



## רשות ההגבלים העסקיים

### **החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל הסכם בין שידורי קשת בע"מ, רשת חברת תקשורת והפקות (1992) בע"מ וטלעד אולפני ירושלים בע"מ**

#### **1. פתח דבר**

ביום 20 ביוני 2002 הוגשה בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, להסכם בין שידורי קשת בע"מ (להלן: "קשת") לבין רשת חברת תקשורת והפקות (1992) בע"מ (להלן: "רשת") לבין טלעד אולפני ירושלים בע"מ (להלן: "טלעד" וכולן יחד: "הזכייניות") בדבר ניהול משא ומתן לרכישה משותפת של זכויות לשידור משחקי כדורגל מ-JCS ספורט בע"מ שהינה הבעלים של זכויות השידור (להלן: "JCS").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), בכפוף לתנאים המנויים בסיפא להחלטתי, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

#### **2. ההסכם והשפעתו על התחרות**

ההסדר נשוא ההחלטה הוא ניהול משא ומתן בדבר רכישה משותפת של זכויות לשידור משחקי כדורגל בישראל לעונת המשחקים 2002-2003 על ידי שלוש הזכייניות לשם שידורן בערוץ 2.

בעבר, זכו הזכייניות לפטור מהצורך בקבלת אישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר כובל ביניהן לגבי ההסדר הדין בניהול משא ומתן משותף לרכישת זכויות שידור משחקי הכדורגל מהתאחדות הכדורגל בישראל. כך היה כאשר זכויות השידור נמכרו במכרז בחבילה למספר שנים. אופן המכירה הצדיק בשעתו את שיתוף הפעולה בין זכייניות ערוץ 2 להגשת הצעה משותפת.

בשנת 1999 חל שינוי בתנאי מכירה אלו והמכירה לא התבצעה עוד בחבילה למספר שנים. בהתאם, כל זכיינית יכולה הייתה להציע הצעה נפרדת לרכישת זכויות השידור הרלוונטיות לחלון זמן

השידור שלה בערוץ. לכן, נדחתה בשנה זו בקשת פטור דומה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים.

עונת המשחקים הרלוונטית משתרעת בין אוגוסט 2002 למאי 2003. בשנה זו, לקראת תום תקופת הזיכיון שניתן לזכייניות, יתחלק השידור בימי שבת כך שכל זכיינית תשדר בשבת ארבע חודשים בלבד מתוך השנה. הואיל ושידור המשחקים בשבת הינו מחויב המציאות, משמעות הדבר, שאף לא אחת מבין הזכייניות יכולה לשדר את עונת המשחקים במלואה. מאחר והזכויות הנדונות נמכרות לעונה מלאה, נבצר מהזכייניות, בפועל, בנפרד, להתמודד על רכישת הזכויות לצורך שידורן.

ברור אצל בעלת הזכויות, JCS, העלה כי אין היא מעוניינת למכור את המשחקים שלא במסגרת העונה כולה. למעשה, לגישה קיים חשש שפיצול המשחקים בין ערוצים שונים במהלך אותה עונת משחקים יפגע בערכם הכולל של זכויות השידורים ויפחית את התמורה שתתקבל בגינם. לשון אחרת: פטור זה הכרחי לזכייניות ערוץ 2, משום שבלעדיו ספק אם ימכרו להן הזכויות. JCS תציע את הזכויות לערוצים אחרים אשר יכולים לשדר את המשחקים על פני העונה כולה. מבחינת ההשפעה על התחרות, בהעדר שיתוף פעולה בין הזכייניות יצאו הן מכלל הרוכשים הפוטנציאליים של הזכויות ובכך תופחת התחרות.

כבר בעת מתן החלטתי בבקשה לשידור רצועה משותפת על ידי זכייניות ערוץ 2 ביום 17 ספטמבר 2001 ציינתי את הדברים הבאים: "אם הזכויות הנרכשות משתרעות על ימי שידור של כמה זכייניות, כי אז אין מניעה כי זכייניות אלה יקבלו פטור ביחס לשיתוף פעולה כאמור." נסיבות הבקשה דגן נופלות לגדר המקרה שתואר שם. מקרה זה, בשונה ממקרה שבו היו חוברות הזכייניות רק לשם איחוד כוחות בתחרות מול המתחרה חדש שקם להן, מקים צידוק תחרותי להיעתר לבקשה.

### 3. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש בתנאים כדלהלן:

א. אם ייחתם הסכם בין הזכייניות מחד, לבין JCS מאידך, בעקבות ניהול המשא ומתן המשותף, יובא הסכם זה לאישור מערך הפיקוח על ההגבלים העסקיים כתנאי למימוש.

ב. אם לא יגיעו הזכייניות לכלל הסכם משותף עם JCS, או שאותו הסכם לא יאושר כאמור בסעיף א' לעיל, חייבת אותה זכיינית אשר תגיע להסכם בנפרד עם JCS באותו נושא ולגבי אותה תקופה או חלק ממנה, להביא הסכם זה לאישור מערך הפיקוח על ההגבלים העסקיים כתנאי למימוש.

תוקפו של הפטור עד לשנה מיום זה, או עד לרכישת זכויות השידור מ-JCS על ידי צד שלישי, או עד להבאת ההסכם לאישור מערך הפיקוח על ההגבלים העסקיים, לפי המוקדם.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור, תוך 45 יום מפירסומה.

עו"ד דרור שטרום

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ' תמוז תשס"ב

30 יוני 2002