



## **החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר שבין שופרסל בע"מ לבין גולד פרוסט בע"מ**

### **1. פתח דבר**

בפניי בקשת למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק") להסדר שבין שופרסל בע"מ לבין גולד פרוסט בע"מ (להלן: "גולד פרוסט") במסגרתו שופרסל התחייבה למכור גבינה שתיובא על ידי גולד פרוסט בהתאם למכסה פטורה ממכס בה זכתה במסגרת הליך תחרותי שפורסם על ידי משרד הכלכלה, ובמחיר לצרכן אשר אינו עולה על מחיר לצרכן שננקב בהצעה שהוגשה על ידי גולד פרוסט בהליך התחרותי.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק המושפע מן ההסדרים, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

### **2. הצדדים לבקשה וההסדר**

**שופרסל** היא חברה ציבורית, בשליטת חברת השקעות דיסקונט בע"מ (דסק"ש), שעיקר עיסוקה במסחר קמעונאי במזון ומוצרי צריכה.

**גולד פרוסט** היא חברה פרטית, בבעלות מלאה של ג. וילי-פוד אינטרנשיונל בע"מ, העוסקת ביבוא ושיווק של מוצרי מזון שונים.

ביום 26 באוקטובר 2016 פרסם משרד הכלכלה הליך תחרותי לחלוקת מכסות יבוא פטורות ממכס למוצרי חלב, במסגרתו חולקו מכסות ליבוא 5,640 טון גבינה (להלן בהתאמה: "ההליך התחרותי", "המוצרים").<sup>1</sup>

ההליך התחרותי נועד לקדם את התחרות בתחום מוצרי החלב ולהביא למכירת המוצרים במחיר נמוך לצרכן. בהתאם לתנאי ההליך התחרותי, על המעוניין לקבל הקצאה של מכסה פטורה ממכס ליבוא המוצרים לפרט את גודל ההקצאה שהוא מעוניין לקבל ואת המחיר המרבי לצרכן של

---

<sup>1</sup> <http://economy.gov.il/Publications/News/Pages/Competitive-process-for-importing-cheese-2016.aspx>



המוצרים שבכוונתו לייבא במסגרת המכסה. אמות המידה לבחירת ההצעות הזוכות בהליך התחרותי נקבעו כך שבהליך תיבחרנה ההצעות בהן מחיר המוצרים לצרכן הוא הזול ביותר.

לפי תנאי ההליך התחרותי, על המציע להתחייב למכור לפחות 70% מהמכסה בה יזכה וכן להתחייב כי המוצרים ימכרו לצרכן במחיר שלא יעלה על המחיר שננקב בהצעת המחיר. מציע שהוא אינו משווק קמעונאי נדרש להציג חוזה עם משווקים קמעונאים על פיו הם מתחייבים למכור את המוצרים לצרכן במחיר שאינו עולה על המחיר שננקב בהצעה שהוגשה על ידי המציע.

בהתאם להוראת סעיף 4.3 בהליך התחרותי, ככל שהדבר נדרש על פי דין, על הזוכה להציג תוך 30 יום ממועד ההודעה על זכייתו פטור מאישור בית הדין להסדר כובל או פטור מאת הממונה, בגין החוזים בינו לבין המשווקים הקמעונאיים.

כאמור במסגרת החוזה בין גולד פרוסט לבין שופרסל, ובהתאם לתנאי ההליך התחרותי, נכללת כבילה ולפיה שופרסל התחייבה כי המוצרים יימכרו במחיר לצרכן שלא עולה על המחיר שננקב במסגרת הצעתה של גולד פרוסט במסגרת ההליך התחרותי. בנסיבות העניין, ובהתאם למצגי הצדדים, פטורי סוג שנקבעו בהתאם להוראות סעיף 15א לחוק אינם חלים על המקרה ומשכך נדרש פטור פרטני מאת הממונה.

### 3. השפעת ההסכם על התחרות

הכתבת מחיר אנכית, בה מכתיב הספק למפיץ את המחיר בו יימכר המוצר לצרכן, עשויה להוות הסדר כובל על פי סעיף 2 לחוק. הכתבת מחיר מרבי מונעת העלאת מחירים ועל כן, בדרך כלל משרתת את הצרכן. עם זאת, הכתבה של מחיר מרבי על ידי ספק עשויה להקים חשש תחרותי לפיו המחיר המרבי יהפוך בפועל למחיר מזערי או מחיר קבוע, דבר אשר עשוי למנוע האפשרות להתפתחות תחרות מחירים בין המפיצים ואף עשוי להביא לעליית המחיר לצרכן.<sup>2</sup>

בנסיבות העניין שבפני, שוכנעתי כי הכבילה אינה מעלה חשש לפגיעה של ממש בתחרות בשוק.

המחיר המרבי נקבע במסגרת הליך תחרותי אשר ההצעות הזוכות בו הן ההצעות המתבססות על המחיר הנמוך ביותר לצרכן. כבילת המחיר המרבי לצרכן נדרשה על ידי משרד הכלכלה, כאמצעי להבטיח כי ההטבה שניתנה לנטו "תגולגל" לידי הצרכן הסופי. בנוסף, דרישות הקבועות בהליך התחרותי עצמו יוצרות תמריץ למכור את המוצרים אף במחיר נמוך מהמחיר שבהסדר, על מנת

<sup>2</sup> ראו למשל החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל בין: בני גורג' שוקחה (חיפה) בע"מ, נטו מלינדה סחר בע"מ, א. סיימן סחר בע"מ, יורו ציז בע"מ, מחלבות גד (שיווק 1992) בע"מ ורשתות קמעונאיות (7.1.2014) הגבלים עסקיים 500742.



לעמוד ביעדי המכירה. בכל אלה, יש לטעמי כדי להפיג את החשש כי המחיר המרבי שמוכתב יהווה בפועל יביא להפחתת התחרות או לעליית מחירים.

#### **4. סוף דבר**

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטורים המבוקשים.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

אורי שוורץ

מ"מ הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"ד כסלו תשע"ז

14 דצמבר 2016