



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר

מתן פטור מאישור הסדר כובל

הסדר בין בעלי בתי הקולנוע החברים בהתאחדות ענף הקולנוע בישראל

1. פתח דבר

ביום 10 באפריל 2003 הונחה על שולחני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, להסדר בין התאחדות ענף הקולנוע בישראל (להלן – "ההתאחדות") ובין בתי הקולנוע החברים בה, לפיו, לרגל יום העצמאות ה-55 של מדינת ישראל, ימכרו כל בתי הקולנוע החברים בהתאחדות כרטיסי קולנוע במחיר שלא יעלה על 10 ש"ח לכרטיס, מחיר המגלם הנחה של כ-70% לעומת המחיר הקיים. על פי הבקשה, תחול ההנחה האמורה על ארבע הצגות קולנוע – ביום 6.5.2003 בשעה 10:00 וביום 7.5.2003 בשעות 17:30, 19:30 ו-22:00.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), בכפוף לתנאים המנויים בסיפא להחלטתי, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסדר הכובל והצדדים לו

התאחדות ענף הקולנוע בישראל היא איגוד עסקי המאגד, על פי המידע שבידי, את מרבית בתי הקולנוע בישראל. על פי בקשת הפטור, "ההתאחדות מעוניינת להציע לחברים בה לדון על העמדת מחיר כרטיס קולנוע בכל בתי הקולנוע בארץ על מחיר של 10 ₪ כשירות לטובת הציבור וזאת למשך חג העצמאות בלבד ולארבע הצגות קולנוע בפרט: ביום 6.5.2003 בשעה 10:00 וביום 7.5.2003 בשעות 17:30, 19:30 ו-22:00, בכפוף לדיון ולהסכמת החברים". במאמר מוסגר אציין, כי בקשה דומה הוגשה על ידי הצדדים להסדר, גם בשנה שעברה. אז כעתה מצאתי לנכון לאשר את ההסדר, בתנאים שיפורטו להלן.

3. ההסדר – הסדר כובל

ההסדר בין ההתאחדות לחבריה הוא, ללא ספק, הסדר כובל. כאמור, מרבית בתי הקולנוע בישראל מאוגדים בהתאחדות, ונקיטת פעולה מתואמת על ידם, שעניינה גביית מחיר אחיד מלקוחותיהם, היא הסדר שיש בו כדי להפחית את התחרות ביניהם ולפיקך הסדר כובל כמפורט בסעיפים 2(א) ו- 2(ב)(1) לחוק.

4. השפעת ההסדר על התחרות

כאמור לעיל, ביום 11 באפריל 2002, הענקתי להתאחדות ולחבריה פטור להסדר שתכליתו דומה. הדברים האמורים באותה החלטה יפים גם להחלטה זו.

ככלל, התכנסותם של מתחרים תחת כנפיו של איגוד עסקי, לדיון בדרכי שיתוף פעולה שעניינם קביעת מחיר אחיד למכירת מוצריהם לציבור, אסורה ופסולה ולא יינתן לה היתר. יתרה מכך, ההתאחדות, כאיגוד עסקי, חייבת לוודא כי אינה משמשת פלטפורמה לתיאום כלשהו בין חבריה, אלא אם נתבקש וניתן לכך אישור מערך ההגבלים העסקיים. היתר כאמור יכול שיינתן, כאשר ההסדר אינו פוגע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו אינו בהפחתת התחרות ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימושו. כזה הוא ההסדר שבפני.

עניינו של ההסדר בתיאום נקודתי חולף אשר אין לו השפעה על התחרות מעבר למסגרתן של אותן ארבע הצגות אשר יוקרנו במהלך ובמוצאי יום העצמאות. גם באשר לאותן ארבע הצגות זוכים לקוחות בתי הקולנוע להטבה ניכרת בדמות הנחה של מעל 70% מהמחיר אותו הם נוהגים לשלם בגין אותו שירות. זאת ועוד, הסכמתי ניתנת להסדר שעניינו הסכמה על מחיר מרבי, תוך שמובטח חופש הפעולה של כל אחד מהצדדים להסדר לגבות עבור כרטיס קולנוע מחיר נמוך מזה המוסכם. בנסיבות אלה ראיתי לנכון לפטור את ההסדר.

עם זאת, ראוי לתחום בבירור את גבולותיו של ההיתר. יובהר אפוא, כי הפטור לא ימנע מבתי הקולנוע החברים בהתאחדות להעניק הנחה העולה על זו המומלצת, להפחית את מחירי הכרטיסים המוצעים על ידם אל מתחת ל- 10 ₪ לכרטיס, או ליתן כל הטבה אחרת. כעולה מהבקשה שהוגשה לי, מטרתן של החברות בהתאחדות להיטיב עם לקוחותיהן לאור "המצב הביטחוני והכלכלי הקשים מנשוא" ולכבוד יום העצמאות. נוכח זאת, ככל שיגדל שיעור ההנחה הניתן ללקוחות וככל שיפחת מחיר הכרטיס, הרי שיש בכך כדי לקדם את המטרות שהציבו לעצמן חברות ההתאחדות.

מצאתי לנכון לחייב את ההתאחדות, כתנאי למתן הפטור, להודיע לבתי הקולנוע החברים בה על זכותם להעניק לציבור הטבות נוספות על אלו המומלצות על ידה. ההתאחדות אף נדרשת ליתן לכך ביטוי פומבי, בפרסומיה.

תוקפו של הפטור עד ליום 7 במאי 2003 ועד בכלל.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש. פטור זה מותנה בתנאים דלהלן:

1. ההתאחדות תמסור הודעה לכל הגורמים החברים בה, לא יאוחר מיום 4.5.2003, לפיה רשאים הם להפחית את מחירי הכרטיסים מעבר למחיר הנקוב בהחלטת ההתאחדות או ליתן כל הטבה אחרת נוספת ללקוחותיהם.

2. כל פרסומי ההתאחדות בקשר עם ההסדר נשוא פטור זה ינוסחו כך שיובהר, כי בתי הקולנוע השונים רשאים ליתן הנחה העולה על ההנחה עליה הוסכם בהתאחדות.

תוקפו של פטור זה עד ליום 8 במאי 2003 ועד בכלל.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

דרור שטרום, עו"ד

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ז ניסן תשס"ג

29 אפריל 2003