

מספר	שמות החן	המתמנות	סוג ההסדר	הענף
5040	התאחדות העתשינים	שירותי פעולה בין אגף המזון בהתאחדות	מזון וכלי מטבח	הענף
	אגודת תעשיית המזון	התעשיית לבין אגודת רשות השוק		
	אגודת רשות השוק באגוד	לדורך מבצע לחדש אתר לקידום המוצר		
	לשכת המסחר	במלך לבן		
	הפטר נדון בתנאים שעונים אי העברת מידע בין הצדדים במשך להכניית עסקאות מחירים ונאום אשראי, כמחירי יצוא, מידע על לקוחות או כל מידע אחר אשר אינו נחלק באופן ישיר לשם קיום המבצע, כי יתבצעו המגעים בין הצדדים בדרך המעצמת חשש לפגיעה בחירות, קיום ויתור פגישות לפי סדר יום שיקבע מראש.			
	בהתאם לסעיף 50(א) לחוק, נמנה החלטתי זו לעד לפני אב בת הדין להגבלים עסקיים על ידי אגוד עסקי, ארנון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטר.			
	החלטת הפטור הנאמרת פותחה לעיון הציבור בתוך הפטור מס' 5040 במשרד ראש ההגבלים העסקיים, ב"ה כפי נשריב 22, קומה 3, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.			
	כ"ה באבול התשס"ב (2 בספטמבר 2002)			
	(מס' 41-3)			
	דורו שטחים			
	הממונה על הגבלים עסקיים			

הודעה על פטור בתנאים מאושר הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988
 בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום ט"ז בחשוון התשס"ג (19 באוקטובר 2002), החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כלהלן:

מספר	שמות החברות המתמנות	סוג ההסדר	הענף
4431	התאחדות המלונות בישראל קו פעולה המומלץ על ידי ההתאחדות	זכויות יוצרים	זכויות יוצרים
	בתי המלון בישראל החברים	לחבריה לניהול משא ומתן משותף מול	
	בהתאחדות המלונות	תאגידים לניהול משותף של זכויות יוצרים	
	הפטר ניתן בתנאים שעונים קיום הפטור מלאה, ובחלטה בין פעילות העסקות של הצדדים להסדר יבין פעילותם המשותפת במסגרת המשא ומתן המקלטיבי. יהיה עם זאת, בית מלון המכר בהתאחדות, יהיה ראשי לנהל משא ומתן נפרד לצורך קבלת רישיון שימור מהתאגיד לניהול משותף.		
	בהתאם לסעיף 50(א) לחוק, נמנה החלטתי זו לעד לפני אב בת הדין להגבלים עסקיים על ידי אגוד עסקי, אגודן צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטר.		
	החלטת הפטור הנאמרת פותחה לעיון הציבור בתוך הפטור מס' 4431, במשרד ראש ההגבלים העסקיים, ב"ה כפי נשריב 22, קומה 3, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.		
	כ"ה בחשוון התשס"ג (19 באוקטובר 2002)		
	(מס' 41-3)		
	דורו שטחים		
	הממונה על הגבלים עסקיים		

סי"ח התשמ"ח, עמ' 28; חתשים, עמ' 113.

הודעה בדבר אבירות שלא נחבעו

לפי תקנות השבת אבירה, התשל"ג-1973
 בהתאם לחקק 10 לחקונת השבת אבירה, התשל"ג-1973, מתבטאת בהז הזדעה כי המדען המפורסם לחלן שממנו בהודעת הממשלה המופיעות בסור א, שממנו בהתאמה המפורסות לעד בסור ב, שתיאורם במפורט בסור ג, וערכם הממשי, כמפורט בסור ד, הם אבירות שלא נחבעו והן יועברו לרשות המוצא אותם בתום 6 חודשים מיום פרסום ההודעה זו, אלא אם כן יימצא מי שישקן לזכות עליהם.

סי"ח התשל"ג, עמ' 1839; התשמ"ח, עמ' 515.

מספר	שמות החברות המתמנות	סוג ההסדר	הענף
4803	אגודת האינטרנט בישראל	קידום שוק הפרסום באינטרנט	פרסום באינטרנט
	MSN ישראל בע"מ	הישראל באמצעות הקמת עמותה	
	נטוויז בע"מ	שיתוקא: "אגודת אחרי האינטרנט	
	גלובס פבלישר בע"מ	בישראל	
	בית מידע מקוון בע"מ		
	פיינט בע"מ		
	תפוז אנשים בע"מ		
	מיתב מערכות תקשורת בע"מ		
	סטארט בע"מ		
	קו מדיה בע"מ		
	IMEDIA - הארט על		
	הפטר ניתן בתנאים שעונים אי קיום דיונים משותפים בנושאים המסחריים והתכנוניים שלהגדרתם אמורים החברים באגוד להחמיר זה בהז ולא התבצע כל החלטת מידע לגבי אלה ובפני: מחירים וזכויות, הן של חברים, פרסומות ומינוס והן לגבי כל תשלום אשר שמבצעים את צרכנים לבצע חביר האגוד.		
	בהתאם לסעיף 50(א) לחוק, נמנה החלטתי זו לעד לפני אב בת הדין להגבלים עסקיים על ידי אגוד עסקי, אגודן צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטר.		
	החלטת הפטור הנאמרת פותחה לעיון הציבור בתוך הפטור מס' 4803, במשרד ראש ההגבלים העסקיים, ב"ה כפי נשריב 22, קומה 3, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.		
	כ"ה בחשוון התשס"ג (28 בספטמבר 2002)		
	(מס' 41-3)		
	דורו שטחים		
	הממונה על הגבלים עסקיים		

הודעה על פטור בתנאים מאושר הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988
 בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום כ' באבול התשס"ב (28 באוגוסט 2002), החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כלהלן:

מספר	שמות החברות המתמנות	סוג ההסדר	הענף
4803	אגודת האינטרנט בישראל	קידום שוק הפרסום באינטרנט	פרסום באינטרנט
	MSN ישראל בע"מ	הישראל באמצעות הקמת עמותה	
	נטוויז בע"מ	שיתוקא: "אגודת אחרי האינטרנט	
	גלובס פבלישר בע"מ	בישראל	
	בית מידע מקוון בע"מ		
	פיינט בע"מ		
	תפוז אנשים בע"מ		
	מיתב מערכות תקשורת בע"מ		
	סטארט בע"מ		
	קו מדיה בע"מ		
	IMEDIA - הארט על		
	הפטר ניתן בתנאים שעונים אי קיום דיונים משותפים בנושאים המסחריים והתכנוניים שלהגדרתם אמורים החברים באגוד להחמיר זה בהז ולא התבצע כל החלטת מידע לגבי אלה ובפני: מחירים וזכויות, הן של חברים, פרסומות ומינוס והן לגבי כל תשלום אשר שמבצעים את צרכנים לבצע חביר האגוד.		
	בהתאם לסעיף 50(א) לחוק, נמנה החלטתי זו לעד לפני אב בת הדין להגבלים עסקיים על ידי אגוד עסקי, אגודן צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטר.		
	החלטת הפטור הנאמרת פותחה לעיון הציבור בתוך הפטור מס' 4803, במשרד ראש ההגבלים העסקיים, ב"ה כפי נשריב 22, קומה 3, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.		
	כ"ה בחשוון התשס"ג (28 בספטמבר 2002)		
	(מס' 41-3)		
	דורו שטחים		
	הממונה על הגבלים עסקיים		

הודעה על פטור בתנאים מאושר הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988
 בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום כ' באבול התשס"ב (28 באוגוסט 2002), החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כלהלן:

סי"ח התשמ"ח, עמ' 28; חתשים, עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

11-8

ירושלים, 02.10.77
פס- 4803

לכבוד

גב' עליזה רוזן

הממונה על חקיקת משנה

משרד המשפטים

רחוב צאלאח א-דין

ירושלים

הנדון: הודעה בעניין פטורים מאישור הסדרים כובלים לפרסום ברשומות

מצ"ב הודעה על פטורים מאישור הסדרים כובלים לפרסום ברשומות, לפי סעיף 14 (ג) לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח – 1988.

בכבוד רב ובברכה,

103

צפורה נחמו, עו"ד
רשמת הגבלים עסקיים

העתק: כבוד אב בית הדין להגבלים עסקיים



רשות הגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל לפי חוק

ההגבלים העסקיים התשמ"ח – 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988¹ (להלן – החוק), אני מודיע כי ביום כ' אלול תשס"ב (28 אוגוסט 2002) החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו הם:

מספר	שמות החברות המתמזגות	סוג ההסדר	הענף
4803	איגוד אתרי האינטרנט בישראל MSN ישראל בע"מ נטוויז'ן בע"מ גלובס פבלישר בע"מ ביונס מידע מקוון בע"מ סיטינט בע"מ תפוז אנשים בע"מ מת"ב מערכות תקשורת בע"מ סטארט בע"מ קו מנחה בע"מ IMEDIA – הארט טל	קידום שוק הפרסום באינטרנט הישראלי באמצעות הקמת עמותה שתקרא: "איגוד אתרי האינטרנט בישראל"	פרסום באינטרנט

הפטור ניתן בתנאים שעניינם אי קיום דיונים משותפים בנושאים המסחריים והתוכניים לגביהם אמורים החברים באיגוד להתחרות זה בזה ולא תתבצע כל החלפת מידע לגבי אלה ובפרט: מחירים וכמויות, הן של תכנים, פרסומות ומיונים והן לגבי כל תשלום אחר שמבצעים או צריכים לבצע חברי האיגוד.

בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק הפטור מס' 4803 במשרד רשות הגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.


דרור שטרן

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ט"ז תשרי תשס"ג

22 ספטמבר, 2002

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשי"ס, עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, כ' אלול תשס"ב

28 אוגוסט 2002

פטור : 4803
בפקס : 03-5600295

לכבוד

עוה"ד רונן ברק ושרון אסיף
רונן ברק – תמר בן-פורת, משרד עו"ד
בית מוזס שדרות רוטשילד 76
ת.ד. 36355
תל אביב 65785

הנדון : החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין MSN – NANA – GLOBES ואחרים

הנני מתכבד להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב ובברכה,


יואב זאבי, עו"ד

רח' כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281, ירושלים 91341 טלפון : 02-6556111 פקס : 02-6515330

odma\pcdocs\pcdocs_jlm\271745\1 :



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר

מתן פטור מאישור הסדר כובל

איגוד אתרי האינטרנט בישראל

I. פתח דבר

1. ביום 5 דצמבר 2001 החלה רשות ההגבלים העסקיים בבדיקת חשש לקיומם של הסדרים כובלים בין גופים המפעילים אתרי אינטרנט בישראל בתחומים המהווים את ליבת פעילותם (להלן: "בדיקת אתרי האינטרנט").¹
2. זמן לא רב לאחר שפנתה הרשות למספר גופים הפועלים בתחום זה בדרישות נתונים מקיפות, ואחר ברורים שונים, הוגשה כסדרה, ביום 29 ינואר 2002, בקשה זו למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988.
3. עניינה של הבקשה הוא בהסדר בין MSN ישראל בע"מ, מפעילת פורטל msn.co.il לבין גופי אינטרנט נוספים² להקמת איגוד אתרי האינטרנט בישראל (להלן: "האיגוד") ולנקיטה בפעילויות שונות במסגרת האיגוד. בשל עניינם המשותף של שני ההליכים אוחד הליך בדיקת אתרי האינטרנט עם הליך בחינת בקשת הפטור.
4. רק ביום 14 אפריל 2002 העבירו הצדדים באופן מספק את הנתונים שנתבקשו, ולפיכך עוכבה החלטתי למתן פטור זה עד שהתאפשרה בדיקתם המלאה של נתונים אלה. אחר השלמת הבדיקה שממצאיה יפורטו להלן, החלטתי להעניק פטור חלקי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"). להלן יפורטו הדברים.

¹ מן המידע שהגיע לידי הרשות עלה חשש לתיאומים בין חברות המפעילות פורטלים (אתרי כניסה אופקיים) בעברית, כאשר בתיאומים מעורבות אף חברות אחרות, המפעילות אתרים מסחריים שונים.

² להלן הצדדים הנוספים להסדר: נטוויזן בע"מ, מפעילת nana.co.il; גלובס פבלישר בע"מ, מפעילת globes.co.il; ביזנס מידע מקוון בע"מ, מפעילת aoline.co.il ו-TheMarker.com; סיטינט בע"מ, מפעילת פורטל הספורט One; תפוז אנשים בע"מ, מפעילת tapuz.co.il; מתייב מערכות תקשורת בע"מ, מפעילת nonstop.co.il; סטארט בע"מ, מפעילת Start.co.il וקו מנחה בע"מ, מפעילת Bizportal.co.il ו-Imedia המייצגת כ-100 אתרים ישראלים קטנים.

13

II. ממצאי בדיקת אתרי האינטרנט

5. ערכה של התחרות בתחום האינטרנט לענפיו השונים, הוא חשוב במיוחד. האינטרנט נושא בכנפיו משב רוח חדש ל"שוק הרעיונות"³, ופותח אפשרויות חדשות, זמינות ונטולות חסמים רגולטוריים להעברת מידע שוטף ומגוון. אמנם בשעה זו היקף הפעילות בתחום זה עודו מצומצם יחסית אך התרחבות והתעצמות השימוש במדיום זה אינה מותירה מקום לספק בדבר המקום המרכזי שצפוי לו בעתיד בתעשיית המידע והתכנים ובשוק הרעיונות. על רקע הריכוזיות הקיימת בתחום העיתונות העברית חשוב כי תישמר התחרותיות, בפועל ובכוח, בתחום האינטרנט. לפיכך יש להקפיד הקפדה יתירה למנוע מבעוד מועד חוליים תחרותיים, מבניים והתנהגותיים, בטרם התגבשם ואשר דברי ימיהם של דיני התחרות מלמדים כי יקשה להתמודד עימם אחר מעשה.

6. במהלך בדיקת אתרי האינטרנט התגלו שני נושאים הראויים להתייחסות נפרדת והבהרה טרם שתנקט פעולה מצד הרשות: **האחד**, תניות בלעדיות בהסכמים שבין הפורטלים לבין חברות התוכן. הסדרי בלעדיות מסוג זה מהווים הסדרים כובלים שכן עלולים הם להפחית תחרות בין האתרים השונים, ולחסום שימוש בתכנים על ידי מספר רב של אתרים. מאידך, עשויים הסדרים אלה למצוא מפלט בפטור הסוג לרכישה בלעדית או להפצה בלעדית. בשלב זה, מצאתי לנכון להצביע על כך כי מדובר בהסדרים כובלים וליתן לצדדים שהות לבדוק את הסכמיהם ולודא שאינם מפריס את הוראות חוק ההגבלים העסקיים.

7. הנושא **השני** הוא השימוש שנעשה על ידי חלק מאתרי האינטרנט הנונתים כיום את שירותיהם לציבור הגולשים בחינם, בהכרזות שונות בכלי התקשורת בדבר כוונתם לגבות תשלום עבור שירותי התוכן. הכרזות אלו כללו, בין היתר, את גובה התשלום הצפוי להיגבות מהגולשים ואף לוחות זמנים לתחילת גביית התשלום. הנסיבות יכולות להצביע על כך ש**ראיונות צולבים שמעניקים מנהלי עסקים מתחרים בכלי התקשורת משמשים בפועל ככלי להעברת מידע ולתאום בין מתחרים**. על כן, הכרזות דומות המתקבלות אצל מתחרים המכלכלים את צעדיהם בהתאם, יכולות לעלות כדי הסדר כובל. מצאתי אפוא לנכון להביא את הדברים לידיעת המעורבים על מנת שיכלכלו את צעדיהם בהתאם וימנעו בעתיד מכל צעד דומה שעלול להפחית את התחרות בעסקים ואשר¹ יהווה בעתיד הפרה מדעת של הוראות החוק.

III. ההסדר

8. הצדדים להסדר זה הם עסקים המפעילים אתרי אינטרנט בישראל. באתרים אלה ניתן לקבל שירותים מסוגים שונים, ובכללם קישור לאתרים שונים על פי אינדקס נושאים, חיפוש אתרים לפי מילות מפתח, ידיעות חדשותיות כלליות, ידיעות חדשותיות בתחומים מוגדרים כגון

³ ראו בעניין זה: בג"צ 6218/93 ד"ר שלמה כהן, עו"ד נ' לשכת עורכי הדין, פ"ד מט(2) 529.

כלכלה, ספורט ומידע אחר. אתרי האינטרנט פועלים גם כמדיום פרסומי, וכפי שיפורט להלן פעילות הפרסום היא שבמוקד התאגדות זו.⁴

9. על פי בקשת הפטור שהונחה בפניי, מוקמת עמותה שתהווה את איגוד אתרי האינטרנט בישראל. לאיגוד המוקם גם הותוו בשלב זה מספר מטרות ביצועיות. הקמתו של איגוד עסקי כשלעצמה ובפני עצמה, אינה מהווה הסדר כובל ואינה מצריכה היתר לפי חוק ההגבלים העסקיים. אלא שהניסיון המצטבר באכיפת דיני התחרות מלמד כי לאיגודים עסקיים פוטנציאל רב במיוחד להפוך לפלטפורמה לתיאומים על ידי מתחרים ולעריכת הסדרים כובלים אחרים על ידם. איגודים עסקיים אף שימשו כסות לקרטל. כך היה בפרשות קרטל חברות הביטוח,⁵ קרטל המרצפות,⁶ קרטל מורי הנהיגה⁷ ואחרים; בכולם שימשו ההתאגדויות העסקיות ככלי ומסווה לביצוע הסדרים כובלים קשים (hard core cartel), כאלה אשר בגינם מוגשים על ידי רשות ההגבלים העסקיים הליכים פליליים. מסתמא אפוא כי קו הגבול בין פעילות מותרת באיגוד העסקי לפעילות תיאום אסורה הוא עניין בעל חשיבות מרובה.

10. מסיבה זו קבע המחוקק באופן ברור בסעיף 5 לחוק ההגבלים העסקיים כי קו פעולה שקבע איגוד עסקי והעלול למנוע תחרות הוא הסדר כובל. בהקשר לאיגוד העסקי הרחיב המחוקק את פרישתה של הגדרת ההסדר הכובל והדגיש כי אף המלצה גרידא של איגוד עסקי לחבריו היא אסורה בלא היתר או פטור. בכך בטא המחוקק באופן שאינו משתמע לשתי פנים את הצורך לדקדק בפעילותם של איגודים עסקיים, בשונה מעצם קיומם והקמתם. לפיכך, נפנה מכאן לבחינת המטרות שיועדו כבר בשלב זה לאיגוד המוקם.

11. לאיגוד נקבעו מספר מטרות: לאתר גוף סוקר אובייקטיבי שיספק נתונים אודות פעילות הגולשים ברשת והאתרים אותם הם פוקדים; לערוך סקרים בנוגע לאפקטיביות הפרסום באינטרנט; לפעול במישור הסברתי לקידום מעמדו של האינטרנט כמדיום פרסומי; להפיק ספר הסבר למפרסמים על מדיום האינטרנט ולטפל בצרוף האינטרנט כמדיום שנערכת לגביו בקרת פרסום על ידי קבוצת "יפעת". בנוסף לאלה נקבע, שכל פעילות נוספת של האיגוד תובא לאישור מראש של הממונה על הגבלים עסקיים לפי הצורך.

12. פעילות משותפת זו היא בחלקה בגדר הסדר כובל. מדובר בפעילות משותפת לביצוע סקרים ומחקרים שיהוו את הבסיס לתמחור מכירת שירותי הפרסום על ידי אתרי האינטרנט המתחרים זה לזה. ברי, שבנסיבות הענין מחקר כגון זה עלול לשמש כאמצעי לתאום מחירים ולהפחתת התחרות.⁸ ספר ההסבר למפרסמים עשוי להיות אף הוא בגדר הסדר כובל אם יכללו

⁴ מקובל להבחין בין הפורטלים המהווים שערי כניסה לאינטרנט לבין אתרי אינטרנט אחרים המתמחים בתחומים שונים. נוכח הסוגיות המתעוררות במסגרת זו מצאתי שאין לכך נפקות בענייננו, ולכן אתייחס כאן לגופי האינטרנט השונים כמי שאינם נבדלים מהותית זה מזה.

⁵ ת"פ 419/97 מ"י נ' הפניקס הישראלי חברה לביטוח בע"מ (טרם פורסם).

⁶ ת"פ 366/99, 1065/01 מ"י נ' סבירסקי ואח'; 2002 הגבלים עסקיים 3013451, 3013673.

⁷ ת"פ 324/98 מ"י נ' ארגון מורי הנהיגה קרית; 2000 הגבלים עסקיים 3008147.

⁸ ראו בעניין זה: הודעה על מתן פטור לאגוד חברות הביטוח מאישור בית הדין להסדר כובל, 1996 הגבלים עסקיים 3001359.

בו נתונים שונים, המלצות או הנחיות שיש בהם כדי להשפיע על נושאים שבליבה של תחרות כגון תמחור. דרכי פעולה שיפורטו בספר ההסבר יכולות להיות קו פעולה בידי איגוד עסקי, אך ברור שאין הכרח שכך יהיה. הואיל ומדובר בשלב בחינת הבקשה ברעיון בעלמא, אין אפשרות לבחון אם מדובר כלל בהסדר כובל, וממילא אין מקום למתן פטור. בעניין זה ראוי שיועציו המשפטיים של האיגוד ינחו את כותבי הספר לגבי הוראות החוק, כדי שהאחרונים יכלכלו את צעדיהם בהתאם, לרבות בדרך של בקשת פטור לפי ההקשר הספציפי של ההוראות שיכללו בספר.

13. אשר לפעילות ההסברתית ופעילות לצרוף האינטרנט כמדיום שנתוני נבחנים על ידי קבוצת "יפעת", איני מוצא בנסיבות הענין מדוע יהיו אלה כשלעצמם הסדרים כובלים ואיני סבור כי פעילות זו מצריכה היתר על פי חוק ההגבלים העסקיים.⁹

IV. השפעת ההסדר על התחרות

14. קיומם של גופים סוקרים אובייקטיביים המספקים נתונים שונים לגבי החשיפה לה זוכים שחקנים הפועלים במדיום תקשורתי - נדרשת בכל שווקי הפרסום. מדובר בכלי המשמש לאמידת אפקטיביות הפרסום. ברי, שחשיפה לקבוצה מצומצמת אין דינה כדין חשיפה לקבוצת נרחבת; ברי גם כי חשיפה לקבוצה בעלת מאפיינים מסוג אלמוני אינה כחשיפה לקבוצה אחרת בעלת מאפיינים מסוג פלוני. פועל יוצא: ממצאי גופים סוקרים הם מרכיב מרכזי ומשמעותי בתכנון קמפיין פרסומי וכמובן שהם נדבך חשוב (אך לא בלעדי) בקביעת שווי ומחירו של שטח או זמן הפרסום הנרכש.

15. קיומו של מדד אובייקטיבי לחשיפה הוא חשוב גם בשל היותו כלי להתגברות על כשלי מידע בשוק המעוותים את הקצאת המקורות ומונעים תגמול לאתרי אינטרנט יעילים יותר על פני אלה היעילים פחות. המאבק על השגי האתר הוא לב ליבה של התחרות; וקיומו של מכשיר אמין, עקבי ואובייקטיבי לבדיקת תוצאות התחרות הוא איפוא תמריץ ותוצר תחרותי.

16. נטען בפני, כי העדר נתונים אובייקטיביים לגבי חשיפת מדיום תקשורתי יכולה לפגוע קשות באטרקטיביות של אותו מדיום למפרסמים ולפרסומאים. הרי בלא מדד מקובל ומוסכם קשה לגבש אסטרטגיה שמשלבת פרסום באמצעות אותו מדיום תקשורתי וקשה גם לקבוע מה שוויו של הפרסום במדיום זה. בעבר ביצעה חברת נילסן נט-רייטינג את הסקרים הללו, אולם עם הפסקת פעילותה נוצר מחסור בנתונים חיוניים. מחסור שפוגע קשות באתרי האינטרנט וביכולתם להתחרות עם מדיות אחרות.

17. העובדה שהפרסום באינטרנט עודנו בינקותו מערימה קשיים רבים על הפעילים בענף. מצד אחד, אין כרגע גוף אובייקטיבי שעורך את הסקרים המדוברים מיוזמתו. מצד שני, סקר שיערך על ידי אחד מהאתרים לא יתקבל כאובייקטיבי. כמו כן, ריבוי אתרי האינטרנט משמעו

⁹ מובן כי פעולה לקידום מטרות זו הנעשית בדרך המהווה הסדר כובל אינה מותרת - כך למשל אם יחרימו אתרי האינטרנט את יפעת או אדם אחר המנהל עסקים כדי לגרום לו בכוחם הכפייתי המשותף להיכנע לתכתיביהם יהווה הדבר הסדר כובל.

שכדאיות ביצוע סקר על ידי אתר אחד נפגעת בשל היקף הפרסום באינטרנט בכלל ובשל טפילות (free riding) מצד אתרי האינטרנט האחרים.

18. בנסיבות אלה התאגדות המביאה מזור לבעיות שצוינו יכולה להתקבל כתופעה חיובית המגבירה את התחרות בשווקים. קיומם של סקרים אובייקטיביים עשוי להפוך את מדיום האינטרנט אטרקטיבי יותר ובכך להגביר את התחרות על כיסם של המפרסמים והפרסומאים בינו לבין מדיומים אחרים. תחרות זו כיום אינה בעל משקל משמעותי.

19. אגב בחינת הבקשה הובהר על ידי האיגוד כי הסקרים לא יספקו נתונים פרטניים לגבי כל אתר ואתר, אלא נתונים כלליים לגבי הרגלי גלישה של הציבור הרחב. בכך מופחת החשש שהסקרים יהיו אמצעי להעברת מידע בעל משמעות תחרותית בין המתחרים באופן שיביא לתאום ולהפחתת התחרות.

20. נוכח החשיבות של פעילות האיגוד ליכולתם של אתרי האינטרנט לספק את שירותי הפרסום, סברתי שראוי לקבוע כללים שוויוניים והוגנים כלפי אלה המבקשים להצטרף לאיגוד, כך שהחלטותיו, כמו הגדרות שינתנו לסוקר, לא יהיו מוטות לטובת קבוצת אתרים מסוג אחד או מסוג אחר. בעקבות פנייה בעניין זה למבקשות שונו הקריטריונים לקבלת חברים לאיגוד באופן שכל ישראלי (יחיד או עסק) שהוא מפעיל פורטל או אתר אינטרנט מסחרי רשאי להצטרף לאיגוד כחבר.

21. לאור הרקע העובדתי לבקשה דנא ובפרט לאור ההכרזות הצולבות, עליי להדגיש את האחריות המיוחדת שחייב לנקוט כל אחד מהנוטלים חלק בפעילות האיגוד מטעם אתרי האינטרנט השונים ביחס לקיום הוראות חוק ההגבלים העסקיים. בהעדר רגישות מצד הגופים השונים הנוטלים חלק באיגוד העסקי, עשויות פעולותיהם להוות הפרות של חוק ההגבלים העסקיים. לכן, יש לנקוט משנה זהירות לא רק בנוגע לפעילות האיגוד אלא גם בנוגע למידע המועבר בין הצדדים החברים באיגוד.

22. בפרט יש להזהר מהתערבות בהתנהלות חופשית של חיי המסחר בנושאים הבאים: מחירים, כמויות וסטנדרטים אחידים ויש להישמר מחילופי מידע, במסגרת האיגוד או מחוצה לו, לגבי כל אחד מאלה. כל כך מבלי למצות את הוראות הדין.

23. עמדת משרד התעשייה והמסחר, שאת עצתו נטלתי לפי סעיף 14(ד) לחוק, היתה שראוי לאשר הסדר זה לתקופה מוגבלת באופן שיאפשר בחינה מחדש מעת לעת; ואכן, בחינה זו תיערך במסגרת חובתו של האיגוד לאשר בנפרד כל פעילות חדשה שעלולה להפחית את התחרות ושלא נדונה כאן.

IV. סוף דבר

24. לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש. עם זאת, מתן הפטור מותנה בכך שלפעילויות המשותפות בגין מתבקש הפטור לא ילולו דיונים משותפים בנושאים המסחריים

והתוכניים לגביהם אמורים החברים באיגוד להתחרות זה בזה וכי לא תתבצע כל החלפת מידע לגבי אלה ובפרט: מחירים וכמויות, הן של תכנים, פרסומות ומינונם והן לגבי כל תשלום אחר שמבצעים או צריכים לבצע חברי האיגוד. פעילות כאמור תהא טעונה אישור או פטור נפרד.

25. בהתחשב בדינמיות של תחום האינטרנט ובאפשרות שתמונת המציאות שהוותה את הבסיס להחלטה זו תשתנה מהותית תוך זמן קצר, מוגבל תוקפו של הפטור לשנתיים מיום זה.

26. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור, או בתוך 45 יום מפרסומה.



דור שטרומ

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ' אלול תשס"ב
28 אוגוסט 2002



רשות ההגבלים העסקיים

הועדה לפטורים ולמיזוגים

החלטות

מועד הדיון: 20.6.02 בשעה: 14:00

מניעות: רן קרול מנוע בפטור 4973: אתגל - דנקנר
תמר הקר מנועה בפטור 4973: אתגל - דנקנר

בקשות מיזוג

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית בבקשות המיזוג כלהלן:

מספר	הצדדים למיזוג	כלכלן
4873	פועלים שוקי הון בנק להשקעות בע"מ אי.בי.אי. חיתום והשקעות (1993) בע"מ אי.בי.אי. חיתום והנפקות בע"מ אי.בי.אי. חיתום החזקות בע"מ	גבי/בועז
4943	ויטה - פרי הגליל בע"מ קפולסקי ייצור מוצרי מאפה בע"מ קפולסקי שיווק וקמעונאות (2001) בע"מ	טליה מ.
4948	אלעזרא יוזמה והשקעות בע"מ אלבר שירותי מימונית בע"מ	קרן
4953	TEVA PHARMACEUTICAL INDUSTRIES LIMITED HONEYWELL INTERNATIONAL INC.	דורון
4958	מיה אלקטרוניק בע"מ חברת ישפאר הום טק בע"מ	ליאת

החלטות:

מזג 4873: פועלים שוקי הון בנק להשקעות בע"מ - אי.בי.אי. חיתום והשקעות (1993) בע"מ - אי.בי.אי. חיתום והנפקות בע"מ - אי.בי.אי. חיתום החזקות בע"מ

חבר ועדה אחד ממליץ לאשר את המיזוג.
חבר ועדה אחד ממליץ להתנגד למיזוג העלול לפגוע בעתיד בתחרות בענף, וזאת גם לאור התנגדותם של הרגולטורים למיזוג. לחלופין ממליץ לאשר את המיזוג בתנאים בעלי יכולת אכיפה למניעת החשש לפגיעה בתחרות ולמניעת אפליית הלקוחות המוסדיים, כאמור בחו"ד של המחלקה הכלכלית.
חבר ועדה אחד ממליץ לאשר בתנאים את המיזוג.

רח' כנפי נשרים 22 ת.ד. 34281, ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330

מזג 4945: ויטה-פרי הגליל – קפולסקי

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג כאמור בחו"ד של המחלקה הכלכלית

מזג 4948: אלעזרא יוזמה – אלבר שירותי מימונית

חברי הועדה ממליצים לאשר את המיזוג בכפוף לקבלת הסכם המימון ואישורו, ולחלופין יינתן אישור בתנאים לפיהם הסכם המימון יומצא ויאושר על ידי הממונה, וכן תנאים למניעת יכולת ניהול של בנק לאומי באלבר.

מזג 4953: HONEYWELL - TEVA PHARMACEUTICAL INDUSTRIES LIMITED**INTERNATIONAL INC**

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג כאמור בחו"ד של המחלקה הכלכלית

מזג 4958: מיה אלקטרוניק – חברת ישפאר הום טק

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג כאמור בחו"ד של המחלקה הכלכלית

פטורים

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות הפטור וטיוטא של החלטות הממונה בבקשות הפטור כלהלן:

מספר	הצדדים	עו"ד	ההסדר
4803	MSN ישראל בע"מ נטוויזין בע"מ גלובס פבלישר בע"מ ביונס מידע מקוון בע"מ סיטנט בע"מ תפוז אנשים בע"מ מת"ב מערכות תקשורת בע"מ סטארט בע"מ קו מנחה בע"מ IMEDIA – הארט טל	יואב	קידום שוק הפרסום באינטרנט הישראלי באמצעות הקמת עמותה שתקרא: "איגוד אתרי האינטרנט בישראל"
4911	סופר-פארם (ישראל) בע"מ חברת פרטנר תקשורת בע"מ	תמר	שיווק שירותי ומוצרי רדיו טלפון נייד של פרטנר בחנויות סופר-פארם ויצירת מותג למוצרי תקשורת
4942	פלאפון תקשורת בע"מ שלאבנה עבדאללה פוטו מיאמי ניוסל בע"מ כרמי רמת הגולן בע"מ מהדרין פון בע"מ לילית בע"מ מנדא פון	תמי	הסכמי שיווק שירותי רדיו טלפון נייד
4949	ב.גאון סחר בע"מ המחסן המרכזי כפר השעשועים בע"מ טויקור בע"מ אבנר כץ דורון ינאי רון לוי	גולן	הסכם אי תחרות

החלטותפטור 4803: MSN ישראל בע"מ - נטוויז'ן בע"מ ואח'

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת הפטור כאמור בטיוטא של החלטת הממונה

פטור 4911: סופר-פארם (ישראל) בע"מ - חברת פרטנר תקשורת בע"מ

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת הפטור כאמור בטיוטא של החלטת הממונה, כמו כן ממליצים לשנות את תקופת הפטור לשלוש שנים במקום שנתיים.

פטור 4942: פלאפון תקשורת בע"מ - שלאבנה עבדאללה ואח'

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת הפטור כאמור בטיוטא של החלטת הממונה

פטור 4949: ב.גאון סחר בע"מ - המחסן המרכזי כפר השעשועים בע"מ

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת הפטור כאמור בטיוטא של החלטת הממונה

26/289

4503

רונן ברק - תמר בן - פורת, משרד עורכי דין
RONEN BARAK - TAMAR BEN - PORATH, LAW OFFICE

Mczes House, 76 Rothschild Blvd.
P.O.B. 36355
Tel-Aviv, 65785 ISRAEL

TEL: 972-3-5600213
FAX: 972-3-5600295

Ronen Barak, Adv.
Tamar Ben-Porath, Adv.
Daniella Zibari, Adv.
Sharon Assif, Adv.
Michal Zuck – Bahar, Adv.
Rachel Greenberg, Adv.
Guy Deutsch, Adv.

e-mail:sharon@bblaw.co.il

בית מחס, שד' רוטשילד 76
ת.ד. 36355
תל-אביב, 65785

טל: 03-5600213
פקס: 03-5600295

רונן ברק, עו"ד
תמר בן-פורת, עו"ד
דניאלה זיבארי, עו"ד
שרון אסיף, עו"ד
מיכל צוק – בכר, עו"ד
רחל גרינברג, עו"ד
גיא דויטש, עו"ד

29 ינואר 2002

לכבוד
יואב זאבי, עו"ד
הממונה על הגבלים עסקיים
כנפי נשרים 22
ירושלים

א.נ.,

הנדון: בקשת פטור מאישור הסדר כובל

הננו לפנות אליכם בעניין שבנדון כדלקמן:

1. בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988 (להלן - החוק), מצ"ב:
 - 1.1 בקשת פטור מאישור הסדר כובל בה המבקשת הראשית הינה חברת MSN ישראל בע"מ.
 - 1.2 הצעת נוסח לתקנון מוצע.
2. אנו לרשותכם בכל שאלה ו/או הבהרה באם תתעורר.

לכבוד רב,

שרון אסיף, עו"ד

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, הסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצדדים להסדר המבקשים את הפטור:

1.1 מבקשת ראשית:

שם: MSN.co.il
ישות משפטית: MSN ישראל בע"מ
מען: רח' בצלאל 50, רמת גן

צדדים נוספים:

1.2 שם: nana.co.il
ישות משפטית: נטוויז'ן בע"מ
מען: מרכז אומגה, מת"מ חיפה 31905

1.3 שם: globes.co.il
ישות משפטית: גלובס פבלישר בע"מ
מען: רח' האצל 53, ראשון לציון

1.4 שם: aonline.co.il & The Marker.com
ישות משפטית: ביזנס מידע מקוון בע"מ
מען: קירית עתידים בנין 2, תל אביב ת.ד. 58201

1.5 שם: פורטל הספורט - ONE
ישות משפטית: סיטינט בע"מ ח.פ. - 512607433
מען: ז'בוטינסקי 35 ר"ג מיקוד 52511

1.6 שם: tapuz.co.il
ישות משפטית: תפוז אנשים בע"מ
מען: בן גוריון 30, רמת גן

1.7 שם: nonstop.co.il
ישות משפטית: מת"ב מערכות תקשורת בע"מ
מען: רח' פנקס 47, אזור התעשייה הצפוני, נתניה

1.8 שם: Start.co.il
ישות משפטית: סטארט בע"מ
מען: רח' המסגר 30 ת"א

1.9 שם: Bizportal.co.il
ישות משפטית: קו מנחה בע"מ
מען: יד חרוצים 12, תל אביב

1.10 *שם: Imedia – הארט טל עוסק מורשה 029027125
מען: גיבורי ישראל 22, אזור תעשייה חדש נתניה

* אי מדיה אינו אתר אלא גוף המייצג ומנהל פן שיווקי ופרסומי של כ- 100 אתרים ישראלים קטנים.

מען למסירת מסמכים: רונן ברק, עו"ד. שד' רוטשילד 76, תל אביב 65785 ת.ד.
36355 טלפון 03-5600213, פקס 03-5600295

2. צורת ההסדר:

בכתב. כוונת הצדדים להקים עמותה שתקרא: "איגוד אתרי האינטרנט בישראל".

3. תיאור המסמכים הקובעים את ההסדר ואלה הנוגעים לו:

3.1 רצ"ב הצעת נוסח לתקנון איגוד אתרי האינטרנט בישראל

4. הנכס או השירות נושא ההסדר

4.1 קידום שוק הפרסום באינטרנט הישראלי.

4.2 על פי התקנון המוצע, מטרת האיגוד תאושר מראש, מעת לעת, על ידי הממונה על ההגבלים העסקיים, כאשר המטרות הראשונות אותן מבקש האיגוד לאשר הן:

4.2.1 מציאת סוקר שיחליף את חברת נילסן נט-רייטינג שסגרה פעילותה בישראל ויספק נתונים אודות פעילות הגולשים ברשת.

4.2.2 ארגון כנסים בנושא הפרסום באינטרנט בדומה לכנסים דומים הנערכים ע"י איגוד הפרסום חדשות לבקרים.

4.2.3 עריכת סקרים בנוגע לאפקטיביות של הפרסום באינטרנט.

4.2.4 שיווק האינטרנט כמדיה. קרי - בחירת משרד יחסי ציבור ומשרד פרסום לביצוע קמפיינים משותפים במטרה לקדם את האינטרנט.

4.2.5 הפקת ספר הסבר למפרסמים - יתרונות האינטרנט כמדיה + מדריך מושגים וכו'.

4.2.6 הצטרפות ל- "יפעת בקרת פרסום" - מערכת לבקרת הפרסום המובילה בישראל, פועלת בטלויזיה, עיתונות ושלטי חוצות.

5. מהות הכבילה - והפרטים עליה

בקשה זו מוגשת לשם הזהירות גרידא, בעקבות ספק שעלה מטעם הממונה שמא התכנסות חברי האיגוד, כשלעצמה, עלולה להוות הסדר כובל, אם ידונו בפורום נושאים שיש בהם משום כבילה כאמור.

לפיכך, ומטעם זה בלבד, מוצא להעביר לאישור הממונה, מראש ובכתב, את הנושאים שיעלו לדיון במסגרת הפורום.

6. תקופת ההסדר הכובל

כאמור, כל נושא שיעלה לדיון יאושר מראש לגופו. העמותה תתקיים לזמן בלתי מוגבל לפי כל דין.

7. נימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין

7.1 בתקופה האחרונה, נקלעה תעשיית האינטרנט בישראל למצוקה קשה - אתרי אינטרנט רבים נסגרו והשאר נתונים בקשיים הנובעים מהמצב הכלכלי בארץ בכלל ושל תעשיית האינטרנט בפרט.

7.2 תעשיית הפרסום באינטרנט נמצאת בימים אלו במצב של דעיכה. תקציבי הפרסום לאינטרנט מהווים אחוזים בודדים בלבד מרוב תקציבי הפרסום המשמעותיים בישראל. המחסור בקניית שטחי פרסום, המהווים לרוב את עיקר הכנסות הפורטלים, גורמים להפסדים עצומים לפורטלים הנ"ל ובכך מבאים את חלקם להקטנת פעילות ואף לסגירה מוחלטת.

7.3 הפסקת פעילות חברת נילסן נט-רייטינג בישראל גרמה למחסור כמעט מוחלט בנתונים אודות צרכי, אופי, הרגלי צריכה וכו' של הגולשים ברשת אשר מהווים בסיס לניווט התקציבים לשיווק ופרסום באינטרנט. אובדן הגוף הבלעדי שפעל לאיסוף, סיקור ואספקת מידע לפורטלים ולאתרים השונים בארץ, כמו גם למשרדי הפרסום ולצרכנים השונים, החמיר את חוסר האטרקטיביות של הפרסום ברשת והאיל והיכולת לכוון פרסום מסוים לצרכן הרלוונטי צומצמה באופן ניכר. בנוסף לכך, הפסקת פעילות נילסן קטעה את האפשרות לבחינת והערכת התוצאות, היתרונות והחסרונות מפרסומים קיימים, ובכך אף פגעה באותו סקטור אשר, למרות הכל, מפנה משאבי פרסום במדיה זו.

7.4 לאור "צעירותו" של ענף האינטרנט בכלל והפרסום בו בפרט, ישנו צורך אמיתי ב"שפה מקצועית" ומונחים מקצועיים ברורים ומוגדרים אשר יאפשרו לאנשים בענף להגדיר את צרכיהם, להגן על זכויותיהם ולפעול באופן הופשי ביתר קלות בפעילות השוטפת בענף תוך כדי שמירה על חפיפות מכסימלית למונחים הקיימים בענף.

7.5 ישנו צורך אמיתי בחשיפת מדיית האינטרנט לציבור רחב יותר, אשר יביא ליעילות ולהגברת המודעות לפרסום באינטרנט.

העתק המסמכים המתוארים בסעיף 4 מצורפים בזה.

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים להם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

תאריך: 28/1/2002

שם: MSN ישראל בע"מ

חתימה וחותמת:

MSW אלמא