בשינוע שמע וחוזי (שידורי וידאו) ותקשורת נתונים באמצעות לוויין, סיבים אופטיים ורשת האינטרנט. החברה פעילה בין היתר גם באספקת שירותי תוכן.

הפעילות הנמכרת כוללת שתי חטיבות של בזק:

הראשונה – **יחידה 711**, העוסקת באספקת שירותי תקשורת באמצעות לוויין לאזורים בהם אין פריסה מספקת של תקשורת קווית או סלולארית (בעיקר באוניות, כלי טייס וכדומה). עיקר ההכנסות של בזק בתחום זה נבעו מפעילותה מחוץ לישראל.

השנייה – **יחידת בזקסאט**, העוסקת בשינוע חוזי ושמע (וידאו) באמצעות לוויין. בפעילות זו היה לבזק לקוח ישראלי יחיד.¹

במסגרת ההסכם, אר.אר. לוויינים רוכשת את יחידות 711 ובזקסאט מבזק.

3. הכבילות והשפעתן על התחרות

בהסכם קיימת כבילת אי-תחרות המונעת מבזק לפעול בתחום הפעילות הנמכרת לתקופה של שלוש שנים מיום סגירת העסקה.

כבילת אי-התחרות היא הסדר כובל לפי הוראות הסעיפים 2(א) ו-2(ב)(3) לחוק. יחד עם זאת, כבילת אי-תחרות העומדת בתנאים של סעיף 3 לכללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג לכבילות נלוות למיזוגים), התשס"ד - 2004 (להלן: "**פטור סוג**"), פטורה מן הצורך בקבלת אישר בית הדין להגבלים עסקיים או פטור מאת הממונה על הגבלים עסקיים.

בענייננו, כבילת אי-התחרות עומדת במרבית התנאים של סעיף 3 האמור. באשר לסעיף קטן (4), המחריג את תחולת פטור הסוג במקרים בהם "העסק הנרכש במיזוג" הינו "בעל מונופולין", כהגדרתו בחוק, הרי שלדברי המבקשות קיים ספק באשר להיות הפעילות הנמכרת בעלת נתח שוק מונופוליסטי, ועל כן הגישו את בקשתן.

לאחר שבחנתי את הכבילה האמורה, לא מצאתי כי יש בה כדי להגביל או לפגוע, פגיעה של ממש, בתחרות בשווקים הרלוונטיים.

הכבילה דגן נלווית למיזוג בתחום השינוע של שידורי וידאו באמצעות לוויין (יחידת בזקסאט) וכן אספקת שירותי תקשורת באמצעות לוויין (יחידה 711).

העברת שידורי וידאו, כאמור, מתבצעת ע"י העברת שידור מהגוף המקליט באמצעות סיב אופטי לצלחת משדרת שיכולה להיות ממוקמת בחוות לוויינים ניחת או ברכב שידור נייד. צלחת השידור משדרת ללוויין (Uplink) שמעביר את השידור לצלחת אחרת במקום אחר בעולם (Downlink) לטובת הגוף הקולט.

בדיקת המחלקה הכלכלית של רשות ההגבלים העסקיים העלתה, כי במדינת ישראל פועלים מספר גורמים העוסקים בפעילות זו כגון: סאטלינק, אולפני הבירה JCS, גל הפקות, קונטאקט ועוד. גופים נוספים, כמו חברות שידור זרות (BBC, CNN, וכדומה) או גורמים פרטיים יכולים לקבל רישיון שידור ממשרד התקשורת ולשדר באמצעות רכב שידור נייד.

באשר לרכישת יחידה 711, הרי שעובר למיזוג אר.אר. לוויינים לא הייתה פעילה בתחומי העיסוק של יחידה זו, ועל כן רכישתה בידי אר.אר. לוויינים אינה מעוררת חששות תחרותיים.

¹ המספק העברת דרשות של רבנים באמצעות הלוויין לקהילות יהודיות ברחבי העולם.

4. סוף דבר

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. לפיכך מצאתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש.

החלטתי זו נתונה לערר בתוך 45 יום בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מרב בארי

כלכלנית ראשית

ממלאת מקום הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ח' סיון, תשס"ח

11 יוני, 2008