

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

להסכם שבין GE Aviation Systems LLC לבין Accenture LLP

1. פתח דבר

ביום 9 באוקטובר 2012 הונחה על שולחני הודעת מיזוג בין GE Aviation Systems LLC (להלן: "GEAS") לבין Accenture LLP (להלן: "Accenture"), להקמת חברה משותפת בבעלות הצדדים, בשם Taleris Management LLC (להלן: "החברה המשותפת"). המיזוג אושר על ידי ביום 24 באוקטובר 2012 (להלן: "המיזוג").

בצד עסקת המיזוג, הובאה לבחינתי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), לכבילה שנלוותה למיזוג שעניינה התחייבות הצדדים שלא להתחרות בחברה המשותפת.

לאחר שבחנתי את ההסדר הנזכר, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסדר אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע ממנו ואינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים מן ההסדר; כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה; וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. הצדדים

GEAS היא חברה פרטית, המאוגדת על פי דיני מדינת דלאוור, והינה חברה בת בבעלות מלאה של General Electric Company (להלן: "ג'נרל אלקטריק"). GEAS עוסקת בפיתוח, ייצור ושיווק מערכות בקרה (אוויוניקה), מערכות חשמל ומערכות מכאניות לכלי טיס. בנוסף GEAS פעילה בתחום פיתוח מערכות אבחון ותחזית הסתברותית ("ProDAPS") ומערכות אוויוניקה לתחזוקה של כלי טיס (on board), אשר אוספות ומנתחות נתונים אודות מצב המערכות של כלי הטיס ומספקות איבחון חזוי לכשלי מערכת אפשריים עתידיים בו.

Accenture היא שותפות מוגבלת, המאוגדת על פי דיני מדינת אילינוי, בשליטת Accenture PLC, חברה גלובאלית למתן שירותי ניהול, ייעוץ ומיקור חוץ. Accenture מעניקה שירותי מיקור חוץ לחברות תעופה, לרבות שירותי תכנון, שיקום וייעול. בנוסף, Accenture פיתחה כלים אנליטיים לשיפור עיבוד המידע אודות מערכות המטוס, על מנת לשפר את יכולת מניעת תקלות (prognostic health management).

החברה המשותפת עתידה להתאגד על פי דיני מדינת דלאוור, ארה"ב, ולעסוק בפיתוח, שיווק ותחזוקה של שירותי IVHM (Integrated Vehicle Health Management) – כלים המיועדים לשפר את היכולת לעקוב אחר ביצועי המערכות של כלי הטיס, לגלות ולחזות תקלות קיימות או עתידיות, להעריך את הצורך בביצוע תיקונים ולייעל את תזמון ותכנון של עבודות התיקון והתחזוקה של צי המטוסים כולו.

GEAS תחזיק ב- 63.4% מהון המניות המונפק של החברה המשותפת ו- Accenture תחזיק ב- 36.6% הנותרים.

פעילות החברה המשותפת צפויה להיות פעילות חוצה מדינות, ועל כן, בנוסף לבקשה שבפניי, הוגשו בקשות לאישורה לנציבות האיחוד האירופי, וכן לרשויות התחרות של ברזיל, סין, קוריאה וטורקיה.

3. הכבילות והשפעתן על התחרות

כאמור עסקת המיזוג בין GEAS ל- Accenture אושרה על ידי ביום 24 באוקטובר 2012. עניינה של החלטה זו בהתחייבותם של הצדדים במסגרת עסקת המיזוג, שלא להתחרות במישרין או בעקיפין בתחום הפעילות העסקית של החברה המשותפת, ובכלל זה לא להקים, לנהל להפעיל להחזיק או להשקיע, בין במישרין ובין בעקיפין, בעסק מתחרה, ללא הסכמה מראש ובכתב של החברה המשותפת (להלן: "ההתחייבות"). ההתחייבות חלה על הצדדים למיזוג, וכן החברות הקשורות בהם. תוקפה של ההתחייבות החל ממועד השלמת עסקת המיזוג וסיומה באחד מאלה: (א) סיום הפעילות של החברה המשותפת (ב) חמש שנים לאחר המועד בו אחד הצדדים נפרד מאחזקותיו בחברה המשותפת, לפי המוקדם.

כבילה זו אינה חוסה תחת כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג לכבילות נלוות למיזוגים) התשס"ט-2009 (להלן: "פטור הסוג"), בין היתר, מן הטעם שתקופת ההתחייבות עולה על האמור בסעיף 3(2) לפטור הסוג. על כן, נדרש אישור פרטני של הממונה על ההגבלים העסקיים לכבילה.

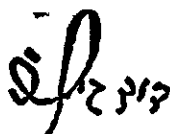
בענייננו, כפי שמסרו הצדדים למיזוג, תכלית החבירה ביניהם הינה לשלב בין תחומי המומחיות של הצדדים לצורך פיתוח השירות, אותו עתידה להעניק החברה המשותפת, ואשר אף אחד מהצדדים לא היה יכול לפתחו באופן עצמאי. תניית אי התחרות, אשר מגבילה את הצדדים מלהתחרות בתחום פעילותה של החברה המשותפת הינה טבעית ואינהרנטית לעסקה, והיא נועדה להבטחת יציבות הפעילות העסקית ולתמרץ את הצדדים להשקיע בחברה המשותפת.

אמנם תקופת אי-התחרות אשר נקבעה בהסדר חורגת מזו הקבועה במסגרת פטור הסוג. אך יחד עם זאת, היות והפעילות במסגרת החברה המשותפת הינה פעילות חובקת עולם מטבעה, אשר אינה צפויה להתמקד בשוק הישראלי, ובשים לב לכך שעסקת המיזוג בין הצדדים אושרה על ידי מחמת שלא עוררה חשש לפגיעה משמעותית בתחרות, לא ראיתי מניעה מממן פטור כמבוקש.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.



פרופ' דיויד גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ח' כסלו תשע"ג

22 נובמבר 2012