

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום כ"ב בחשוון התשע"ז (23 בנובמבר 2016) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
10692	צ'ים שירותי ספנות משולבים בע"מ American President Lines Ltd A.P. Moller–Maersk A/S	מיזם משותף	הובלה ימית של ציוד ביטחוני מארה"ב

תוקפו של הפטור מוגבל לשש שנים.

החלטתי מתבססת על כך שאין כבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.antitrust.gov.il.

ט' בשבט התשע"ז (5 בפברואר 2017)

(חמ 3-41-1ה-3)

מיכל הלפרין

הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום י"ט בכסלו התשע"ז (19 בדצמבר 2016) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
10720	מגדל אחזקות וניהול סוכנויות ביטוח בע"מ אורלן סוכנות לביטוח (1994) בע"מ	תניות אי-תחרות וסודיות הנלוות למיזוג	שיווק ביטוח

תוקפו של הפטור מוגבל לשלוש שנים מיום המיזוג.

החלטתי מתבססת על כך שאין כבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.antitrust.gov.il.

ט' בשבט התשע"ז (5 בפברואר 2017)

(חמ 3-41-1ה-3)

מיכל הלפרין

הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין צים שירותי ספנות משולבים בע"מ, American President Lines Ltd A.P. Moller-Maersk A/S-1

א. פתח דבר

מונחת בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: **"החוק"**) להסדר כובל המכונה **"The Israel Carrier Association"** (להלן: **"ההסדר"** או **"ההסדר הכובל"**), העוסק בהסדרת שיתוף הפעולה בין צים שירותי ספנות משולבים בע"מ (להלן: **"צים"**), American President Lines Ltd (להלן: **"APL"**) ו-A.P. Moller-Maersk A/S (להלן: **"מארסק"**) וביחד להלן: **"חברות הספנות"** או **"הצדדים"**), בקשר עם הובלת מטען מארצות הברית עבור משרד הביטחון (להלן: **"המטען הביטחוני"**). במסגרת ההסדר הכובל חברות הספנות מתאמות ביניהן את המחיר ואת התנאים המסחריים והתפעוליים של ההובלה הימית של המטען הביטחוני.

ההסדר אושר בעבר על ידי בית הדין להגבלים עסקיים¹ (להלן: **"בית הדין"**). על רקע מועד פקיעתו הקרוב של אישור בית הדין הגישו עתה חברות הספנות את בקשת הפטור דנן.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי בנסיבות המיוחדות של ההסדר דנן, אין הכבילות פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק המושפע מן ההסדר, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

ב. הצדדים להסדר

צים היא חברת ספנות ישראלית העוסקת בעיקר בהובלה ימית בינלאומית. החברה מוחזקת על ידי Kenon Holdings Ltd (32.37%), Danaos Corporation (7.49%), Ksac Europe Investments, (5.07%), HSH Nordbank AG (11.9%) ובעלי מניות נוספים (43.17%).

מארסק היא חברה דנית, הפועלת בעיקר בתחום התחבורה והפקת אנרגיה. בכלל זה עוסקת החברה בהובלה ימית בינלאומית של מכולות באמצעות צי אניות שבבעלותה.

APL היא חלק מקבוצת הספנות CGM CMA הצרפתית. APL עוסקת בעיקר בהובלה ימית בינלאומית.

¹ הי"ע (הגבלים עסקיים) 13767-08-13 **צים שירותי ספנות משולבים בע"מ ואח'** נ' הממונה על הגבלים עסקיים, (לא פורסם).

ג. ההסדר והרקע לו

מדינת ישראל מקבלת סיוע שנתי מן הממשל האמריקאי לרכישת ציוד ביטחוני בארצות הברית עבור מערכת הביטחון, המיובא לישראל מארצות הברית גם באמצעות אניות. על פי הוראות הדין האמריקאי ניתן להוביל מטען שנרכש בכספי הסיוע אך ורק באניות הנושאות דגל אמריקאי.

בהתאם למידע שמסרו הצדדים, בין ישראל לבין ארצות הברית קיים קו הובלה סדיר וישיר המופעל על ידי צים תחת דגל ישראל, אך לא מופעלים קווי הובלה סדירים ישירים באמצעות אניות המפליגות תחת דגל ארצות הברית. מארסק היא החברה היחידה המפעילה קווי הובלה סדירים בין ארצות הברית לישראל באמצעות אניות הנושאות דגל ארה"ב, אולם אלו אינם קווים ישירים. APL רוכשת תאים על גבי קווים אלה, אשר מופעלים על ידי מארסק. הובלת מטענים בקווים שמפעילה מארסק מחייבת שיטעון (פריקת המטען והעברתו לאניה אחרת) באחד מנמלי אגן הים התיכון. לטענת משרד הביטחון, פריקתו של מטען ביטחוני, הכולל גם מטען ביטחוני רגיש בנמלי מדינות זרות עשויה להעמיד בסכנה אינטרסים ביטחוניים של מדינת ישראל.

בשל כך, ובשל צרכים נוספים, משרד הביטחון ביקש וקיבל אישור מיוחד של הממשל האמריקאי (Waiver), לפיו הותר למשרד הביטחון להוביל עד למחצית מן המטען הביטחוני באניות הנושאות דגל ישראל (להלן: "האישור המיוחד"). בהתאם לאישור המיוחד, מחצית מן המטען הביטחוני מובל כיום בקווי הובלה סדירים ישירים בין ארצות הברית לישראל המופעלים על ידי צים.

עוד עולה מהמידע שנמסר לי, כי רק חלק מן האניות בהן נעשה שימוש על ידי APL ומארסק בקווים שבין ארה"ב לישראל הן אניות הנושאות דגל ארצות הברית, וכן כי רק שתיים מאניות צים, המפליגות בקווי ההובלה האמורים, מפליגות תחת דגל ישראל. בשל כך, היכולת להוביל את המטען הביטחוני מוגבלת לתדירות הפקידה של אותן אניות בלבד. לטענת משרד הביטחון, נוכח היקפי ההובלה של המטען הביטחוני וצרכי מערכת הביטחון, המחייבים כי הובלת המטען הביטחוני תתבצע בתדירות שבועית ובמהירות מספקת, משרד הביטחון נדרש לעשות שימוש בשירותי כל שלוש חברות הספנות המספקות שירותים העונים לדרישות. לטענת משרד הביטחון, אין די בהתקשרות עם כל אחת משלוש החברות בנפרד כדי לענות על צרכי מערכת הביטחון, ולפיכך יזם את ההסדר דנן.

במסגרת ההסדר נקבע כי חברות הספנות רשאיות, בין היתר, לדון, להסכים ולקבוע תעריפים, תנאים ונהלים בקשר עם הובלת המטען הביטחוני בין נמלי ארצות הברית לבין נמלי ישראל, בקווי הובלה ישירים או שאינם ישירים (באמצעות שיטעון). בכלל זה חברות הספנות רשאיות לקבוע כי תעריפים או נהלים² הנוגעים לסחורות מסוג מסוים מחייבים את הצדדים להסדר, וכן לקבוע כי ביחס לתעריפים או נהלים אחרים, כל אחד מן הצדדים להסדר רשאי לקבוע את מחיר ההובלה של סחורות אלו כראות עיניו. עוד נקבע כי חברות הספנות יכולות להסכים ביניהן לגבי אופן ביצוע ההובלה היבשתית של המטען הביטחוני אל הנמלים בישראל ובארצות הברית או מהם, ובכלל זה תנאי ומחירי ההובלה, וכן לגבי כל עניין אחר הנלווה להובלת המטען הביטחוני.

² מהצדדים נמסר כי עד כה לא נקבעו נהלים.

ד. הניתוח התחרותי

לטענת משרד הביטחון, אם לא יאושר ההסדר הכובל קיימת סבירות גבוהה לכך שהאישור המיוחד יבוטל. ביטול האישור המיוחד יחייב את משרד הביטחון להעביר את המטען הביטחוני באמצעות אניות המפליגות תחת דגל ארה"ב בלבד (אשר כאמור אינן מפעילות קווים ישירים לישראל ומבצעות שיטעון בנמלים זרים), דבר אשר עלול לפגוע, לטענת משרד הביטחון, באינטרסים ביטחוניים של מדינת ישראל ולחשוף את המטען הביטחוני לסיכונים שונים.

בנוסף, טוען משרד הביטחון כי התיאום בין חברות הספנות במסגרת ההסדר מאפשר לו לקבל שירותי הובלה של המטען הביטחוני באופן ובזמינות הנחוצים לו. בין היתר, ההסדר מאפשר למשרד הביטחון להגיע להסכמות עם חברות הספנות לפיהן הן יגבו זו את זו בהובלת המטען הביטחוני, כך שחברת ספנות אחת שבהסדר תוביל במידת הצורך מטען שיועד מלכתחילה להיות מובל על ידי חברת ספנות אחרת שבהסדר. זאת ועוד, משרד הביטחון זוכה, הודות להסדר, לתנאים מועדפים בהובלת המטען הביטחוני – למשל, הענקת עדיפות למשלוחי המטען הביטחוני על פני מטענים אחרים. כל אלו מאפשרים לטענתו אספקה סדירה ויעילה של ציוד ביטחוני הנחוץ למערכת הביטחון.

נוכח האמור, שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

לעניין השפעת ההסדר על התחרות, מצאתי כי לא חל שינוי מהותי בנסיבות מאז ניתן אישור בית הדין להסדר. בית הדין ציין בהחלטתו, בין היתר, כי גלומים בהסדר יתרונות רבים אשר פורטו בהרחבה לעיל; וכן כי ההסדר נעשה ביוזמת הלכות היחיד של השירותים נושא ההסדר, משרד הביטחון, אשר הביע עמדה מפורשת ונחרצת לפיה הוא מבקש את אישור ההסדר.

בנוסף, על פי רוב, המחירים שמשלם משרד הביטחון לחברות הספנות האמריקאיות בגין הובלה ימית בקו ההובלה שבין ארצות הברית לישראל נמוכים מן המחירים שמשלמים כוחות הביטחון האמריקאים בגין אותם שירותים. בהקשר זה יש לציין כי הדין האמריקאי קובע כי מחיר הובלת סחורות המיועדות לכוחות הביטחון האמריקאים לא יעלה על מחיר הובלות דומות עבור גורמים פרטיים. נוכח כל האמור, שוכנעתי כי החשש מפני הפעלת כוח שוק כלפי משרד הביטחון מופג.

גם החשש שמא השולחן המשותף של חברות הספנות עלול להקל על זליגת שיתוף הפעולה לתחומים אחרים, ובפרט הובלת מטענים שאינם ביטחוניים בקו ההובלה שבין ארצות הברית לישראל, מופג. בהתאם למידע שהובא בפניי, נוסף לחברות הספנות, קיימות חברות ספנות נוספות אשר מפעילות קווי הובלה בין ארצות הברית לישראל (שאינן מפליגות תחת דגלי ארצות הברית או ישראל). קיומה של תחרות לחברות הספנות בקשר עם הובלת מטענים שאינם ביטחוניים, מפחית את החשש כי שיתוף הפעולה במסגרת ההסדר יזלוג לתיאום הובלות של מטענים שאינם ביטחוניים.

לבסוף, מצאתי כי ההסדר ממשיך לאפשר הצטרפות של מובילים נוספים העומדים בתנאי הסף כאמור. בהתאם לכך, הצדדים נטלו על עצמם מגבלות ותנאים, לרבות התחייבות לאי החרמה או לאי נקיטה בפעולה מתואמת שתוצאתה סירוב בלתי סביר להתקשר או הימנעות מלנקוט בפעולות שמטרתן מניעת השתתפות או מניעת כניסתם להסדר של מובילים שאינם צד להסדר.

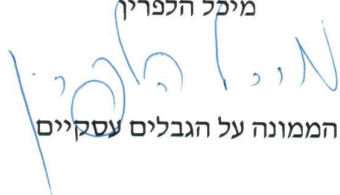
נוכח האמור שוכנעתי כי אין הכבילות שבהסדר פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק המושפע מן ההסדר.

ה. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

תוקפו של פטור זה למשך **שש שנים** ממועד החלטתי זאת.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זאת לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מיכל הלפרין

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ב חשוון תשע"ז
23 נובמבר 2016



הועדה לפטורים ולמיזוגים
המלצות

מועד הדיון: 23.11.16

מקום הדיון: רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים

בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשת מיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
10705	גטר גרופ בע"מ (להלן: "גטר") גי.אנ.היג' ישראל בע"מ (להלן: "JNH")

החלטה:

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
10531	ת.מ.מ. תעשיות מיחזור משולבות בע"מ TAHAL Group Assets B.V
10692	צים שירותי ספנות משולבים בע"מ American President Lines Ltd A.P. Moller-Maersk A/S
10657	Ten חברה לדלק בע"מ פז חברה נפט בע"מ

החלטה:

חברי הועדה ממליצים ליתן פטור על סמך טיוטות הפטור של המחלקה המשפטית.

חיפה, 25 באוקטובר 2016

מספרנו: 170926/002



לכבוד

מר ירון מזרחי, עו"ד
המחלקה המשפטית
רשות ההגבלים העסקיים
רח' עם ועולמו 4
ירושלים

ח.נ.

הנדון: בקשת פטור מאישור הסדר כובל שהצדדים לו הינם:
צ'ים שירותי ספנות משולבים בע"מ, Maersk Line A/S,
American President Lines Ltd

מצ"ב הרינו מליטים בהתאם, לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988,
בקשת פטור מאישור הסדר הכובל, בליווי צרופותיו.

נודה באם תשיבו לנו את עותק דף הבקשה הראשון (מצ"ב), בצירוף חותמת
"נתקבל".

בכבוד רב,
אמיר כהן-דור, עו"ד

דוד מלכוב
שרית מלכו *
איתמר ענני
דורון שוחפי
לילי דורון
אמיר כהן-דור
מיכאל ספרן
טל עינת-בן אריה
הדר טל
יפעת מינצ-קול
גיל חגי
גבריאל דיסני
מיה קורי
ימי קליינבלט
ארנון מיינפלד *
עודד ריחן
ד"ר טל תירוש *
קרן פישר גוטמן
אורית שקד-שנקמן
יועד פרץ
אביבה זיגמונד
טרי אלמחלינו-ארנון
מירב גלבוע
מיכל רוז (ר"ח)
עינת ריב
מרגלית אפלבוים (ר"ח)
אפרת סיבומי
הגר טלמור
מעוז רוט
מאיה שלומי
עפרי משכית
עמית ינון
רוני כהן
אסף עידומי
ד"ר סילבנה רנדל-באר
בן גלעד
סלי ביטמס-כץ
לירון קורן
נאור כהן
רמי ספקטור
שרון הייבר-אוסניסקי **
קרן ידברג
צחי אלון
אמנון שרון
עמנוס אוסיון
נתן הופמן
יצחק משלים
יונתן פרידמן
אליעד שלומוביץ'
עדי סלם
הדר ארבל
שירן מזרחי וילב
עניב אסרף
דורון וויסניץ
רית הלוי-ברזילי
אריאל שחר
יעל רצאבי
צליל דמאלי פרץ
הדר בן-ציון
יבגמי (יוני) רסקין
גיא לייכטר
צביקה נמס

אורי יובנסקי - יועץ
עמירם ספרן ד"ר (1939-2016)
שלמה סולי פרידמן ד"ר
(1913-2009) - מייסד

* חברה גם בלשכת עורכי הדין בניו-יורק
** חברה גם בלשכת עורכי הדין בבירה
ובקליפורניה

www.friedman.co.il

משרד חיפה:
רח' אנדרי סחרוב 9, מנ"מ
ת.ד. 3508409 חיפה 15065
טל. 04-8546666
פקס. 04-8546677
haifa@friedman.co.il

משרד תל-אביב:
רח' ויצמן 2
ת.ד. 33123 תל-אביב 6133101
טל. 03-6931931
פקס. 03-6931930
tel-aviv@friedman.co.il

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לס' 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, הסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור-

שם: צים שירותי ספנות משולבים בע"מ.

מען: רח' אנדריי סחרוב 7, חיפה.

2. הצדדים האחרים להסדר-

שם: Maersk Line A/S

מען: 50 Esplanen, DK – 1096, Copenhagen K, Denmark

שם: American President Lines Ltd.

מען: 16220 N. Scottsdale Rd., Suite 300, Scottsdale, AZ 85254-2792, USA

3. צורת ההסדר

הסדר בכתב

4. נעשה ההסדר בכתב- תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו:

(1) Israel Carrier Association FMC Agreement No. 011346-024, מצ"ב כנספח א' לבקשה ("ההסכם").

(2) General Waiver מיום 16.10.2015 מה- Defense Security Cooperation Agency, מצ"ב כנספח ב' לבקשה.

5. הנכס או השירות נשוא ההסדר

שירותי הובלה ימית מארה"ב לישראל עבור משרד הביטחון, ממשלת ישראל.

6. מהות הכבילה ופרטים עליה

תיאום שירותי הובלה ימית של מטענים עבור משרד הביטחון מארה"ב לישראל ותנאיהם, בהתאם לדרישות משרד הביטחון ובתיאום עימו.

7. תקופת ההסדר הכובל

ההסכם הינו ללא הגבלת זמן, ניתן לסיום בכל עת בהסכמת הצדדים, כאמור בסעיף 9 להסכם המצ"ב כנספח א' לבקשה זו.

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין

הממונה הנכבדת מתבקשת בזאת לאשר את ההסדר נשוא בקשה זו, כהסדר כובל הפטור מהצורך באישור בית הדין הנכבד, בהתאם לסמכותה הקבועה בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, וזאת מהטעמים הבאים:

8.1 ההסדר נשוא בקשה זו המכונה "The Israel Carrier Association" ("ההסדר") עניינו הסדרת שיתוף פעולה תפעולי ומסחרי בין חברות ספנות לצורך אספקת שירותי הובלה



ימית מארה"ב לישראל למשרד הביטחון הישראלי ביחס למטענים ביטחוניים. יובהר כי ההסדר נוצר ומתקיים בהתאם לדרישות משרד הביטחון ובתיאום עימו כמפורט במכתבי משרד הביטחון המצי"ב כנספח ג' לבקשה.

8.2 מדינת ישראל מייבאת מארה"ב בכל שנה ציוד בטחוני בהיקף גדול, שמרביתו מובל במכולות (כ- 3,000 TEU¹ בשנה) ובנוסף, מובל גם ציוד קונבנציונאלי בטחוני בהיקפים משמעותיים ("המטען הבטחוני").

8.3 רכישת המטען הבטחוני עבור מדינת ישראל ממומנת ברובה מכספי הסיוע הביטחוני המוענקים למדינת ישראל על ידי ממשלת ארה"ב (US Aid)². ממשלת ארה"ב מתנה את מימוש כספי הסיוע בתנאים שונים, לרבות ייעוד כספים לרכישת ציוד המיוצר בארה"ב וחייב כי ציוד בטחוני אשר נקנה בכספי הסיוע יוכל למדינה לה ניתן הסיוע באמצעות ספינות הנושאות דגל ארה"ב³.

8.4 נוכח הדרישות הבטחוניות כמו גם צרכי הזמינות של מדינת ישראל, הצליח משרד הביטחון להשיג אישור מיוחד (waiver) מממשלת ארה"ב לכך כי עד 50% מהמטען הבטחוני למדינת ישראל אשר נרכש בכספי הסיוע ישוע לישראל באמצעות אניות הנושאות דגל ישראל⁴. חריג זה הינו בתוקף לפרקי זמן קצובים של שנה אחת או שנתיים בלבד בכל פעם ומותנה בקיום תנאיו. העתק ה-Waiver לשנים 2015 ו-2016 מצי"ב כנספח ג' לבקשה. אין כל וודאות כי חריג זה ימשיך להתקיים גם בשנים הבאות. כפי שמצוין בנספח ג', גם במהלך השנה לגביה ניתן ה-Waiver רשאית ארה"ב לבטלו בכל עת שהיא.

8.5 בסחר שבין צפון אמריקה לישראל יש כיום רק שלוש חברות ספנות קווית אשר יכולות, בהתאם למגבלות האמורות, לספק שירותי הובלה ימית לצורך הובלת המטען הבטחוני שנרכש באמצעות כספי הסיוע מארה"ב לישראל:

8.5.1 ישנן שתי חברות ספנות קווית, חברת APL וחברת Maersk, אשר מציעות שירותים באמצעות שטעון. המטען יוצא מארה"ב על קו שמפעילה חברת Maersk באמצעות אניות הנושאות דגל ארה"ב והעונות על דרישות מערכת הביטחון בקו שבין צפון אמריקה לישראל. חברת APL רוכשת תאים על גבי הקו המופעל על ידי Maersk. כאמור, שתי החברות אינן מציעות שירותים ישירים לישראל, אלא מבצעות באופן קבוע שטעון בנמלי Algeciras בספרד ו- Port Said במצרים, או לעתים בנמלים אחרים, שם פורקות אוניות מארסק את המטען הבטחוני ומעמיסות אותו על אניות אחרות הפוקדות את ישראל (שירותי השטעון של חברות מארסק ו-APL הינם נפרדים). רק חלק מהאניות המופעלות בשירותים המוצעים ע"י חברות אלו הן אניות הנושאות דגל ארה"ב.

8.5.2 החברה היחידה המפעילה קו ספנות קווית בין צפון אמריקה לישראל באמצעות אניות הנושאות דגל ישראלי היא חברת צים. יצויין כי השירות של צים הינו שירות ישיר. 2 מתוך 7 אניות המופעלות על ידי צים בקו צפון אמריקה לישראל הינן אניות הנושאות דגל ישראלי. מעבר לכך, כאמור לעיל, בהתאם ל-Waiver ומכיוון שאין לצים אניות בדגל ארה"ב, צים יכולה, תיאורטית לספק רק עד 50% מצרכי השינוע הדרושים לצורך הובלת המטען הבטחוני.

כפועל יוצא מן המגבלות שלעיל, נדרש משרד הביטחון להתקשר בכל שנה עם כל 3 החברות הנ"ל על מנת להוביל את המטען הבטחוני מארה"ב לישראל.

8.6 אף שכל אחת מהחברות שהן צד להסדר מקיימת שירות שבועי בקו האמור, מאחר ורק חלק מהאניות המופעלות על ידי החברות הנ"ל במסגרת אותם קווי שירות הינן אניות

¹ TEU משמעו Twenty Feet Equivalent Unit, גודל יחידה סטנדרטית בה נעשה שימוש ביחס למכולות.

² בשנים האחרונות כספי הסיוע הבטחוני שקיבלה ישראל מארה"ב היו בהיקפים של כ-3 מיליארד דולר ארה"ב לשנה.

³ דרישה זו קבועה ב-Cargo Preference Act משנת 1954.

⁴ בקשת ה-Waiver נעשית על בסיס שנתי בהתאם ל-Statement of Policy on Public Resolution 17, 73rd Congress, 48 Stat. 200, 46 App. U.S.C. 1241-1.

היכולות להוביל את המטען הבטחוני בכפוף למגבלות האמורות של הרגולציה האמריקאית, דהיינו אניות הנושאות דגל אמריקאי או דגל ישראלי, בפועל - היכולות להוביל את המטען הבטחוני מוגבלת לתדירות הפקידה של אותן האניות בלבד.

8.7 משפרטנו את המגבלות הרגולטוריות והתפעוליות של חברות הספנות, חשוב גם להתייחס לצרכי מערכת הביטחון לשינוע המטען הבטחוני מארה"ב לישראל, שכוללים:

8.7.1 שירות שבועי, קבוע ואמין.

8.7.2 גמישות תפעולית ומסחרית – במקרה של עיכובים, over booking ואילוץ אחרים, לרבות הובלות דחופות.

8.7.3 שירותי הובלה ישירים (דהיינו - ללא שטעון) - לכל הפחות ביחס למטען הבטחוני הרגיש – הן בשל עיכוב שיכול להיגרם להובלת אותו מטען והן בשל סיכון ביטחוני שנגרם בשל מעבר המטען במל שטעון במדינה שלישית.

8.7.4 תנאי הובלה מועדפים – העדפת מטען בטחוני על פני מטענים של לקוחות אחרים.

8.8 לאור האמור לעיל, יזם משרד הביטחון את ההסדר נשוא בקשה זו בין שלוש החברות האמורות במטרה לענות על צרכי מערכת הביטחון לעיל. מותן מענה לדרישות משרד הביטחון יצר הכרח לביצוע תיאום בין המובילים לבין עצמם וכן בינם לבין משרד הביטחון כדי לאפשר הובלת המטען הבטחוני לישראל בתדירות הנדרשת באופן שוטף וקבוע ותיאום זה התאפשר אך ורק באמצעות ההסדר.

8.9 במסגרת ההסדר הבטיח משרד הביטחון כי:

8.9.1 כל דרישת שינוע מטען בטחוני מארה"ב לישראל תיענה, בלוח הזמנים שיידרש על ידי משרד הביטחון ומחייבת כי החברות יגבו אחת את השניה במידה ונוצרים עיכובים תפעוליים בשירותי ההובלה.

8.9.2 מטען בטחוני רגיש יובל לישראל אך ורק בשירות ישיר.

8.9.3 במקרה של overbooking, למשרד הביטחון עדיפות על פני כל משלוח אחר והמטען הבטחוני יקבל עדיפות על פני מטען אחר, אף אם זה כבר הועמס על גבי אניה. במקרה כזה יורדו מכולות לקוחות אחרים של חברות הספנות לטובת המטען הבטחוני.

תנאים אלה מספקים למשרד הביטחון וודאות וביטחון בהגעת המשלוחים בזמן, שליטה על לוחות הזמנים, הפחתת הסיכון הביטחוני הנובע משינוע ימי של מטען בטחוני רגיש וגמישות אופרטיבית רחבה יותר לכל הצדדים, לרבות משרד הביטחון.

8.10 לצורך ההיתכנות של הגיבוי התפעולי שנותנות החברות להסדר למשרד הביטחון, יש גם צורך בתיאום של מחירי ההובלה. מוביל ימי המגבה מוביל ימי אחר יקבל עבור הובלת המטען הבטחוני סכום קבוע וידוע מראש. מחירי ההובלה מתואמים במסגרת ההסדר מראש ומונעים ממשרד הביטחון את הצורך לנהל משא ומתן על מחירי ההובלה בעת הפעלת הגיבוי המוסדר בהסכם. תיאום המחירים הוא זה המאפשר לחברות הספנות לשתף פעולה ברמה התפעולית שכן אחרת לא יכלו החברות להתחייב לגבות זו את זו כדרישת משרד הביטחון.

8.11 יובהר כי ההסכם, בסעיף 7.1, מאפשר הצטרפות של מובילים נוספים העומדים בתנאי הסף האמורים. בנוסף, הצדדים להסדר התחייבו, כאמור בסעיף 10 להסכם, שלא להחרים או לנקוט בפעולה מתואמת שתוצאתה סירוב בלתי סביר להתקשר או לנקוט בפעולות טורפניות שמטרתן מניעת ההשתתפות או מניעת כניסתם לסחר של מוביל ימי במכולות שאינו צד להסדר זה, לרבות קבוצת מובילים ימיים כאמור, ומובילים ימיים בצובר או ב-Tramp.

8.12 נכון ליום הגשת הבקשה ההסדר עומד בדרישות החוק הן בארה"ב והן בישראל.

בארה"ב אושר על ידי ה-Federal Maritime Commission (ה-FMC), אשר אליו ניתן דיווח על ההסכם בהתאם ל-The U.S. Shipping Act משנת 1984, כפי שתוקן בשנת 1998.

בישראל, אושר ההסדר על ידי בית הדין הנכבד בהחלטתו מיום 25 בנובמבר 2013,⁵ המצייב כנספת ד' לבקשה. תוקפו של אישור זה צפוי לפוג ביום 24 בנובמבר 2016 בהתאם להוראת סעיף 11 לחוק.

8.13 יובהר כי, כמפורט בנספח ג' לבקשה, במידה ולא יאושר ההסדר קיימת סבירות גבוהה כי יבוטל ההיתר החריג שניתן למשרד הביטחון לשינוע 50% מהמטען הבטחוני שנרכש מכספי הסיוע באניות בדגל ישראל, דבר שיצמצם את מספר חברות הספנות שיכולות להוביל את המטען הבטחוני ויאלץ את משרד הביטחון להוביל את כל המטען הבטחוני (לרבות מטען בטחוני רגיש) באמצעות החברות הזרות, שנכון להיום מחייבות את שטעון המטען בנמלים זרים, לרבות נמל Port Said במצרים. מובהר כי פריקת מטען בנמל Port Said או בנמל אחר חושפת את המטען לסיכונים שונים, לרבות העובדה כי היא מאפשרת לרשויות אותה מדינה להחרימו בנסיבות מסויימות.

9. העתקי המסמכים המתוארים בסעיף 4 מצורפים בזה.

10. אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

תאריך 9/11/16 שם _____ חתימה וחותמת 

אמיר כהן-דור, ע"ד
רשיון מס' 13912
מגדלי מת"מ 1, חיפה 31905
טלפון: 04-8546701

⁵ יצוין כי סעיף 5.3 להסכם תוקן בהתאם להחלטת הממונה הנכבדת.