

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר שקוימה התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיע כי ביום י"ג בכסלו התשע"ו (25 בנובמבר 2015), הוחלט על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
10276	מלט הר טוב בע"מ שמשון הובלות ואספקת חומרי בניין בע"מ	התחייבות לרכישה מזערית, תנאית אי-תחרות	מלט

תוקפו של הפטור מוגבל לחמש שנים.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 10276, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

ט"ו בטבת התשע"ו (27 בדצמבר 2015)
(חמ 41-3-ה1)

אורי שוורץ

הממונה על ההגבלים העסקיים (בפועל)

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה בדבר רכישת קרקעות לצורכי ציבור

הודעה לפי סעיף 19

לפקודת הקרקעות (רכישה לצורכי ציבור), 1943

פרויקט: דרך מס' 1 שער הגיא – ירושלים

1. מכוח ההרשאה שניתנה לנתיבי ישראל – החברה הלאומית לתשתיות תחבורה בע"מ, שהודעה עליה פורסמה בילקוט פרסומים מס' 6195, התשע"א, עמ' 2287 ובילקוט פרסומים 6364, התשע"ב, עמ' 2048, ולפי סעיף 19 לפקודת הקרקעות (רכישה לצורכי ציבור), 1943² (להלן – הפקודה), אני מודיע כי הזכויות במקרקעין המתוארים בסעיף 2 להלן, שביחס אליהם פורסמו הודעות ברשומות לפי סעיפים 5 ו-7 לפקודה בילקוט הפרסומים 6195, התשע"א, עמ' 2278, בילקוט הפרסומים 6362, התשע"ב, עמ' 2028, ובילקוט הפרסומים 6364, התשע"ב, עמ' 2047, יהיו לקניינה הגמור והמוחלט של מדינת ישראל מיום פרסום הודעה זו ברשומות.

2. תיאור הקרקע –

חטיבת קרקע ביישובים המפורטים להלן, המזוהה כגושים והחלקות האלה:

גוש	חלקה	סך הכול שטח בתחום ההכרזה במ"ר	שם יישוב
5766	3	136	מטה יהודה
5766	16	1,889	מטה יהודה
5766	20	8,508	מטה יהודה
5767	4	1,345	מטה יהודה
5767	9	286	מטה יהודה
5767	12	437	מטה יהודה
5768	11	1,548	מטה יהודה

¹ ע"ר 1943, תוס' 1, עמ' 32.



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל שהצדדים לו

מלט הר טוב בע"מ ושמשון הובלות ואספקת חומרי בנין בע"מ

1. פתח דבר

ביום 6 באוקטובר 2015 הוגשה בקשה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק") להסדר בין מלט הר טוב בע"מ (להלן: "מלט הר טוב") לבין שמשון הובלות ואספקת חומרי בנין בע"מ (להלן: "שמשון" וביחד "הצדדים"), שעניינו שיווק והפצת מלט המיוצר במפעל המלט בהר טוב.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתן האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן עלולות לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. על כן, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור בכפוף לתנאים לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, ובשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. הצדדים והרקע להסדר

ההסדר המונח לפניי גובש בהמשך להוראות לבעל מונופולין שניתנו (בהסכמה) לנשר מפעלי מלט ישראליים בע"מ (להלן: "נשר"), בעלת מונופולין מוכרות באספקת מלט¹ אשר הייתה עד לאחרונה יצרנית המלט היחידה בישראל, וכן להחלטות הממשלה בנושא.² על-פי ההוראות והחלטות הממשלה האמורות, היה על נשר לפעול למכירת מפעל לייצור מלט הממוקם באזור הר-טוב, וזאת חלק מתן הוראות על-ידי הממונה על הגבלים עסקיים בנוגע לביטול תנאים מועדפים שהעניקה נשר ללקוחות מסוימים ויישום מהלכים ממשלתיים נוספים בתחום.

בהמשך למתואר, ביום 14 ביולי 2015 ניתן אישור הממונה על הגבלים עסקיים למיזוג במסגרתו מכרה נשר את המפעל לייצור מלט בהר טוב לחברת מלט הר טוב בע"מ, המוחזקת על ידי גאנאר תעשיות בע"מ (כ-65%), שמשון (כ-24%) ומירב מאיה השקעות בע"מ (כ-11%). חברת גאנאר היא חברת החזקות בבעלות משפחת וייל ואילו שמשון עוסקת בשיווק והובלת מלט וחומרי בנייה, ובכלל זה הפצה של מלט המיוצר על-ידי נשר (להלן: "עסקת המיזוג").³ במקביל לכך, ניתן פטור בתנאים להסדר שבין נשר לבין מלט הר טוב שעיקרו התחייבויות מצד נשר להמשיך לספק למלט הר טוב תשומות שונות, וזאת במטרה להבטיח את יכולתו של מפעל הר טוב להמשיך ולהתחרות

¹ ראו הכרזה על קיום מונופולין לפי סעיף 26 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988: נשר מפעלי מלט ישראליים בע"מ (26.3.89) **הגבלים עסקיים** 4100054; וכן החלטה בדבר מתן הוראות לעל מונופולין: נשר מפעלי מלט ישראליים בע"מ (30.10.14) **הגבלים עסקיים** 500696.

² החלטה 3992 והחלטות 535/יקר(2) ו-1960 של ועדת השרים לענייני יוקר המחיה, הריכוזיות ועידוד התחרותיות. לצפייה בהחלטות <http://www.pmo.gov.il/Secretary/GovDecisions/2011/Pages/des3992.aspx>; <http://www.pmo.gov.il/Secretary/GovDecisions/2013/Pages/dec535.aspx>; <http://www.pmo.gov.il/Secretary/GovDecisions/2014/Pages/dec1960.aspx>.

להרחבה בעניין הרקע למיזוג ראו החלטה בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסכם בין מלט הר טוב בע"מ, הר טוב תעשייה ונכסים בע"מ ונשר מפעלי מלט ישראליים בע"מ (12.8.15) **הגבלים עסקיים** 500840.

³ מיזג 10085.

בנשר מיד עם העברת הבעלות במפעל. ביום 14 באוקטובר 2015 הושלמה עסקת המיזוג, ומפעל הר טוב הועבר לידיה של מלט הר טוב.

לשיתוף הפעולה בין מלט הר טוב ושמרון שני היבטים משלימים: הראשון, הקשר המבני בין שמרון ומלט הר טוב שאושר במסגרת ההחלטה בבקשת המיזוג; והשני, התקשרות בהסכם לשיווק המלט, מושא החלטה זו.

3. הכבילות שבהסדר והשפעתן על התחרות

ההסכם לשיווק והפצת מלט מושא החלטה זו הוא לתקופה של חמש שנים. במסגרתו, מתחייבת שמרון לרכוש כמות שנתית מזערית של מלט מידי מלט הר טוב, כמות העולה על 90% מהכמות השנתית המיוצרת על-ידי הר טוב (להלן: "ההתחייבות לרכישה מזערית"). ההתחייבות מסויגת במקרה בו שמרון תקבל הצעת מחיר עדיפה ביחס לחלק מהכמות מספק מלט אחר, ומלט הר טוב תבחר שלא להשוות את ההצעה, אזי כמות המלט שתרכש בתנאים עדיפים מהספק האחר תיגרע מהכמות הכוללת אותה התחייבה שמרון לרכוש. התחייבות זו משמעה, הלכה למעשה, התחייבות של שמרון למקד את מאמציה בשיווק כלל המלט המיוצר על-ידי מפעל הר טוב (במקום המלט המיוצר על-ידי נשר שהיא שיווקה עד כה), כאשר הבעלות של שמרון ב-24% ממניות מלט הר טוב מעניקה לשמרון תמריץ כלכלי לעשות כן.

נכונותה של שמרון למקד את מאמציה כאמור תלויה גם בכך שמלט הר טוב לא תעקוף את שמרון בדרך של פנייה ישירה ללקוחותיה. כמו כן, הסכם השיווק כולל התחייבות של מלט הר טוב שלא להתחרות בשמרון ביחס למי שהיו לקוחות של שמרון בשנה הקודמת, למשך תקופה של חמש שנים (להלן: "תניית אי-התחרות").

כאמור, עד לעסקת המיזוג פעל מפעל הר טוב כחלק בלתי-נפרד מנשר, כך שלא היה לו בסיס לקוחות או מערך שיווק עצמאי. במסגרת בחינת עסקת המיזוג נמצא כי בשל הקושי הניכר לווסת את כמות המלט המיוצרת במפעל ומגבלות הקיימות על אחסון המלט,⁴ מלט הר טוב נזקק לבסיס לקוחות רחב כבר מיומה הראשון כמפעל מלט עצמאי תחת בעלות חדשה. בנסיבות אלה נמצא כי מתן דריסת רגל בבעלות על מפעל הר טוב לשמרון והסדרת שיתוף הפעולה בין הצדדים – סיטונאית מלט גדולה בעלת בסיס לקוחות קיים שצפוי לצרוך חלק ניכר מהמלט המיוצר בהר טוב – חשוב על-מנת להבטיח את יכולתה של הר טוב להתקיים ולהתחרות בנשר.

לנוכח האמור, מצאתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאין נדרשות למימוש עיקרו. כן בחנתי את השפעות שיתוף הפעולה על התחרות ועל הציבור, ומצאתי כי החששות שעלולים לעלות משיתוף פעולה בין יצרן לבין סיטונאי אינם מתקיימים בענייננו, וכפי שאסביר עתה.

ראשית, שיתוף פעולה בין יצרן לבין סיטונאי עלול במקרים מסוימים להעלות חשש לדחיקת מתחריו של היצרן, במידה שהסיטונאי יחדל מלרכוש ממתחרים אלה. ואולם במקרה הנוכחי, נוכח מעמדה של נשר בשוק הרלוונטי, נוכח קיומם של סיטונאים נוספים ולקוחות רבים, בהם גם

⁴ בענף המלט נודעת חשיבות לרציפות הייצור והאספקה, וזאת בפרט נוכח העלויות הכבדות הכרוכות בכיבוי הכבשנים המשמשים בתהליך ייצור המלט.

לקוחות גדולים, אשר נוהגים לרכוש מלט ישירות מנשר או מיבוא, וכן בהתחשב בסייג שנקבע להתחייבות לרכישה מזערית עליהם עמדנו לעיל, נמצא כי חשש זה מופג.

שנית, על אף שאין בהסכם השיווק התחייבות מצד מלט הר טוב לאספקה בלעדית או מזערית לשמשון, שיתוף הפעולה עלול להעלות להוביל לכך שמלט הר טוב תחדל מלספק מלט למתחריה של שמשון, באופן המעלה חשש לדחיקתם. ואולם, מאחר שאין בהסדר כדי למנוע מהמתחרים של שמשון להוסיף ולרכוש מלט ממקורות אחרים, ובפרט מנשר, כפי שנעשה עובר למיזוג, גם חשש זה מופג. **שלישית**, שיתוף הפעולה מעלה חשש לפגיעה בתחרות שבין מלט הר טוב לבין שמשון על הלקוחות הסופיים, מאחר שמלט הר טוב מתחייבת שלא לפנות ללקוחות של שמשון. ואולם, היות שמלט הר טוב פועלת להיכנס לשוק הנשלט על-ידי מונופולין ודרוש לה בסיס לקוחות מובטח כמתואר לעיל, ממילא יש לה תמריץ להתמקד בלקוחות הרוכשים מלט ממתחריה, באופן ישיר או באמצעות סיטונאים שונים, ולא לפנות ללקוחות אשר ממילא רוכשים ממנה מלט באופן עקיף. לכך יש להוסיף את העובדה כי מלט הר טוב עדיין יכולה להתחרות מול שמשון על לקוחות חדשים, וכי שאר המשווקים בשוק, ובכלל זה בעלת המונופולין נשר, ימשיכו להתחרות מול שמשון על כלל לקוחותיה. נוכח כל האמור, גם חשש זה אינו מתקיים בנסיבות העניין.

לבסוף עלול לעלות חשש כי העובדה שמשמשון משווקת מלט הן מתוצרת מלט הר טוב והן מתוצרת נשר, עלולה לפגוע בתחרות ביניהן. בפרט עלול להתעורר חשש לתיאום תנאי אספקת המלט ללקוחות קטנים יותר, הנוהגים לרכוש מלט מסיטונאים. ואולם, חשש זה מופג לאור התחייבות שמשון לרכוש כמות גבוהה יחסית של מלט מתוצרת מלט הר טוב, אשר צפויה להוות עיקר הכמות המשווקת על-ידי שמשון, וכן לנוכח קיומה של תחרות מצדם של סיטונאים אחרים.

נוכח כל האמור לעיל, שוכנעתי כי אין בהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק הרלוונטי.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, ולפטור את מלט הר טוב ושמשון מן החובה לקבל את אישור בית הדין להגבלים עסקיים לכבילות שפורטו לעיל, לתקופה של חמש שנים.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

החלטתי זו מחליפה את החלטתי מיום 1 בנובמבר 2015 אשר נפלה בה טעות סופר.

אורי שוורץ

הממונה על הגבלים עסקיים (בפועל)

ירושלים, י"ג בכסלו תשע"ו
25 בנובמבר 2015



הועדה לפטורים ולמיזוגים

פרוטוקול

מועד הדיון: 20.10.15 בשעה 10:00

מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4 ירושלים (ועדה טלפונית)

משתתפים:

מודי זנדברג – יו"ר
רועי פישר – חבר
אורית מרום אלבק – חברה
אורי שוורץ – הממונה על הגבלים עסקיים (בפועל)
טל פניני – ס. כלכלן ראשי

בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג	מועד קובע	כלכלן/ית
10186	אס אפ קו נאמנויות בע"מ (בנאמנות עבור חברה בהקמה) (להלן: "אס אפ קו") לול אלונים אגש"ח בע"מ (להלן: "לול אלונים") מדגריט מולדת אגש"ח בע"מ (להלן: "מדגריט מולדת")	25.10.15	אילת שפייר
10232	Vista Equity Partners (להלן: "Vista") Ksish Investments, LLC (להלן: "Ksish") Solera Holdings Inc. (להלן: "Solera")	24.10.15	רותם הורוביץ
10237	ס.ה. סקיי השקעות (ג.ס.ט.ר), שותפות מוגבלת (להלן: "סקיי גסטרי") גסטטרסק בע"מ (להלן: "גסטטרסק")	06.11.15	דיאנה פאנוס

החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשות המיזוג על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות פטור וטיטוט פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל	מועד קובע	משפטן
10086	מלט הר טוב בע"מ שמשון הובלות ואספקת חומרי בנין בע"מ	14.09.15	טובל הריס

החלטה

חברי הועדה ממליצים ליתן פטור בבקשה הנ"ל על סמך טיטוט הפטור של המחלקה המשפטית.

מועד תום הדיון: 10:10

רשמה: אנג'לה טטרוואשוילי

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, להסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור –

שם מלט הר טוב בע"מ ("המפעל")

מען רח' הסיבים 49 פתח תקווה

מען למסירת מסמכים

עו"ד נאווה קרואני ו/או עו"ד רגית משה
תדמור ושות', פרופ' יובל לוי ושות', עורכי דין
מרכז עזריאלי 5, המגדל המרובע, דרך מנחם בגין 132, תל-אביב 67021
טלפון: 03-6846000, פקס: 03-6846001

2. הצד האחר להסדר –

שם שמשון הובלות ואספקת חומרי בנין בע"מ ("שמשון")

מען דרך בן יהודה 54 יהוד

מען למסירת מסמכים

דרך בן יהודה 54 יהוד

3. צורת ההסדר – בכתב.

4. נעשה ההסדר בכתב – תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו:

הסכם שיווק והפצה (טיוטא סופית- ההסכם ייחתם 14.10.15). מצ"ב כנספת 1 ("הסכם ההפצה").

5. הנכס או השירות נושא ההסדר – הפצה ושיווק של מלט מסוג פורטלנד אפור המיוצר במפעל לייצור מלט באזור התעשייה הר טוב.

6. מהות הכבילה ופרטים עליה –

המבקשת סבורה כי הסכם ההפצה אינו הסדר כובל הטעון את אישורו של בית הדין להגבלים עסקיים או פטור מאת הממונה. בקשת הפטור מוגשת אפוא למען הזהירות בלבד.

שמשון מתחייבת לרכוש כמות של 400 אלף טון לכל הפחות מלט מהמפעל בשנה לשם מכירתו (סעיף 6.1 להסכם ההפצה). במקרה בו שמשון תקבל הצעת מחיר אטרקטיבית יותר ביחס לחלק מהכמות מספק מלט אחר, למפעל תינתן האפשרות להשוות את ההצעה. אם יבחר שלא לעשות כן, תקוזז כמות זו מהכמות הכוללת אותה התחייבה שמשון לרכוש מהמפעל (סעיף 7.7 להסכם ההפצה).

המפעל מתחייב שלא להתחרות בשמשון ביחס למי שהיו לקוחות של שמשון בשנה הקודמת (סעיף 3.2 להסכם ההפצה).

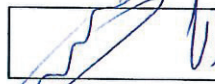
7. תקופת ההסדר

חמש שנים מיום חתימת ההסכם (סעיף 11.2 להסכם ההפצה).

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין –

- 8.1. עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו (אם בכלל). מטרתו העיקרית של הסכם ההפצה היא לאפשר למפעל, לאחר מכירתו על ידי נשר מפעלי מלט ישראלים בע"מ, למכור את מוצריו לקהל לקוחות רחב, דבר שיבטיח את יכולתו של המפעל להתקיים, להתפתח ולהוות מתחרה אפקטיבי בשוק.
- 8.2. ההסדר אינו מקים כל חשש לפגיעה בתחרות, בין השאר בהיעדר יחסי תחרות בין המפעל לבין שמשון, בהיותו של ההסדר אנכי מעיקרו ובשים לב לתכליתו הפרו-תחרותית, על רקע מאפייני התחרות בענף המלט בישראל.

אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

תאריך:	4.10.15	שם:	מלט הר טוב בע"מ	חתימה וחתימת:	
--------	---------	-----	-----------------	---------------	---

מלט הר טוב בע"מ
ח.פ. 515267490