

ירושלים, א' תמוז, תשע"ט
4 יולי, 2019

פטור: 039035

בדוא"ל: RonitA@arnon.co.il
shanir@arnon.co.il

לכבוד
עו"ד רונית אמיר-יניב
עו"ד שני רפפורט
יגאל ארנון ושות', עורכי דין
מרכז עזריאלי 5
תל אביב 6702501

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:
מנטור גרפיקס שירותי פיתוח (ישראל) בע"מ - אורבוטק בע"מ - פרונטליין פי.סי.בי. סולושנס
שותפות מוגבלת - פרונטליין פי.סי.בי. סולושנס (1998) בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על התחרות, לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,

אנגילה טטרואשוילי
מנהלת לשכת הממונה

החלטה לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין מנטור גרפיקס שירותי פיתוח (ישראל) בע"מ, אורבוטק בע"מ, פרונטליין פי.סי.בי. סולושנס שותפות מוגבלת ופרונטליין פי.סי.בי. סולושנס (1998) בע"מ

1. פתח דבר

מונחת בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן **החוק**) להסדר כובל שהצדדים לו הם מנטור גרפיקס שירותי פיתוח (ישראל) בע"מ (להלן **מנטור**), אורבוטק בע"מ (להלן **אורבוטק**), פרונטליין פי.סי.בי. סולושנס שותפות מוגבלת (להלן **פרונטליין**) ופרונטליין פי.סי.בי. סולושנס (1998) בע"מ (להלן **השותף הכללי**).

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר מהשוק, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסדר והצדדים לו

2.א. הצדדים להסדר

מנטור היא חברה פרטית בבעלותה המלאה של Mentor Graphics Corporation המוחזקת במלואה על ידי Siemens Industry Inc. מנטור עוסקת בתחום התוכנה עבור תעשיית האלקטרוניקה. החברה מספקת תוכנות לניהול חיי מדף, ניהול תהליכי ייצור ותכנון של מוצרים אלקטרוניים עבור תעשיית האלקטרוניקה.

אורבוטק היא חברה בבעלותה של KLA Tencor Corporation המפתחת, מייצרת ומספקת ציוד המשמש לייצור רכיבים אלקטרוניים.

פרונטליין היא מיזם משותף בבעלות משותפת של מנטור (49.5%), של אורבוטק (49.5%) ושל השותף הכללי (1%). המיזם המשותף הוקם בשנת 1988 בעסקה שאושרה על ידי הממונה על התחרות (להלן גם **הסכם המיזם המשותף**).¹ פרונטליין עוסקת בייצור דיגיטלי וארכוב לצורך תהליך פבריקציה של לוחות מעגלים מודפסים לרבות פיתוח ומתן תוכנה לשירותים נלווים, שירותים המשמשים לתכנון וניהול תהליכי ייצור.

¹ אורבוטק הקימה את פרונטליין יחד עם חברת ואלור מערכות ממוחשבות בע"מ (להלן **ואלור**), שנרכשה בשנת 2010 על ידי מנטור. החלטה בעניין הודעת המיזוג בין החברות ואלור מערכות ממוחשבות בע"מ ואורבוטק בע"מ (23.9.98) **רשות התחרות** 2509.

במסגרת הסכם המיזם המשותף נקבע כי כל צד יעביר למיזם המשותף את זכויות הקניין הרוחני שבידיו הקשורות לתחום הפעילות של המיזם המשותף. על פי הוראות הסכם המיזם המשותף, הוגבלה פעילותה של פרונטליין לתחום הפבריקציה של לוחות מודפסים בלבד. כמו כן, הוגבלו הצדדים למיזם מלעסוק בתחום הפעילות של פרונטליין כל עוד הם מחזיקים בפרונטליין בשיעור העולה על 20% ולמשך תקופה של 36 חודשים לאחר מכן. בנוסף, נקבע כי אם צד ימכור את זכויותיו בפרונטליין, תהא פרונטליין מנועה מלהתחרות בו בכל מוצר או שירות שסופק על ידו למשך תקופה בת 36 חודשים.

2.2. ההסדר והכבילות המצויות בו

ביום 24 בדצמבר 2018 הצדדים חתמו על הסכם לפירוק המיזם המשותף (להלן **הסכם המכר**). על פי הסכם המכר, אורבוטק תרכוש את כל זכויותיה של מנטור בפרונטליין כך שלאחר המכירה אורבוטק תחזיק את כל מניותיה של פרונטליין. כמו כן נקבע בהסכם המכר כי למנטור ולחברות הקשורות בה תוענק זכות שימוש בלעדית למשך תקופה של 3 שנים לצורך תכנון לוחות מעגלים מודפסים והרכבתם בכל קוד מקור או קוד אובייקט הכלול בקניין הרוחני שפותח על ידי פרונטליין ואשר היה זמין למנטור לפני מועד הסגירה על פי הסכם המכר (להלן **פיתוחי הקניין הרוחני**). פרונטליין ואורבוטק לא יהיו רשאיות להשתמש בכל קוד מקור או קוד אובייקט הנכלל בפיתוחי הקניין הרוחני וכן לא יהיו רשאיות להפיץ, להעניק רישיון, להתיר שימוש או להעניק כל זכות אחרת לצדדים שלישיים בקודים אלו למטרות או לשימוש בתכנון לוחות מעגלים מודפסים והרכבתם. בנוסף נקבע כי מנטור והחברות הקשורות בה לא יהיו רשאיות לעשות שימוש בכל קוד מקור או קוד אובייקט הנכלל בפיתוחי הקניין הרוחני לצורך פבריקציית לוחות מעגלים מודפסים, וכן לא יהיו רשאיות להפיץ, להעניק רישיון, להתיר שימוש, להעניק גישה או להעניק כל זכות אחרת לצדדים שלישיים בקודים אלו למטרה או לשימוש בפבריקציית לוחות מעגלים מודפסים וזאת למשך תקופה של 3 שנים.

ההגבלות על פעילותן של פרונטליין ומנטור אושרו כבר במסגרת אישור הסכם המיזם המשותף. אולם, ההגבלה על פעילותה של אורבוטק טרם אושרה ולכן הוגשה בקשת הפטור.

3. הניתוח התחרותי

בחינת ההסדר מעלה כי מתקיים בו האמור בסעיף 14(א)(1) רישא לחוק: בשוק קיימים מספר מתחרים נוספים מלבד מנטור הפועלים בתחום תכנון לוחות מעגלים מודפסים והרכבתם כך שההגבלה על השימוש בקניין הרוחני על ידי אורבוטק אינה מגבילה את התחרות בחלק ניכר מהשוק. לזאת יש להוסיף כי כיום אורבוטק עצמה כלל אינה פעילה בתחום זה ומשכך הענקת זכות שימוש בלעדית בפיתוחי הקניין הרוחני למנטור בתחומים אלו לפרק זמן מוגבל לא תשנה את המצב התחרותי בשוק. כמו כן אם אורבוטק תרצה להיכנס לפעילות בתחום זה באפשרותה לעשות זאת באמצעות שימוש בקניין רוחני אחר שאינו כלול בפיתוחי הקניין הרוחני של פרונטליין כך שאין בהסדר להגביל את התחרות. נוסף על כך, ההגבלה על פעילותה של אורבוטק אינה כוללת את כל פיתוחי הקניין הרוחני של פרונטליין אלא תחומה רק לפיתוחי הקניין הרוחני של פרונטליין הקשורים לתחום תכנון לוחות מעגלים מודפסים והרכבתם.

כן שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה: מטרת זכות השימוש הבלעדית היא הגנה על השקעותיה של מנטור במיזם המשותף אשר השקיעה משאבים תחת הנחת היסוד כי פרונטליין לא תפעל בתחומי פעילותה של מנטור כל עוד מנטור היא צד למיזם המשותף ולתקופה נוספת בת 3 שנים. כלומר, כבילה זו מטרתה לאפשר לצדדים למיזם להשקיע משאבים בו על מנת לתרום להצלחתו תוך ידיעה כי משאבים אלו יהיו מוגנים למשך תקופה מסוימת לאחר פירוק המיזם.

ההרחבה המסוימת המתבקשת כעת היא למעשה כיוון (fine tuning) של זכות השימוש הבלעדית שנקבעה בעת הקמת המיזם המשותף והיא בהתאם למהותן של הכבילות שנקבעו בהסכם המקורי. משכך מדובר במגבלה הדומה במהותה למגבלה הלגיטימית שתכליתה היתה לאפשר את פעילות המיזם המשותף.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מיכל הלפרין
הממונה על התחרות

ירושלים, א' בתמוז התשע"ט

4 יולי, 2019