



ירושלים, י"א אדר, תשע"ז

9 מרץ, 2017

פטור: 10795

בפקס: 03-3733213

03-6079184

לכבוד

עו"ד זהר דוד

גולדפרב זליגמן ושות', עורכי דין

רח' יגאל אלון 98

תל אביב 6789141

עו"ד מתן מרידור

מרידור משרד עורכי דין

רח' יגאל אלון 98 (קומה 46)

תל אביב 6789141

**הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין :**

**אלקטרה מוצרי צריכה (1970) בע"מ - סלקום ישראל בע"מ**

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק  
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר  
כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,

אנג'לה טטרוואשוילי  
מנהלת לשכת הממונה



**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, תשמ"ח-1988**  
**בדבר מתן פטור מאישור בית הדין להסדר כובל**  
**בין סלקום ישראל בע"מ לבין אלקטרה מוצרי צריכה (1970) בע"מ**

**1. פתח דבר**

לפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק") להסדר בין סלקום ישראל בע"מ (להלן: "סלקום") לבין אלקטרה מוצרי צריכה (1970) בע"מ (להלן: "אלקטרה"), הכולל כבילות אשר נלוו לעסקה בין אלקטרה לסלקום שנבחנה ואושרה על ידי ביום 9 במרץ 2017.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסדר אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר, כי אין עיקרו של ההסדר בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מן הנימוקים שיפורטו להלן מצאתי כי הכבילות ראויות לפטור לפי סעיף 14 לחוק.

**2. הצדדים והסכם שיתוף הרשתות**

**סלקום** היא חברה ציבורית בשליטתה העקיפה של חברת אי.די.בי. חברה לפיתוח בע"מ שמספקת שירותים שונים בתחום התקשורת, ביניהם: שירותי סלולר, שירותי טלפוניה ניידת מקומית ובינלאומית, שירותי קישוריות לרשת האינטרנט (ISP) ושירותי תשתית אינטרנט במסגרת "השוק הסיטונאי". כמו כן, מספקת סלקום שירותי טלוויזיה תחת המותג "סלקום TV".

**אלקטרה** היא חברה ציבורית בשליטת אלקו אחזקות בע"מ. קבוצת אלקטרה פועלת בתחומים רבים, ביניהם: מוצרי צריכה חשמליים, בנייה ותשתיות, מערכות אלקטרו מכניות שכוללות מיזוג אוויר ומעליות ועוד. בתחום הסלולר, מחזיקה אלקטרה בזיכיונות לשיווק טלפונים סלולריים, טאבלטים וציוד נלווה מתוצרת Sony Mobile ו-Huawei Mobile.

**גולן טלקום בע"מ** (להלן: "גולן") היא חברה פרטית שעל פי הסכם שנחתם ביום 2.1.2017 כל מניותיה נרכשו על ידי אלקטרה. גולן מספקת שירותי סלולר ושירותי טלפוניה בינלאומית שמשמשים את לקוחותיה.

ביום 2.1.17 חתמו סלקום ואלקטרה על הסכם שיתוף ושימוש המסדיר את היחסים בין גולן (לאחר שתהא בבעלות אלקטרה) לסלקום בקשר לשיתוף רשתות בדור 3 ו-4 לפי מודל שיתוף אקטיבי של

תדר בשיטת MOCN, ולאספקת שירותי אירוח על ידי סלקום לגולן ברשת דור 2 (להלן: "הסכם השיתוף"). הסכם השיתוף אושר על ידי מחמת שלא העלה חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות.

בהתאם להסכם השיתוף תאגיד משותף שיוקם על ידי סלקום וגולן (להלן: "התאגיד המשותף") יורשה להשתמש בתשתיותיהן בדור 3 ו-4 ובתדרים שברשותן, יהיה אחראי על הפעלה ופיתוח של תשתיות אלו וינהל את התשתיות והתדרים (להלן: "הרשת המשותפת") עבור סלקום וגולן.

### 3. הכבילות והשפעתן על התחרות

במסגרת הסכם השיתוף נכללה כבילה, ולפיה התאגיד המשותף יצרוך מסלקום באופן בלעדי את השירותים הטכניים שידרשו לו לפי לשיקול דעתו בקבלנות, לצורך הקמה, פיתוח ותפעול תשתיות הרדיו בדור 3 ו-4 ולצורך תחזוקת רשת הרדיו בתקופת ההסכם. צריכת שירותים אלו בבלעדיות היא נושא ההסדר בגינו בקשו הצדדים פטור (להלן: "הסדר הבלעדיות").

המשך מתן השירותים לרשת המשותפת על ידי סלקום ועובדיה מאפשר מצד אחד, לרשת המשותפת ליהנות מהיכרותם וניסיונם של עובדי סלקום בתפעול הרשת שהייתה בבעלות סלקום עובר להסכם השיתוף, ומאפשר מן הצד השני, לעובדי סלקום להמשיך להיות מועסקים בסלקום, כפי שהועסקו עד להסדר.<sup>1</sup>

לאחר ששקלתי את הבקשה, מצאתי כי אין מניעה לתת את הפטור המבוקש.

הסדר הבלעדיות מבטיח לסלקום, כי היא תמשיך להעניק שירותים טכניים לרשת שתהיה בבעלות התאגיד המשותף בהיקף שאינו נופל מההיקף הניתן על ידה היום לרשת שבבעלותה. במובן זה הסדר הבלעדיות הוא כבילה נלווית להסכם השיתוף המבטיח לסלקום המשך צריכת שירותים ממנה. על רקע זה ניתן להבין מדוע הצדדים רואים בהסדר הבלעדיות הסדר הנחוץ לצורך מימוש הסכם השיתוף.

ספק אם הסדר הבלעדיות במתכונתו הנוכחית מקים חשש לדחיקה כמקובל בהסדרי בלעדיות. הסכם השיתוף בכללותו מקים חשש לצינון התחרות בין סלקום לגולן, אך הסדר זה אושר על ידי כאמור בשל יתרונותיו הברורים ביחס למצב כיום. על פי המצב הנוהג היום, עובר למתן הפטור, גולן מתארכת על רשת סלקום ותלויה בה באופן מלא. גם כיום אין גורם מלבד סלקום המעניק שירותי תחזוקה לרשת שעליה נסמכת גולן – היא הרשת של סלקום עצמה. הסכם השיתוף מפחית משמעותית את תלותה של גולן בסלקום ומאפשר לה קיום כמפעילת סלולר בעלת רשת, כך שיכולת התחרות של

<sup>1</sup> בעניין זה, ראו פרוטוקול ישיבה מס' 12 של ישיבה משותפת של ועדת הכלכלה וועדת העבודה והרווחה (הכנסת העשרים) (23.6.2015):

<http://main.knesset.gov.il/Activity/committees/Pages/AllCommitteeProtocols.aspx?ItemID=566070>

וכן הודעה ביחס לישיבה משותפת של ועדת הכלכלה וועדת העבודה והרווחה בעניין "שיתוף רשתות של חברות הסלולר באמצעות חברה שלישית" מיום 23.6.2015:

<http://main.knesset.gov.il/News/PressReleases/Pages/press230615-8u7.aspx>



גולן לאחר ביצוע הסכם השיתוף עשויה לגדול. הסדר הבלעדיות נחוץ לצורך קיום הסכם השיתוף, ולכן בראייה כוללת, ההסדר מפחית את תלותה של גולן בסלקום. עוד נזכיר, כי בהסכם שיתוף הרשות שבין סלקום ואקספון שקיבל את אישורי ביום 27.10.16 נכללה גם כן תניה שמחייבת את התאגיד המשותף לקבל שירותי תחזוקה מסלקום. נוכח כל האמור, החשש לפגיעה בתחרות מהסדר הבלעדיות מופג. לאור כל האמור, נחה דעתי כי הכבילות שבהסדר הכובל אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע ממנו. על כן מצאתי לנכון להעניק פטור כמבוקש.

#### 4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מיכל הלפרין  
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"א אדר, תשע"ז  
9 מרץ, 2017