

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום ד' בתמוז התשע"ז (28 ביוני 2017) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
10936	גיל-קאר מערכות (98) בע"מ קדמה קאר שותפות מוגבלת רועי גיליס דובי גרובשטיין ובנות זוגם	הסדר כובל	תניות אי-תחרות ואי-שידול הנלוות למיזוג

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.
בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.
החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.antitrust.gov.il.

י"א בתמוז התשע"ז (5 ביולי 2017)
(חמ 3-41-17)

מיכל הלפרין
הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום ד' באב התשע"ז (27 ביולי 2017) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
10950	"דלק" חברת הדלק הישראלית בע"מ סונול ישראל בע"מ	שיתוף פעולה בין מתחרים	תדלוק רכבי משרד הביטחון בתחנות סונול במטולה ואריאל

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.
בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.
החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.antitrust.gov.il.

י"ז באב התשע"ז (9 באוגוסט 2017)
(חמ 3-41-17)

מיכל הלפרין
הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום ו' בשבט התשע"ז (2 בפברואר 2017) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



ירושלים, ד' אב, תשע"ז

27 יולי, 2017

פטור : 10950

בפקס : 02-5639948

לכבוד
עו"ד טל מישר
עו"ד מורן אומן
עו"ד ליאור נגר
אגמון ושות' רוזנברג הכהן ושות'
הגן הטכנולוגי, בניין 1
ירושלים 92149

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:
"דלק" חברת הדלק הישראלית בע"מ – סונול ישראל בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר
כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,
אנג'לה טטור אשויילי
מנהלת לשכת הממונה



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל שצדדים לו

"דלק" חברת הדלק הישראלית בע"מ וסונול ישראל בע"מ

א. פתח דבר

לפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: ו-"חוק ההגבלים העסקיים") להסדר כובל בין "דלק" חברת הדלק הישראלית בע"מ (להלן: "דלק") לסונול ישראל בע"מ (להלן: "סונול") ולהלן ביחד: "הצדדים", שעניינו תדלוק רכבי יחידות משרד הביטחון ורכבי צה"ל בתחנות הדלק של סונול במטולה ובאריאל (להלן: "ההסדר").

לאחר שבחנתי את ההסדר כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיוזגים, שוכנעתי כי ההסדר אינו מגביל את התחרות בחלק ניכר של השוק, אין עיקרו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו מצאתי כי יש להעניק לצדדים פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים מהנימוקים שיפורטו להלן.

ב. ההסדר והצדדים לו

דלק היא חברה ציבורית בבעלות מלאה (100%) של דלק פטרולים בע"מ. דלק פטרולים בע"מ נמצאת בבעלות מלאה של קבוצת דלק בע"מ שהיא חברה ציבורית בשליטת מר יצחק תשובה. בין יתר פעילויותיה, דלק מפעילה תחנות תדלוק וכן משווקת ומפיצה דלקים, שמנים, מוצרים ושירותים אחרים.

סונול היא חברה פרטית בבעלות גרנית הכרמל השקעות בע"מ (100%). בין פעילויותיה, סונול מפעילה גם היא תחנות תדלוק, משווקת ומפיצה דלקים, שמנים, מוצרים ושירותים אחרים.

בתאריך 29 ביולי 2013 זכתה דלק במכרז משרד הביטחון לאספקת דלקים לרכבי יחידות משרד הביטחון ורכבי צה"ל בתחנות התדלוק הציבוריות של דלק (להלן: "מכרז משרד הביטחון").

לאחרונה ביקש משרד הביטחון מדלק להתקשר עבורו עם חברות דלק אחרות באזור אריאל ובאזור מטולה, נוכח העובדה כי באזורים אלה אין תחנות תדלוק של דלק וקיים צורך מבצעי בתחנות תדלוק סמוכות לאזורי הפעילות של צה"ל שם. ביום 14 ביוני 2017 חתמו דלק וסונול על ההסדר, לפיו יונפקו כרטיסי תדלוק של סונול לשימוש משרד הביטחון כאמצעי תשלום עבור עסקאות רכישת דלקים בתחנות התדלוק של סונול באריאל ובמטולה.

ג. השפעת ההסדר על התחרות

ככלל, הסדר בין מתחרים בתחומי התחרות מעלה חשש להפחתת התחרות בתחומים אלו ולזליגת



שיתוף הפעולה בין הצדדים, לעבר תחומים החורגים מן ההתקשרות שעל הפרק. בכלל זה, קיים חשש מפני העברת מידע רגיש בין דלק וסונול, וכן חשש מפני תיאום אפשרי בין דלק וסונול, הן בנוגע למכרזים עתידיים והן בהתנהלותן באזורים הגאוגרפיים הרלוונטיים להסדר (אריאל ומטולה).

עם זאת, לאחר שבחנתי את ההסדר, באתי לכדי מסקנה כי בנסיבות הקיימות מופגים חששות אלה, כפי שיפורט להלן.

ראשית, הניתוח התחרותי האזורי שבוצע מצביע על כך שבאזורים הרלוונטיים אין לדלק תחנות תדלוק סמוכות ומשכך היא אינה מתחרה בסונול באזורים אלו. תחנות התדלוק הנוגעות להסדר מרוחקות מתחנות תדלוק אחרות. בדיקה גיאוגרפית של תחנות סונול במטולה מעלה כי התחנה הקרובה אליה ביותר היא תחנה נוספת של חברת סונול במרחק של כ-8 ק"מ, כאשר תחנות התדלוק הסמוכה ביותר של חברת דלק היא תחנה בקרית שמונה במרחק של כ-10 ק"מ. בחינה גיאוגרפית של תחנות סונול באריאל מעלה שגם במקרה זה התחנה הסמוכה ביותר לתחנה זו היא תחנה נוספת של חברת סונול המצויה במרחק של למעלה מ-20 ק"מ. התחנה הקרובה ביותר של חברת דלק לתחנה המדוברת של סונול נמצאת בפארק אפק במרחק של למעלה מ-28 ק"מ. בידוד יחסי זה של תחנות התדלוק הנוגעות להסדר המוצע מפיג את החשש לתיאום אזורי בין דלק לסונול. למעשה העדרן של תחנות דלק באזורים הגיאוגרפיים הרלוונטיים הוא אשר הקים את הצורך בהסדר הנוכחי, אשר משלים את הכיסוי הגיאוגרפי שנדרש לדלק בשלב זה על מנת לעמוד בדרישות משרד הביטחון.

שנית, ההסדר מתייחס לשתי תחנות תדלוק בלבד מתוך מעל 150 תחנות תדלוק של דלק העומדות לשירות משרד הביטחון במסגרת המכרז, וצפוי להימשך עד תום תקופת המכרז בלבד, קרי עד יום 31 באוגוסט 2018. עוד מדובר במספר זניח של תחנות תדלוק ביחס לכלל תחנות התדלוק של הצדדים. כמו כן, מערכת ההתחשבות בין דלק לסונול במסגרת ההסדר עוסקת בכמות זניחה של דלקים ביחס לכלל הפעילות של החברות. כמות זו אינה יכול להוות אינדיקציה לכלל הפעילות של החברות. המידע העיקרי שמועבר בעקבות ההסדר בין הצדדים הוא המידע על מחירים של כרטיסי דלק שאותם תמכור על פי ההסדר סונול לדלק. אין במידע זה על מחירים של התזקיקים בעיסקה ספציפית כדי להעניק לדלק מידע תחרותי שיפחית את תמריציה להתחרות בסונול. על כן, מופג החשש מפני העברת מידע שיסייע לתיאום במקרים אלו. כמו כן, היקפו הזניח של ההסדר אינו יוצר אינטרס כלכלי משותף בין הצדדים, ובכך מצטמצם החשש מפגיעה בתמריץ הכלכלי של החברות להתחרות ביניהן.

ממשרד הביטחון נמסר כי התקשרות נפרדת ועצמאית בין משרד הביטחון לסונול כרוכה בקושי לוגיסטי נוכח הצורך להתנהל מול יותר מספק דלק אחד באופן מרוכז.


מן הטעמים המפורטים לעיל מצאתי לנכון להעניק פטור כמבוקש.



ד. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש עד ליום 31 באוגוסט 2018.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בתוך 45 יום בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.


מיכאל הלפרין
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ד' באב התשע"ז

27 ביולי 2017



הועדה לפטורים ולמיזוגים
המלצות

מועד הדיון: 26.07.2017

מקום הדיון: רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים

בקשת מיזוג במסלול ירוק

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת מיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
10970	שפיר מבנים תעשיות (2002) בע"מ אברהם עמרם ובניו בע"מ

החלטה:

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשת פטור

בפני חברי הועדה הוצגה חוות הדעת הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
10950	"דלק" חברת הדלק הישראלית בע"מ סונול ישראל בע"מ

החלטה:

חברי הועדה ממליצים ליתן פטור על סמך חוות הדעת הכלכלית.

חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 ("חוק ההגבלים העסקיים") מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כלהלן:

1. הצדדים להסדר המבקש את הפטור:

(א) "דלק" חברת הדלק הישראלית בע"מ (להלן: "דלק");

(ב) סונול ישראל בע"מ (להלן: "סונול");

מען למסירת מסמכים: עוה"ד טל מישר, מורן אומן וליאור נגר, משרד אגמון ושות', רוזנברג הכהן ושות'. הגן הטכנולוגי, בנין 1, ירושלים; טל: 02-5607607; פקס: 02-5639948. מטעם דלק.

2. צורת ההסדר: בכתב.

3. המסמכים הקובעים את ההסדר:

הסכם לתדלוק רכבי צה"ל בתחנות הדלק של סונול במטולה ואריאל שנחתם בין דלק וסונול ביום 14 ביוני 2017 והסכם דלקנים מיום 15 ביוני 2017, וכן תכתובת אלקטרונית מיום 11 ביוני 2017 הקובעת את תנאיו (להלן ביחד: "ההסכם").

ההסכם החתום והתכתובת האלקטרונית מצורפים לבקשה זו כנספחים 1-2.

4. הנכס או השירות נשוא ההסדר:

א. ביום 29 ביולי 2013 זכתה דלק במכרז משרד הביטחון לאספקת דלקים לרכבי יחידות משרד הביטחון ורכבי צה"ל בתחנות התדלוק הציבוריות של דלק (להלן: "המכרז") לתקופה של 3 שנים, כשלאחריה הוארכה ההתקשרות בין הצדדים מכוח אופציה שהוקנתה למשרד הביטחון, וזאת עד ליום 31 באוגוסט 2018.

ב. לאור החשיבות הרבה והצורך המבצעי בנגישותם של רכבי צה"ל לנקודות תדלוק בכל רחבי הארץ (ובכלל זאת באזורים נידחים), התחייבה דלק במסגרת תנאי המכרז לפריסה רחבה של תחנות התדלוק באזורים שונים. אוגדן משרד הביטחון למכרז הדלק מיום 4 ביולי 2013 וכתב התחייבות הזוכה מצורפים לבקשה זו כנספחים 3-4.

ג. במסגרת הסכם הבנות בין דלק למשרד הביטחון מיום 14 במאי 2017 המצורף לבקשה זו **כנספח 5** נקבע עוד, כי חברת דלק תפעיל את מירב המאמצים בכדי לענות על הצרכים המבצעיים של הצבא גם באזורים בהם דלק אינה מחזיקה בתחנות תדלוק, ותגיע להסדרים לתדלוק רכבי צה"ל עם תחנות דלק הנמצאות באזורים אלו.

ד. להבנתנו, בקשת משרד הביטחון להתקשרות דלק בהסדרים אלו נעשית כמקובל במכרזים מסוג זה, לאור הקושי הטכני והלוגיסטי בהתקשרות נפרדת של משרד הביטחון עם חברות דלק אחרות בהסכמים פרטניים לגבי כל תחנה ותחנה באזורים בהם אין לדלק תחנות העונות על צרכי משרד הביטחון, ולאור רצון משרד הביטחון להתנהל מול ספקית הדלק הזוכה באופן מרוכז.

ה. בעקבות פגעי איכות הסביבה ופגעי בטיחות שהתגלו לאחרונה בעמדת התדלוק הפנימית של מוצב צה"ל במטולה, ששימשה לתדלוק רכבי צה"ל המסיירים בגזרה זו בגבול הצפון, נאלץ הצבא לסגור את התחנה, וזאת ככל הנראה לתקופה ממושכת.

ו. לאור זאת, פנה משרד הביטחון באופן בהול לדלק, על מנת שזו תתקשר עם סונוול בהסדר מידי לתדלוק 50 רכבי בט"ש בתחנת סונוול במטולה, שהינה תחנת הדלק היחידה בגזרה העונה על צרכי הצבא, וזאת בכדי לתת מענה לצורך המבצעי ולקיים את שגרת האבטחה בגזרה. מכתב משרד הביטחון מיום 14 ביוני 2017 מצורף לבקשה זו **כנספח 6**.

לאור הצורך המבצעי הדחוף פנתה דלק ביום 15 ביוני 2017 לרשות ההגבלים העסקיים, וזו הודיעה כי לא תאכוף את הוראות חוק ההגבלים העסקיים בכל הנוגע לתחנת מטולה למשך 30 יום בכפוף להגשת בקשה זו. מכתב רשות ההגבלים העסקיים מיום 15 ביוני 2017 מצורף לבקשה זו **כנספח 7**.

ז. בנוסף, ולאור העובדה כי לדלק אין תחנה באזור אריאל העונה על הצרכים המבצעיים של הצבא, ביקש משרד הביטחון מדלק להתקשר עם סונוול בהסכם לתדלוק רכבי צה"ל גם בתחנת סונוול באריאל.

ח. יודגש, כי תחנות הדלק של סונוול במטולה ואריאל אותרו על ידי משרד הביטחון כתחנות העונות על צרכי הצבא, ומשרד הביטחון הוא שביקש מדלק להתקשר דווקא עם תחנות אלו.

ט. על מנת לתת מענה לדרישות משרד הביטחון, התקשרו דלק וסונול ביום 15 ביוני 2017 בהסכם נשוא בקשה זו, לפיו בכפוף לאישור הממונה על ההגבלים העסקיים יונפקו לדלק כרטיסי תדלוק של סונול, שהינם מוגבלים בסכום או כמות מוגבלים מראש, על מנת שאלו ישמשו את דלק לצרכי המכרז כאמצעי תשלום לתדלוק רכבי צה"ל בתחנות סונול במטולה ואריאל בלבד. על פי ההסכם, דלק תשלם לסונול את התמורה עבור תדלוק רכבי צה"ל בתחנות אלו באמצעות העברה בנקאית חודשית.

5. מהות הכבילה ופרטים עליה:

י. ההסכם נשוא בקשה זו מוגש למען הזהירות בלבד לאור היותו הסדר בין מתחרים, וזאת על אף שהוא אינו כובל את הצדדים או מעלה כל חשש לפגיעה בתחרות.

יא. ככלל, החשש התחרותי שעלול לעלות מהסכמים בין מתחרים הינו מטבע הדברים החשש משולחן משותף והעברות מידע בין מתחרים שעלולות לעלות לכדי הסדר כובל אסור. יחד עם זאת, אופיו של ההסכם נשוא בקשה זו, כמו גם התנאים הקבועים בו, מפיגים חשש זה.

יב. ההסכם קובע כי בין הצדדים יועבר אך ורק מידע הכרחי לקיומו של ההסכם וניהולו השוטף. המידע היחיד המועבר בין הצדדים במסגרת הסדר זה הינו כמות הצריכה החודשית של רכבי צה"ל בתחנות מטולה ואריאל, והתמורה המשולמת על כמות זו. בנוסף, תדלוק הרכבים נעשה כמובן על ידי הצבא באופן ישיר ואין כל ממשק בין הצדדים להסכם.

6. תקופת ההסדר הכובל:

יג. על פי ההסכם בין הצדדים הסדר זה יעמוד לתוקפו עד לסיום תקופת המכרז בין דלק למשרד הביטחון, הצפוי להסתיים ב-31 באוגוסט 2018.

יצוין כי למיטב ידיעתנו תחנת התדלוק הפנימית במוצב צה"ל במטולה אינה צפויה לשוב לפעילות עד לתום תקופת ההסכם.

הנימוקים המצדיקים מתן פטור מהצורך באישור בית הדין

ההסדר אינו כובל את הצדדים לו ואינו מעלה כל חשש לפגיעה בתחרות

יד. מדובר בהסדר שנועד לתת מענה מבצעי לתדלוק כ-50 רכבי הצבא המבצעים פעילות בטחון שוטף בגבול הצפון, ולתדלוק רכבי הצבא באריאל, והוא חל על תחנות אלו בלבד. כאמור, החשש היחידי שעלול אם כן לעלות מהסכם זה - החשש מיצירת שולחן משותף והעברת מידע, באופן שעלול להפחית את התחרות בין הצדדים או לזלוג לתחומים נוספים בהם הם מתחרים - מופג בנסיבות העניין.

טו. צורת ההתקשרות הקבועה בהסכם מצמצמת ככל האפשר את שיתוף הפעולה בין הצדדים, ואינה מאפשרת כל התקשרות או העברת מידע שאינו נחוץ לצורך מימוש ההסכם. המידע המועבר נוגע לכמויות התדלוק של רכבי הצבא בשתי תחנות ספציפיות, ואין כל ממשק בין הצדדים מעבר לכך.

סיכום

זז. לאור האמור לעיל, ברור כי עיקרו של ההסכם אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בהסדר כבילות שאין נחוצות למימוש עיקרו.

יז. מכאן, כי הבקשה ראויה לפטור בהתאם לסעיף 14 לחוק.

יח. אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו. מובהר, כי הצהרותיה של דלק הן לגבי המידע הרלוונטי לה בלבד.

דלק חברת הדלק הישראלית בע"מ

חתימה וחותמת

נציג דלק חברת הדלק
הישראלית בע"מ

חש"מ ש"ר

שם

18/6/2012

תאריך