

3901

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום י"ד באב התשס"ב (23 ביולי 2002), החלטתי לפטור את הצדדים להסדר כובל מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר שפרטיו כלהלן:

הצדדים להסדר	סוג ההסדר	הענף
אלתא תעשיות אלקטרוניות בע"מ רפאל רשות פיתוח אמצעי לחימה	פיתוח וייצור משותף של רכיבים	רכיבים אלקטרוניים

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור ותנאיה פתוחה לעיון הציבור בתיק הפטור מס' 4218, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, קומה ג', ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"א באב התשס"ב (30 ביולי 2002)
(חמ 41-3)

דרור שטרם
הממונה על הגבלים עסקיים

ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום כ"ב באב התשס"ב (31 ביולי 2002), החלטתי לפטור את הצדדים להסדר כובל מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר שפרטיו כלהלן:

הצדדים להסדר	סוג ההסדר	הענף
פועלים שוקי הון - בנק להשקעות בע"מ א.ב.א. חיתום והשקעות בע"מ. לרבות חברות בנות בבעלות ושליטה מלאות שלה	הסכם אי תחרות בתחום חיתום, ניהול וריכוז הנפקות ניירות ערך יגיוסי הון בישראל	חיתום וניירות ערך

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור ותנאיה פתוחה לעיון הציבור בתיק הפטור מס' 4877, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, קומה ג', ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"ט באב התשס"ב (7 באוגוסט 2002)
(חמ 41-3)

דרור שטרם
הממונה על הגבלים עסקיים

ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום כ"ג באב התשס"ב (1 באוגוסט 2002), החלטתי לפטור את הצדדים להסדר כובל מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר שפרטיו כלהלן:

ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.

3901

ילקוט הפרסומים 5107, כ"א באלול התשס"ב, 29.8.2002

בהתאם לסעיף 5
עסקי, ארגון צרכנים
החלטת הפטור ו
כנפי נשרים 22, קומה
ד' באלול התשס"ב (2)
(חמ 41-3)

בתוקף סמכותי ל
ל' באלול התשס"ב (8)
הדין להסדר שפרטיו

הצדדים
זרוע ישראל בע"מ
איי.אס.אר, ברק טכנו

בהתאם לסעיף 5
עסקי, ארגון צרכנים
החלטת הפטור ו
כנפי נשרים 22, קומה
ד' באלול התשס"ב (2)
(חמ 41-3)

סי"ח התשס"ח, ענ

בתוקף סמכותי
כ"ו באב התשס"ב (1)
אישור בית הדין לה
הצדדים

ציון חברת השיט הי
(להלן - ציון)
אחים סקאל בע"מ
ליום בע"מ (להלן -

פטור זה ניתן ב
הספקה לאניותיהם
בהתאם לסעיף
עסקי, ארגון צרכנים
החלטת הפטור
כנפי נשרים 22, קומה
כ"ט באב התשס"ב (1)
(חמ 41-3)

סי"ח התשס"ח, ע

ילקוט הפרסומים 7

הענף	סוג ההסדר	הצדדים להסדר
תרופות	התחייבות קופ"ח כללית לרכישת תרופות מויטאמדר ומויטאפארם	קופת חולים של ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל מר מרכזי מרן פארמדי אחזקות והשקעות (1993) בע"מ ויטאמדר תעשיות פרמצבטיות בע"מ ויטאפארם תעשיות פרמצבטיות (1993) בע"מ

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד
עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכולל שעליו ניתן הפטור.
החלטת הפטור ותנאיה פתוחה לעיון הציבור בתיק הפטור מס' (5028) במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח
כנפי נשרים 22, קומה ג', ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.
כ"ט באב התשס"ב (7 באוגוסט 2002)
(חמ 41-3)

דורו שטרם
הממונה על הגבלים עסקיים

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשס"ח-1998

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשס"ח-1998 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום
ליל התשס"ב (11 באוגוסט 2002), החלטתי לפטור את הצדדים להסדר כובל מהחובה לקבל את אישור בית
הדין להסדר שפרטיו בלהלן:

הענף	סוג ההסדר	הצדדים להסדר
רשתות מחשב	תניית אי תחרות, אי שידול ואי העסקה בתחום שירותים לרשתות	חמר תעשיות בע"מ א.סי.אוי, טלקום בע"מ

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד
עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכולל שעליו ניתן הפטור.
החלטת הפטור ותנאיה פתוחה לעיון הציבור בתיק הפטור מס' 4325 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח
כנפי נשרים 22, קומה ג', ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.
ד' באלול התשס"ב (12 באוגוסט 2002)
(חמ 41-3)

דורו שטרם
הממונה על הגבלים עסקיים

סי"ח התשס"ח, עמ' 128.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשס"ח-1998

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשס"ח-1998 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום
אלול התשס"ב (11 באוגוסט 2002), החלטתי לפטור את הצדדים להסדר כובל מהחובה לקבל את אישור בית
הדין להסדר שפרטיו בלהלן:

הענף	סוג ההסדר	הצדדים להסדר
מאגר מידע בבנקים	הגבלת השימוש ואיסור שימוש במאגר המידע הנוגע ללקוחות בנק לאומי	בנק לאומי לישראל בע"מ כרטיסי אשראי לישראל בע"מ

סי"ח התשס"ח, עמ' 128.

ילקוט הפרסומים 5107, כ"א באלול התשס"ב, 29.8.2002

3902



רשות ההגבלים העסקיים

15/

7.8.07
ירושלים,
פס- 5028

לכבוד

גב' עליזה רוזן

הממונה על חקיקת משנה

משרד המשפטים

רחוב צאלאח א-דין

ירושלים

הנדון: הודעה בעניין פטורים מאישור הסדרים כובלים לפרסום ברשומות

מצ"ב הודעה על פטורים מאישור הסדרים כובלים לפרסום ברשומות, לפי סעיף 14 (ג) לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח – 1988.

בכבוד רב ובברכה,

צפורה נחמו, עו"ד

רשמת הגבלים עסקיים

העתק: כבוד אב בית הדין להגבלים עסקיים

רח' כנפי נשרים 22 ת.ד. 34281, ירושלים 91341 טלפון: 6556111-02 פקס: 6515330-02



רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

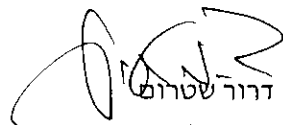
לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988¹, אני מודיע כי ביום כ"ג באב תשס"ב (1 באוגוסט 2002), החלטתי לפטור את הצדדים להסדר כובל מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר שפרטיו כלהלן:

הצדדים להסדר	סוג ההסדר	הענף
קופת חולים של ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל מר מרכזי מרן פארמדי אחזקות והשקעות (1993) בע"מ ויטאמד תעשיות פרמצבטיות בע"מ וויטאפארם תעשיות פרמצבטיות (1993) בע"מ	התחייבות קופ"ח כללית לרכישת תרופות מויטאמד ומויטאפארם	תרופות

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור ותנאיה פתוחה לעיון בתיקי הפטור לעיון הציבור מספר 5028 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, קומה ג', ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.



ד"ר שלום

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ט באב תשס"ב

7 באוגוסט 2002

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128



רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, כ"ג באב תשס"ב

1 באוגוסט 2002

פטור: 5028

בפקס: 03-7519117
91

לכבוד

כהן וילצ'יק ושות' עורכי דין

אבנר כהן, עו"ד

דרך אבא הלל 14

רמת גן 52506

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין קופת חולים של ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל לבין מר מרדכי מרן לבין פארמדי אחזקות והשקעות (1993) בע"מ לבין ויטאמד תעשיות פרמצבטיות בע"מ לבין וויטאפארם תעשיות פרמצבטיות (1993) בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב ובברכה,

צפורה נחמו, עו"ד

רשמת הגבלים עסקיים

רח' כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281, ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330

odma\pcdocs\pcdocs_jlm\270200\1:.



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 בדבר מתן פטור
מאישור הסדר כובל

הסכם בין קופת חולים כללית, ויטאמד, ויטאפארם, פארמדי ומרדכי מרן

1. פתח דבר

בפני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 (להלן: "החוק"), להסכם בין קופת חולים של ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל¹ (להלן: "הכללית"), מר מרדכי מרן (להלן: "מרן"), פארמדי אחזקות והשקעות (1993) בע"מ (להלן: "פארמדי"), ויטאמד בע"מ (כיום ויטאמד תעשיות פרמצבטיות בע"מ) (להלן: "ויטאמד") וויטאפארם תעשיות פרמצבטיות (1993) בע"מ (להלן: "ויטאפארם") (להלן: "ההסכם"). עניינו של ההסכם, שנערך בחודש נובמבר 1993, הוא רכישת תרופות על ידי הכללית מויטאמד ומויטאפארם.

ההסדר לא הובא בפני הממונה טרם כריתתו כמתחייב מהוראות החוק. הוא הובא בפני הממונה רק עתה, בחלוף שנים רבות ממועד כריתתו, וגם זאת לאחר שדבר קיומו נודע אגב בדיקת תלונה. על דרך הכלל, לא יזכה הסדר כזה לפטור. ברם, במקרה זה לידתה של התניה הכובלת בעידן שטרם אכיפתם של דיני ההגבלים העסקיים ובמקרים בהם מבקש צד לשים קץ לפעילותו שאינה כדין יש לשקול זאת בחיוב. כך במיוחד כאשר ויטאמד עומדת על סף קריסה והעסקה דנן חיונית היא להצלתה.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיוזגים, מצאתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. לפיכך ראיתי לפטור ההסדר לפי סעיף 14 לחוק, מן הנימוקים שיפורטו להלן.

¹ כיום שירותי בריאות כללית.

2. הצדדים

הכללית, קופת החולים הגדולה בישראל, מספקת שירותי בריאות לכ-55% מתושבי ישראל ולכ-60% במונחי נפשות מתוקננות². בנוסף, הכללית מפעילה מספר בתי חולים וכן בתי מרקחת רבים למבטחיה.

ויטאמד היא חברה פרטית, העוסקת בייצור יבוא ושיווק תרופות, המצויה בימים אלו בהליכי מכירה, במסגרת הסדר נושים, לחברת רקח תעשייה פרמצבטית בע"מ³. קודם לעריכת ההסכם נשוא פטור זה היתה ויטאמד חברה פרטית בשליטת מרן.

ויטאפארם היתה קודם לעריכת ההסכם חברה פרטית חדשה בבעלות מרן שעמדה להקים מפעל תרופות חדש בעפולה.

פארמדי הינה חברה פרטית בשליטת משפחת ברץ.

3. ההסכם והכבילות

בעבר הכללית נהגה לרקוח בצורה עצמאית, בבתי מרקחת שלה, חלק מהתרופות שסיפקה לחבריה. בשלב מאוחר יותר החליטה הכללית להעביר את ייצור תרופות אלו ליצרן חיצוני, היא ויטאמד. אותן תרופות, רשימה של כ-150 תרופות שצורפה כנספח להסכם, מכונות "התרופות הגלניות" (להלן: "התרופות הגלניות").

לצורך כך התקשרה הכללית עם ויטאמד. על פי ההסכם בין הצדדים, התחייב מרן להשקיע כספים בתכנית השקעות במפעל ויטאמד בבנימינה וכן בהקמת מפעל תרופות של ויטאפארם. בתמורה התחייבה הכללית, שאף קיבלה חלק ממניות ויטאמד⁴ וויטאפארם⁵ במסגרת ההסכם, לרכוש תרופות מויטאמד וויטאפארם. זהו מקור שתי הכבילות שבהסכם:

א. **לגבי התרופות הגלניות** - הכללית התחייבה כי כל אימת שתצרוך תרופה גלנית מהרשימה עליה הוסכם, תרכוש אותה מויטאמד בלבד, וזאת למשך עשר שנים ממועד תחילת ייצור אותה התרופה ע"י ויטאמד. תמחור הרכישות נגזר מעלויות חומרי הגלם הנדרשים לייצור ומהצמדות שונות. עם זאת שמרה הכללית לעצמה את הזכות להחליט להפסיק כרצונה צריכת תרופה גלנית כלשהי.

ב. לגבי תרופות שלא יוצרו על ידי הכללית קודם להסכם (להלן: "התרופות האחרות") - התחייבה הכללית לרכוש מויטאמד ומויטאפארם, מתוך התרופות המיוצרות או שתיוצרנה בעתיד על ידן (רשימת תרופות מוגדרת), כמות שלא תפחת מ-33% מצריכתה

² "נפשות מתוקננות" - חישוב לפי "נוסחת הקפיטציה"; הנתון לפיו מועברים התקציבים לקופות החולים. נתון זה משקלל בעיקר את גיל המבטחים.

³ מיוזג זה אושר על ידי ביום 18 באפריל 2002.

⁴ על פי ההסכם קיבלה הכללית 19.3% מהון המניות של ויטאמד.

⁵ על פי ההסכם קיבלה הכללית 35% מהון המניות של ויטאפארם. יובהר כי פטור זה אין בו כדי להוות אישור כלשהו למיוזג לכאורה שנערך בין ויטאפארם ובין הכללית במסגרת הסכם זה.

את התרופה ותחליפיה הסבירים. תקופת ההתחייבות נקבעה למשך 10 שנים מתחילת ייצור סדרתי של כל תרופה, אך לא יותר מ- 15 שנים מחתימת ההסכם. עוד נקבע כי מחיר המכירה לא יעלה על המחיר הנמוך ביותר שהכללית יכולה להשיג ברכישת תחליף סביר לתרופה הרלוונטית.

4. השווקים הרלוונטיים

התחום הרלוונטי להסכם זה הוא תחום התרופות. תחום זה נחלק לשווקים רבים, בהתאם לתרופות השונות ושימושיהן. מצד האספקה הראשונית קיימים בשוק זה מספר לא מבוטל של שחקנים המתחרים ביניהם, הן יצרנים והן יבואנים. חלק מהתרופות נרכש לצורך שימוש סופי במסגרת קופות החולים ובתי החולים. חלק אחר נרכש על ידי הפרטים, שאז מופצות התרופות באמצעות בתי המרקחת – בתי מרקחת פרטיים, רשתות פארמה ובתי מרקחת של קופות החולים. כאשר מדובר בתרופות המצויות בסל הבריאות – מבוטח אשר רכש את התרופה באמצעות מרשם רופא בבית המרקחת של קופת החולים בה הוא מבוטח או בבית מרקחת עימו יש לאותה קופה הסדר, ישלם סכום המשקף את השתתפותו העצמית, ולא את עלות התרופה.

ככלל, נהוג להבחין בין תרופות המסופקות על פי מרשם רופא בלבד (להלן: "תרופות מרשם") ותרופות הנמכרות ללא מרשם (Over The Counter - OTC) (להלן: "OTC"), שבחלקן נרכשות עצמאית על ידי הצרכן, ללא כל קשר לקופת החולים.

5. ההשפעה על התחרות

החשש העיקרי בהסדרי בלעדיות אנכיים הוא כי חלק ניכר מהשוק יחסם מפני תחרות (foreclosure) כך שזו תיפגע ואילו מתחרים לא יוכלו למצוא רוכשים למרכולתם. במקרה זה – התחייבות הכללית לרכוש תרופות מסוימות מויטאמד ומויטאפארם מצמצמת את היקף השוק בו מתחרים יתרת ספקי התרופות. יש לוודא אפוא כי כבילות אלו לא גורמות לפגיעה של ממש בתחרות. היות שהסכם זה מתבצע בפועל מזה מספר שנים, ניתן לבחון את השפעותיו בפועל.

א. התרופות הגלניות

כאמור, התחייבה הכללית לרכוש את כל צריכת התרופות הגלניות על ידה מויטאמד. לאחר שנבדקו התרופות הגלניות השונות הנמכרות לכללית על פי כבילה זו, עלו הממצאים הבאים: בפועל נמכרות כיום בהתאם להסכם זה כ-60 תרופות גלניות שונות מויטאמד לכללית⁶; כ-80% מהתרופות הגלניות הינן תרופות מסוג OTC (במונחים כספיים נכון לשנת 2001 – כ-90% מהמכירות היו של מוצרי OTC); כ-80% מהתרופות הגלניות נמכרות לכללית במחיר הנמוך ממחיר יתרת השוק⁷; ללמעלה מ-90% מהתרופות הגלניות קיימים תחליפים בישראל (נכון לשנת

⁶ חלק מתרופות אלו הינן אריזות בגדלים שונים של אותה התרופה.

⁷ במונחי מכירות כספיות, נכון לשנת 2001.

2001 – רק כ-2% מסך המכירות היו של מוצרים שאין להם תחליפים; ללמעלה מ-80% מהתרופות הגלניות קיים תחליף גנרי⁸ בשוק (במונחי מכירות שנת 2001 – כ-70% מהמכירות היו של מוצרים להם תחליף גנרי אחד לפחות).

קיומם של תחליפים רבים בשוק למרבית התרופות הגלניות השונות מעיד כי בפועל קיימת תחרות בשוקי תרופות אלו. דהיינו התחרות לא נחסמה על ידי התחייבותה זו של הכללית. למרות שהכללית רכשה רק מויטאמד אותן תרופות גלניות, מצאו המתחרים לנכון להמשיך ולייצר או לייבא עבור שאר השוק ולהתחרות לגביו, כך שלא נגרמה חסימת התחרות בפועל. בנוסף, העובדה כי בפועל מרבית המוצרים נמכרים לכללית במחירי שוק תחרותיים מעידה על יחסי הכוחות שבין הכללית לויטאמד ומכאן על חובתה של ויטאמד לשמור על סטנדרטים תחרותיים.

כאמור, קודם להסדר יוצרו התרופות הגלניות על ידי הכללית בלבד, העברת הייצור לויטאמד לא פגעה בתחרות ששררה בשוק במועד עריכתו, ואולי אף הטיבה עימה במעט. ויטאמד, שנדרשה להשיג רשיונות לייצור אותן התרופות, לא התחייבה למכור לכללית בלבד, ואף מכרה חלק ניכר מהן גם לגורמים אחרים, כך שנכנס מתחרה חדש בשווקים אלו.

שקילת מכלול השיקולים מביאה למסקנה כי ההסכם לא גרם לפגיעה של ממש בתחרות בשווקים הרלוונטיים.

ב. התרופות "האחרות"

הכללית התחייבה לרכוש 33% מצריכתה את התרופות שמייצרות ויטאמד וויטאפארם ותחליפיהן מהן. המחיר בו התחייבה לרכוש הוא המחיר הזול ביותר אותו יכלה להשיג בשוק.

גם אם אביא בחשבון את ההנחות הקשות ביותר מבחינת ההשפעה על התחרות - כי מדובר בתרופות מרשם בלבד (דהיינו שכללית מנווטת 60% מצריכתן⁹); כי כל התרופות המסופקות על פי מרשמים אלו נרכשות על ידי הכללית – דהיינו על פי הנחות אלו מדובר בתרופות שהכללית רוכשת כ-60% מכלל צריכתן בישראל; הרי שגם אז, תחת הנחות אלו, התחייבות הכללית לרכישת 33% מצריכתה סוגרת למעשה כ-20% משווקי התרופות הרלוונטיים בפני תחרות. חסימה של לכל היותר 20% מהשווקים הרלוונטיים, כשזו נעשית במחירים תחרותיים, אינה מגבילה את התחרות בחלק ניכר מהשוק המושפע.

6. עמדת משרד הבריאות

בהתאם להוראות סעיף 14(ד) לחוק הבאתי את הבקשה לידיעת משרד הבריאות. משרד הבריאות הבהיר כי מטעמיו שלו אינו רואה בעין יפה הסדר זה מאחר ומדובר בהתקשרות עם חברות בנות לגביה עולה חשש כי תשמש כצינור להוצאת כספים מקופת החולים. משרד הבריאות ביקש לוודא כי העסקה כדאית לכללית.

⁸ תחליף גנרי בשוק התרופות הינו תחליף מושלם - אותו מוצר בשם מסחרי אחר. תחליף שאינו גנרי הינו תחליף המורכב מחומרים אחרים, אך ההתווייה הטיפולית שלו זהה.

⁹ תרופות OTC שאינן נרכשות בהכרח על סמך מרשם רופא, אלא ניתן לרכושן גם בהחלטה עצמאית של החולה, צריכתן מושפעת מהסדר זה במידה פחותה שכן חלקה של הכללית מכלל ניווט רכישת התרופה מצטמצם.

ברם, בכך אין נפקות תחרותית ממשית. על אף עמדת משרד הבריאות, נמצא כי אין בהסכם כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, ויתכן אף שבמקורו שיפר את המצב התחרותי בשווקים הרלוונטיים. אשר על כן, לא מצאתי לנכון להתנגד לבקשת הפטור שבפני.

7. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.


ד"ר שטרומ

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ג אב התשס"ב

1 אוגוסט 2002



רשות ההגבלים העסקיים

הועדה לפטורים ולמיזוגים
החלטות

מועד הדיון: 1.8.02 בשעה: 11:45

מקום הדיון: משרדו של חנינא ברנדס, רחוב תובל 5 קומה 4 בית צהרפת ת"א 03-6235000

מניעות: רונה אורליצקי מנועה בפטור צים - לים - סקאל
חנינא ברנדס מנוע במיזוג תנובה אוליביה

בקשות מיזוג

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית בבקשות המיזוג כלהלן:

מספר	הצדדים למיזוג	כלכלן
4994	DAEWOO MOTOR COMPANY LTD GENRAL MOTORS - DAEWOO AUTO AND TECHNOLOGY COMPANY	איתמר
5008	אוליביה גורמה (1996) בע"מ תנובה מרכז שתופי לשיווק תוצרת חקלאית בישראל בע"מ	טליה מ
1497	תעשיות והשקעות של ספן בע"מ עץ לבוד	יובל
5025	השמירה - טכנולוגיות מיגון (1971) בע"מ מ.ש.ב. - מוקדנית שמירה ובטחון בע"מ	טליה מ

החלטות

מזג 4994 - GENRAL MOTORS - DAEWOO MOTOR COMPANY LTD

- DAEWOO AUTO AND TECHNOLOGY COMPANY

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג הנ"ל כאמור בחוות הדעת הכלכלית

מזג 508 : אוליביה גורמה (1996) בע"מ - תנובה מרכז שתופי לשיווק תוצרת חקלאית בישראל בע"מ

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג הנ"ל כאמור בחוות הדעת הכלכלית

מזג: תעשיות והשקעות של ספן בע"מ - עץ לבוד

חברי הועדה ממליצים לבטל את התנאים שנקבעו בהחלטה מיום 27.10.96

רח' כנפי נשרים 22 ת.ד. 34281, ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330

מזג 5025 : השמירה - טכנולוגיות מיגון (1971) בע"מ - מ.ש.ב. - מוקדנית שמירה ובטחון בע"מ

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג הנ"ל כאמור בחוות הדעת הכלכלית

בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות הפטור וטיוטא של החלטות הממונה בבקשות הפטור כלהלן :

מס' תיק	הצדדים	בטיפול	הנכס / השירות
4937	אחים סקאל בע"מ לים בע"מ	גולן	התחייבות לרכישת צידה לאוניות ולהובלת מטענים
5028	קופת חולים של ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל מר מרדכי מרן פארמדי אחזקות והשקעות (1993) בע"מ ויטאמד תעשיות פרמצבטיות בע"מ וויטאפארם תעשיות פרמצבטיות (1993) בע"מ	רויטל	התחייבות קופ"ח כללית לרכישת תרופות מויטאמד ומויטאפארם

החלטות

פטור 4937 : אחים סקאל בע"מ - לים בע"מ

חברי הועדה ממליצים לאשר בתנאים את בקשת הפטור הנ"ל כאמור בטיוטא של החלטת הממונה

פטור 5028 : קופת חולים של ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל - מר מרדכי מרן

פארמדי אחזקות והשקעות (1993) בע"מ - ויטאמד תעשיות פרמצבטיות בע"מ - וויטאפארם תעשיות פרמצבטיות (1993) בע"מ

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת הפטור הנ"ל כאמור בטיוטא של החלטת הממונה



כהן, וילצ'יק ושות'
COHEN, WILCHEK & CO.
ADVOCATES
עורכי דין

ELI WILCHEK LL. M.
AVNER COHEN LL. B.
ARIELA KAROZI LL. B.
YOSSI COHEN LL. B.
IRIS FRENKEL COHEN LL. B.
GILAD MAJEROWICZ LL. B.
ILANA TAMAM LL. B.
YARON SOLBERG LL. B.
IRIS EDRI LL. B.
NAAMA PELEG LL. B.
NAVA TSABAN LL. B.

דרך אבנר הלל 14 • בית עוז • רמת גן 52506
14, ABBA HILHEL RD. • OP BLDG. • 52506 RAMAT GAN, ISRAEL
טל. 972-3-751 99 77 TEL פקס. 972-3-751 91 19 FAX

משרד חיפה: רחוב הרצל 55 • חיפה 33 504
HAIFA OFFICE: 55. HERZL ST. • 33 504 HAIFA
טל. 972-4-862 98 2328 TEL פקס. 972-4-864 23 11 FAX

משולחנו של עו"ד אבנר כהן

avner@cwlaw.co.il

חלוצי וילצ'יק
אבנר כהן
אריאלה קרולי
יוסי כהן
איריס פרנקל-כהן
גילעד מאירוביץ'
אילנה תמם
ירון קולברג
איריס אדרי
נאמה צבאן
נעמה פלג

HAIFA office:
JERUDA COHEN LL. B.

משרד חיפה:
יהודה כהן

* ALSO MEMBER OF N.Y. STATE BAR

* חבר לשכת עורכי דין של מדינת ניו-יורק

רמת-גן, 18 ביולי, 2002

במקס: 02-6515329
ובדואר רשום

לכבוד
מר דרור שטרוב, עו"ד
הממונה על ההגבלים העסקיים
רחוב כנפי נשרים 22
ירושלים

א.א.

חנדון: ויטאמד תעשיות פרמצבטיות בע"מ

בתוקף תפקידי כנאמן של חברת ויטאמד תעשיות פרמצבטיות בע"מ ("ויטאמדי") לבצוע הסדר הנושים, אני מתכבד לפנות אליך כדלקמן:

1. בהמשך לשיחתי עם עו"ד רויטל רודריג אצלכם ברצוני להצהיר כי העברתי אליכם לבדיקה, ואם יש צורך, למתן פטור, הסכם מחודש נובמבר 1993 בין ויטאמדי לבין קופת חולים כללית וכן שלושה תיקונים לו ("ההסכם").

2. על פי המידע שקיבלתי מעובדי ויטאמדי ההסכם הוא המסמך הגכון הקובע את ההסדר בין ויטאמדי לבין קופת חולים כללית ואין מסמך אחר הקובע את ההסדר בין ויטאמדי לקופת חולים כללית. במהלך בדיקת ההסכם על ידיכם העברתי אליכם על פי בקשתכם מסמכים נוספים המכילים פרטים על מכירות ויטאמדי לקופת חולים כללית ולשאר לקוחותיה וכן מסמכים שונים. כל המידע שהועבר אליכם נאסף על ידי עובדי ויטאמדי על פי הוראותי באופן שימלא באופן מלא וגנון אחר בקשותיכם.

3. אני מבקש להודות לכם על שיתוף הפעולה בעניין זה.

בכבוד רב,
אבנר כהן, עו"ד
הנאמן לבצוע הסדר הנושים של ויטאמדי

doc:cohen wilchek ויטאמדי/חנדרת קטורים

כהן, וילצ'יק ושות'
COHEN, WILCHEK & CO.
ADVOCATES
 עורכי דין

ELI WILCHEK LL.M. *
 AVNER COHEN LL.B.
 ARIELA KAROLY LL.B.
 YOSSE COHEN LL.B.
 IRIS FRENKEL-COHEN LL.B.
 GILAD MAJEROWICZ LL.B.
 ILANA TEMAM LL.B.
 YARON SOLBERG LL.B.
 IRIS EDRI LL.B.
 NAVYA TZABEN LL.B.
 NAAMA DELEG LL.B.
 HAIFA OFFICE:
 JEHUDA COHEN LL.M.

* ALSO MEMBER OF N. Y. STATE BAR

דרך אבא הלל 14 · בית עוז · דמח-גן 52 506
 14, ABBA HILLEL RD. · OZ BLDG. · 52506 RAMAT-GAN, ISRAEL
 פקס. 972-3-751 99 27 טל. 972-3-751 99 27
 משרד חיפה: רחוב הרצל 55 · חיפה 33 504
 HAIFA OFFICE: 55, HERZL ST. · 33 504 HAIFA
 פקס. 972-4-864 25 11 טל. 972-4-864 98 28

אני וילצ'יק *
 אבנר כהן
 אריאלה קרולי
 יוסף כהן
 איריס פרנקל-כהן
 גילעד מאירוביץ
 אילנה חסם
 ירון סולברג
 איריס אדרי
 נאמה צבאן
 נעמה פלג
 משרד חיפה:
 יהודה כהן

* חבר לשכת עוה"ד של מדינת ניו יורק

רמת-גן, 27 במאי, 2002

בפקס: 02-6515330

(16 עמודים)

לכבוד
 גבי רויטל רודריג, עו"ד
 רשות ההגבלים העסקיים
 רחוב כנפי נשרים 22
 ירושלים

ג.ג.

הנדון: מיזוג בין רחש תעשייה פרמצבטיית בע"מ ("רחקח") לבין ויטאמד תעשיות פרמצבטיות ("ויטאמד")

1. הריני לאשר קבלת מכתבך מיום 19/5/02.
2. כנאמן לבצוע הסדר הנושים של ויטאמד עליי להעמיד את רשות ההגבלים העסקיים על ההשלכות החמורות הנובעות מהתייחסותה של הרשות להסכם שבין ויטאמד לשרותי בריאות כללית בע"מ (להלן: "הכללית") (להלן: "ההסכם"). התייחסות זו מביאה לטרפוד הסדר הנושים, מצב שיביא בודאות לקריסתה של ויטאמד, המעסיקה כ-130 עובדים וימנע ממאות נושים של חברה לקבל סך כולל של כ-57 מיליון ₪, המהווה חלק מנשייתם.
3. חתייחסותכם (שהינה כללית ואשר הגיעה אלינו ב"תשלומים") מפתיעה אותנו כיוון שאנו סבורים כי ההסכם האמור כשר בהיבט דיני ההגבלים העסקיים. יתר על-כן, גם אם לגישתכם ההסכם מעלה סוגיות הקשורות בדיני ההגבלים העסקיים, הרי שעדיין ההסכם חוסה תחת פטורי הסוג או לחלופין, ראוי לפטור ספציפי על פי חוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח-1988 ("חוק ההגבלים").
4. במשך שנים ארוכות פעלה החברה ויטאמד במחזור גרעוני תוך שבתקופה הסמוכה למתן צו הקפאת ההליכים, ויטאמד צברה חובות בהיקף של למעלה מ-100 מיליון ₪. בכל עשר שנות הפעילות שמיום חתימת ההסכם עם הכללית בשנת 1993 ועד למכתבכם מחודש מרס 2002, לא מצאתם לנכון לתקוף את ויטאמד ו/או את פעילותה המסחרית עם הכללית.
5. דוקא עתה, במצב בו נדמה כי עלה בידי הנאמן והמנהל המיוחד של ויטאמד לשקם את החברה, להחזיר אותה לפעילות מלאה, למנוע את קריסתה והעלמותה משוק התרופות בישראל, תוך גבוש הסדר נושים יוצא דופן בהיקפו, דוקא עתה מצאתכם לנכון לפעול בדרך שמביאה לכך שכל העבודה

וההוצאות הגדולות שהושקעו בשקום החברה וביצירת הסדר נושים, כל אלה עומדים לרדת לטמיון. טענותיכם בדבר כבילות כאלה ואחרות בהסדר שבין ויטאמד לבין הכללית והטענה החדשה שהועלתה רק בחודש מאי 2002 בדבר קיומו של 'מיזוג' בין ויטאמד לבין הכללית (טענה שמתייחסת לארועים מלפני עשר שנים!!!) גורמות באופן ישיר לכך שלא ניתן לממש את הסדר הנושים וחמור מכך, ויטאמד עלולה לקרוס באופן מיידי.

6. אני פונה אליכם לסייע בדחיפות הרבה ביותר להשלמת הסדר הנושים של ויטאמד לטובת התחרות, לטובת נושי ויטאמד וויטאמד עצמה. למכתבי מצורפים הנתונים הנוספים אשר התבקשנו להעביר אליכם, כאמור במכתבכם מיום 19 במאי 2002. הנתונים מצורפים למכתב כנספח "א".

7. הסדר הנושים של ויטאמד גובש בעמל רב לאחר קשיים מרובים, תוך שההסדר מאפשר תשלום יוצא דופן בהיקפו לכלל נושי החברה וביניהם העובדים, הרשויות, הנושים המובטחים והנושים הבלתי מובטחים. ההסדר אושר פעמיים בבית המשפט המחוזי בחיפה. ערעור על שני פסקי דין של בית המשפט המחוזי אשר אישרו את הסדר הנושים נדחה ביום 10.3.02 על-ידי בית המשפט העליון בהרכב בראשות הנשיא אהרון ברק.

8. התייחסותכם הנגיבית להסכם שבין ויטאמד לבין הכללית מביאה לסכול הסדר הנושים. הדברים הגיעו לידי כך שבמכתבכם האחרון הועלתה טענה (חדשה) לפיה ההסכם בין ויטאמד לכללית משנת 1993 הנו בגדר מיזוג (!). התייחסותה של רשות הגבלים העסקיים מעוררת אצל רקח תחושה כי ויטאמד מתרוקנת מנכסיה רגע לפני העברת השליטה בה לידיה, בהתאם להסדר הנושים. לצערי, אנו לא מצליחים להשתחרר מהתחושה הקשה שגורמים כלשהם מצליחים באמצעותכם להביא לסכול הסדר הנושים.

9. בשל התייחסותכם להסכם לא ניתן היום להשלים את הסדר הנושים, זאת על אף שההסדר אושר על ידי בית המשפט העליון ביום 10/03/02 ולמרות שהממונה על הגבלים עסקיים אישר את המיזוג בין ויטאמד לרקח ביום 18/04/02. כאמור, ביצועו של הסדר הנושים ימנע את קריסתה של ויטאמד, אשר תורמת לתחרות בענף התרופות. קריסתה של החברה תגרור פיטוריהם של 130 עובדי החברה ולהעלמותה של מתחרה בשוק התרופות בישראל.

10. ההסדר בין ויטאמד לבין הכללית אינו הסדר כובל, אך אם הוא כזה – הוא חוסה תחת פטורי חסון או זכאי לפטור ספציפי:

10.1 לפי מיטב ידיעתי וכעולה מן ההסכם, ההסכם בין הכללית לויטאמד נחתם לאחר שמשרד הבריאות הורה לכללית לחדול מלייצר תרופות במתקניה. לאור הוראה זו ביקשה הכללית למצוא ספק חיצוני למילוי חלק מצרכיה. ויטאמד נבחרה להיות ספק של הכללית, ולשם כך נדרשו מויטאמד השקעות כספיות גדולות. ההסכם נוסח באופן שיבטיח לויטאמד כי לאחר ביצוע השקעותיה יהיה צרכן לתוצרתה. כלומר, התניות בהסכם באו למוסס את הסיכון, שנטלה על עצמה ויטאמד בהשקעות שהשקיעה בהרחבת פעילותה. ללא השקעות אלה ממילא ויטאמד לא הייתה הופכת לחברה אשר יכולה להתחרות בשוק התרופות. יושם אל לב כי ההסכם אינו כולל כל תניות האוסרות על ויטאמד למכור תוצרתה לכל צרכן, אלא הוא כולל רק תניות הבאות להבטיח לה צרכן קבוע.

10.2 מהאמור לעיל עולה כי תניות ההסכם אינן כבילות אסורות, כיון שהיו נחוצות

להוצאתו לפועל של הסכם, המועיל לתחרות. התניות באו לנטרל את הסיכון העסקי שנטלה על עצמה ויטאמד. לכל היותר מדובר בתניות נלוות להסכם המועיל לתחרות. אם דברים אלה אינם מבטלים את עצם אופיו "הכובל" של ההסכם (במידה שהרשות סבורה שמדובר בהסכם כובל), הרי שהם טעמים מצויינים למתן פטור להסכם.

10.3 לחלופין או בנוסף, כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג להסכמי רכישה בלעדית), התשס"א-2001 חלים על ההסכם. פטור זה מתיר, בכפוף לתנאים מסויימים, לקונה לרכוש טובין מסוג מסויימים רק מספק אחד. הכללית אמורה לרכוש תרופות גלניות אך ורק מויטאמד. חלקה של ויטאמד בשוק התרופות הגלניות עומד על אחוזים בודדים ועל כן חל פטור סוג זה על ההסכם.

10.4 לחלופין או בנוסף, גם כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג למיזמים משותפים), התשס"א-2001 חלים במקרה דנן. ויטאמד היא צד שהופקד על יצור טובין במסגרתו של מיזם משותף. יוזכר כי ס' 2(ב)(7) לפטור הנ"ל מתיר "חתייבות צד לרכוש מצד שהופקד על ייצור טובין כמות מסוימת של הטובין ולהימנע מרכישתם מאחר".

10.5 עוד יצויין כי טענותיכם בעניין כבילות בהסדר עם הכללית ובעניין עצם קיומו של 'מיזוג' בין הכללית לבין ויטאמד הינה טענה שסותרת את עצמה. אם בוצע מיזוג בין ויטאמד לבין הכללית (אפשרות שהועלתה על ידיכם לאחרונה, ומבלי להתייחס לגופה), הרי שמדובר בגוף כלכלי אחד וכלל לא ניתן לדבר על הסדר כובל בין הכללית לויטאמד (לא קיים הסכם בין "מנהלי עסקים" כדרישת ס' 2(א) לחוק ההגבלים שהרי בעקבות המיזוג, הכללית וויטאמד חד הן). באותה צורה ויטאמד אינה אלא קבלן של הכללית לייצור תרופות מסויימות ולצורך זה אין להתייחס אליהן כאל גופים נפרדים.

10.6 בנוסף לכך, נראה כי אין ספק שההסכם בין ויטאמד לבין הכללית עומד בתנאים חקבועים בסעיף 14(א) לחוק ההגבלים לקבלת פטור. תניות ההסכם, אם הן כבילות, אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר והן גם אינן עלולות להגביל את התחרות. עיקרו של ההסכם אינו בהפחתת התחרות או מניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. ההסכם הביא דווקא לקיומו של מתחרה נוסף בשוק התרופות.

יש לזכור כי מדובר במתחרה קטן בשוק רווי תחרות וענקים. ההסכם אינו מונע מויטאמד לספק את מוצריה לכל דיכפין ולכן אינו פוגע בצרכנים האחרים בשוק. בנוסף, לכל מוצרי ויטאמד יש ספקים חלופיים. ההסכם גם אינו פוגע ביצרני תרופות מתחרים, שכן יש להם צרכנים חלופיים (קופות חולים אחרות, בתי חולים, בתי מרקחת, משרד הביטחון, בתי אבות בארץ ובח"ל).¹

¹ מכאן שראוי היה לקבוע שההסכם זניח וכי חוק ההגבלים אינו חל עליו או כי חל עליו פטור הסוג שעניינו הסדרים שפגיעתם בתחרות קלת ערך.

10.7 מתן פטור לחסכס, אם נדרש כזה, יביא לכך שויטאמד תישאר שחקנית פעילה בשוק התרופות. למתן פטור במקרה זה ניתן ללמוד היקש מדוקטרינת החברה המתמוטטת בדיני המיזוגים.

11. הנסיבות שתוארו לעיל מצביעות כולן על יכולתה הברורה של רשות ההגבלים העסקיים להבחיר כי ההסכמים בין ויטאמד לכללית כשרים או כי חל בעניינם פטור סוג או כי הם ראויים לפטור ספציפי. נבקש כי הבהרה מן האמורות לעיל תינתן בדחיפות על מנת שניתן יהיה להציל את החברה, ובכך גם מתחרה בשוק התרופות.

12. כדי להביא לפתרון מיידי של הסוגיות שהועלו על-ידכם ועל מנת שניתן יהיה להוריד מסדר היום את ההסתייגויות שהעלתם, נבקשכם לקיים פגישה דחופה ביותר, בהשתתפות הממונה על ההגבלים העסקיים, באופן שיאפשר להשלים לאלתר את הסדר הנושים של ויטאמד.

13. אין באמור לעיל כדי לפגוע בזכות מזכויות ויטאמד /או הנאמן ואין בו כדי להוות הודאה /או הסכמה /אין ויתור ביחס לטענה כלשהי.

בכבוד רב,



אבנר כהן, עו"ד

הנאמן לבצוע הסדר הנושים של ויטאמד

העתק: עו"ד דרור שטרומ, הממונה על ההגבלים העסקיים